Дело № 2-523/2023

УИД 55RS0034-01-2023-000589-20

Р Е Ш Е Н И Е

Именем Российской Федерации

г. Тара Омской области 03 июня 2023 года

    Тарский городской суд Омской области в составе председательствующего судьи Казаковой Н.Н., при секретаре Новичковой О.В., при подготовке и организации судебного процесса помощником судьи Брюховым И.А., рассмотрев в открытом судебном заседании 03 июня 2023 года в г. Таре дело по исковому заявлению Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Омской области в лице территориального отдела в Тарском районе к МП «Черняевское», Администрации Черняевского сельского поселения Тарского муниципального района, Администрации Тарского муниципального района Омской области о возложении обязанности по проведению лабораторно-инструментальных исследований питьевой воды, по обеспечению населения питьевой водой надлежащего качества, по получению заключения на использование водных объектов,

УСТАНОВИЛ:

Территориальный отдел Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Омской области в лице представителя обратился в суд с иском, указал, что по требованию прокуратуры Омской области № 7-15-2023 от 04.04.2023 проведена внеплановая выездная проверка с 11.04.2023 по 24.04.2023 в отношении МП «Черняевское», по результатам которой установлено, что образец пробы воды отобранной 13.04.2023 из водоразборной колонки по адресу: д. Кольтюгино, ул. Центральная, 18, не соответствует требованиям раздела IV п. 75 СанПиН 2.1.3684-21, раздела III табл. 3.13 п.556 СанПиН 1.2.3685-21 по железу (0,76 мг/дмЗ при норме не более 0,3 мг/дмЗ с учетом погрешности). Образец пробы воды, отобранной 13.04.2023 г из водоразборной колонки по адресу: Тарский район, с. Черняево, ул. Победы, д. 33 не соответствует требованиям раздела IV п. 75 СанПиН 2.1.3684-21, раздела III табл. 3.13 п. 556 СанПиН 1.2.3685-21 по железу (0,47 мг/дмЗ при норме не более 0,3 мг/дмЗ с учетом погрешности). Кроме этого, не организован производственный контроль за соблюдением санитарных правил и гигиенических нормативов в части кратности проведения лабораторно-инструментальных исследований в соответствии с утверждённой программой производственного контроля (н представлены протоколы лабораторно-инструментальных исследований). Санитарно-эпидемиологическое заключение на использование водных объектов в с. Кольтюгино отсутствует. Просил суд обязать Администрацию Тарского муниципального района Омской обеспечить любым способом до 24.04.2024 население с Кольтюгино, с. Черняево в Тарском районе Омской области питьевой водой, качество которой соответствует требованиям таблицы главы 3, таблицы 3.13 п. 556 СанПин 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания» (утвержденные Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 2); обязать МП «Черняевское», до 24.04.2024 проводить лабораторно-инструментальные исследования питьевой воды в рамках программы производственного контроля в полном объеме в соответствии с п. 77 раздела IV, таблицы 2 приложения 4 СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемиологических (профилактических) мероприятий», ст. 11, 32,39 ч. 1 ФЗ от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», ст. 25 ФЗ от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»; обязать МП «Черняевское», Администрацию Черняевского сельского поселения Тарского муниципального района Омской области в срок до 24.04.2024 получить санитарно-эпидемиологическое заключение на использование водных объектов в с. Кольтюгино, в соответствии с ч. 3 ст. 18 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»; при удовлетворении исковых требований опубликовать решение суда в средствах массовой информации, либо иным способом в течение 10 дней с момента вступления решения в законную силу.

Представитель истца Позднякова А.Н. в судебном заседании исковые требования поддержала, просила их удовлетворить. На вопросы пояснила, что в настоящий момент нарушения, указанные в иске, ответчиками в полном объеме не устранены.

Представитель ответчика МП «Черняевское» Пенкин Ф.А. в судебном заседании не возражал против удовлетворения исковых требований.

Представитель Администрации Тарского муниципального района Симаков В.В. пояснил, что по сути требования возражений не имеет, однако, полагает, что необходимо увеличить срок исполнения требований до конца 2024 года. Указал, что в настоящее время администрацией муниципального района принято решение о приобретении в 8 населенных пунктов Тарского района станций очистки воды, однако, на закупку в 2023 году средств нет, поскольку бюджет был сформирован и распределен, каждая станция стоит примерно 500-700 тысяч рублей. Запланировать данные средства возможно только на 2024 год, кроме этого, необходимо провести конкурсные процедуры, закупить оборудование, найти подрядчика и установить станции, на все это требуется значительное время.

Представитель Администрации Черняевского сельского поселения Белых Н.А. в судебном заседании не возражал против удовлетворения исковых требований.

Выслушав стороны, изучив материалы дела, суд находит исковые требования ТО Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Омской области подлежащими удовлетворению по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 1 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 №322, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере защиты прав потребителей, разработке и утверждению государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов, а также по организации и осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей.

В силу статьи 2 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством обязательного соблюдения юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности. Органы государственной власти и органы местного самоуправления, организации всех форм собственности, индивидуальные предприниматели, граждане обеспечивают соблюдение требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения за счет собственных средств.

Согласно статье 8 указанного Федерального закона, граждане имеют право на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека; водные объекты, используемые в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, не должны являться источниками биологических, химических и физических факторов вредного воздействия на человека (часть 1 статьи 18), критерии безопасности и (или) безвредности для человека водных объектов, в том числе предельно допустимые концентрации в воде химических, биологических веществ, микроорганизмов, уровень радиационного фона устанавливаются санитарными правилами (часть 2 статьи 18).

В статье 19 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" указано, что питьевая вода должна быть безопасной в эпидемиологическом и радиационном отношении, безвредной по химическому составу и должна иметь благоприятные органолептические свойства. Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие эксплуатацию централизованных, нецентрализованных систем питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также иных систем, обязаны обеспечить соответствие качества питьевой воды указанных систем санитарно-эпидемиологическим требованиям.

Население городских и сельских поселений должно обеспечиваться питьевой водой в приоритетном порядке в количестве, достаточном для удовлетворения физиологических и бытовых потребностей.

Согласно ч.1, 2 ст.25 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» от 07.12.2011 г. № 416-ФЗ, производственный контроль качества питьевой воды, горячей воды, подаваемой абонентам с использованием централизованных систем водоснабжения, включает в себя отбор проб воды, проведение лабораторных исследований и испытаний на соответствие воды установленным требованиям и контроль за выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в процессе водоснабжения.

Производственный контроль качества питьевой воды, горячей воды осуществляется организацией, осуществляющей соответственно холодное водоснабжение или горячее водоснабжение. Порядок осуществления производственного контроля качества питьевой воды, горячей воды устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Согласно п.77 СанПиН 2.1.3684-21. «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», хозяйствующие субъекты, осуществляющие водоснабжение и эксплуатацию систем водоснабжения, должны осуществлять производственный контроль по программе производственного контроля качества питьевой и горячей воды, разработанной и согласованной в соответствии с Правилами осуществления производственного контроля качества и безопасности питьевой воды, горячей воды, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.01.2015 N 10 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, N 2, ст. 523) и приложениями N 2 - N 4 к Санитарным правилам.

Согласно пункту 1 статьи 18 Федерального закона от 30 марта 1999 года N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" водные объекты, используемые в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также в лечебных, оздоровительных и рекреационных целях, в том числе водные объекты, расположенные в границах городских и сельских населенных пунктов, не должны являться источниками биологических, химических и физических факторов вредного воздействия на человека.

Использование водного объекта в конкретно указанных целях допускается при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта (пункт 3 статьи 18 Федерального закона N 52-ФЗ).

Пунктом 1 части 1 статьи 3 Федерального закона "О водоснабжении и водоотведении" от 07.12.2011 № 416-ФЗ предусмотрено, что государственная политика в сфере водоснабжения и водоотведения направлена на достижение следующих целей: охраны здоровья населения и улучшения качества жизни населения путем обеспечения бесперебойного и качественного водоснабжения и водоотведения.

В силу пункта 4 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения городского поселения относится, в том числе организация в границах поселений водоснабжения населения.

Частями 3, 4 названной статьи установлено, что к вопросам местного значения сельского поселения относятся вопросы, предусмотренные пунктами 1 - 3, 9, 10, 12, 14, 17, 19 (за исключением использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения), 21, 28, 30, 33 части 1 настоящей статьи. Законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа предусмотренных частью 1 настоящей статьи вопросов местного значения городских поселений (за исключением вопроса местного значения, предусмотренного пунктом 23 части 1 настоящей статьи).Иные вопросы местного значения, предусмотренные частью 1 настоящей статьи для городских поселений, не отнесенные к вопросам местного значения сельских поселений в соответствии с частью 3 настоящей статьи, на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов. В этих случаях данные вопросы являются вопросами местного значения муниципальных районов.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3 утверждены санитарные правила и нормы СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий».

Согласно п.75 СанПиН 2.1.3684-21 качество и безопасность питьевой и горячей воды должны соответствовать гигиеническим нормативам. Качественной признается питьевая вода, подаваемая абонентам с использованием систем водоснабжения, если при установленной частоте контроля в течение года не выявлены: превышения уровней гигиенических нормативов по микробиологическим (за исключением ОМЧ, ОКБ, ТКБ, Escherichia coli), паразитологическим, вирусологическим показателям, уровней вмешательства по радиологическим показателям; превышения уровней гигиенических нормативов ОМЧ, ОКБ, ТКБ и Escherichia coli в 95% и более проб, отбираемых в точках водоразбора, при количестве исследуемых проб не менее 100 за год; превышения уровней гигиенических нормативов органолептических, обобщенных показателей, неорганических и органических веществ более, чем на величину ошибки метода определения показателей.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 №2 утверждены санитарные правила и нормы СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания».

Согласно таблице 3.13 СанПиН 1.2.3685-21, предельно допустимые концентрации (ПДК) химических веществ в воде питьевой систем централизованного, в том числе горячего, и нецентрализованного водоснабжения, воде подземных и поверхностных водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования, воде плавательных бассейнов, аквапарков по показателям вещества железо лимитирующий показатель вредности составляет 0,3 мг/л.

Как установлено судом и следует из материалов дела, территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Омской области в Тарском районе при проведении внеплановой выездной проверки в отношении МП «Черняевское» установлены нарушения требований действующего законодательства в области водоснабжения населения.

Так, пробы воды отобранной 13.04.2023 из водоразборной колонки по адресу: д. Кольтюгино, ул. Центральная, 18, не соответствует требованиям раздела IV п. 75 СанПиН 2.1.3684-21, раздела III табл. 3.13 п.556 СанПиН 1.2.3685-21 по железу (0,76 мг/дмЗ при норме не более 0,3 мг/дмЗ с учетом погрешности). Образец пробы воды, отобранной 13.04.2023 г из водоразборной колонки по адресу: Тарский район, с. Черняево, ул. Победы, д. 33 не соответствует требованиям раздела IV п. 75 СанПиН 2.1.3684-21, раздела III табл. 3.13 п. 556 СанПиН 1.2.3685-21 по железу (0,47 мг/дмЗ при норме не более 0,3 мг/дмЗ с учетом погрешности), что подтверждается протоколами испытаний № 1182, 1183 от 18.04.2023, экспертным заключением по результатам лабораторно-инструментальных исследований № 1017 Тр/л от 19.04.2023.

Согласно протоколу испытаний № 1182 от 18.04.2023, заключению № 8795 от 19.04.2023 по протоколу испытаний № 1182 от 18.04.2023 филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Омской области в Тарском районе» образец пробы воды отобранной 13.04.2023 г по адресу: Омская область Тарский район, д. Кольтюгино, ул. Центральная, д.18 не соответствует требованиям раздела IV п. 75 СанПиН 2.1.3684-21, раздела III табл. 3.13 п.556 СанПиН 1.2.3685-21 по железу (0,76 мг/дмЗ при норме не более 0,3 мг/дмЗ с учетом погрешности).

Согласно протоколу испытаний № 1183 от 18.04.2023, заключению № 8794 от 19.04.2023 по протоколу испытаний № 1183 от 18.04.2023 филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Омской области в Тарском районе» образец пробы воды отобранной 13.04.2023 г. по адресу: Омская Область, Тарский район, с. Черняево, ул. Победы, 33 не соответствует требованиям раздела IV п. 75 СанПиН 2.1.3684-21, раздела III табл. 3.13 п. 556 СанПиН 1.2.3685-21 по железу (0,47 мг/дмЗ при норме не более 0,3 мг/дмЗ с учетом погрешности)

Как усматривается из материалов дела к основным видам деятельности МП «Черняевское» относится забор и очистка воды для питьевых и промышленных нужд (л.д.60). Учредителем является Администрация Черняевского сельского поселения Тарского муниципального района Омской области.

В соответствии с ч. 1.1. ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ (ред. от 01.05.2022) "О водоснабжении и водоотведении" полномочиям органов местного самоуправления, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, на территории сельского поселения осуществляются органами местного самоуправления муниципального района, на территории которого расположено сельское поселение, если иное не установлено законом субъекта Российской Федерации.

Согласно ч. 1 ст. 6 указанного закона к полномочиям относятся: организация водоснабжения населения, в том числе принятие мер по организации водоснабжения населения и (или) водоотведения в случае невозможности исполнения организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, своих обязательств либо в случае отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств.

Таким образом, за организацию надлежащего водоснабжения ответственен орган исполнительной власти муниципального района, по смыслу приведенных норм закона, такой орган не лишен права передать исполнение возложенной на него обязанности органу местного самоуправления отдельного поселения, однако при этом должен осуществить контроль за надлежащим исполнением возложенной обязанности.

Судом установлено и не оспаривалось ответчиками, что водоснабжение населения Черняевского сельского поселения Тарского муниципального района Омской области осуществляется питьевой водой, не соответствующей требованиям санитарных норм и правил.

Таким образом, несоблюдение ответчиками требований законодательства по водоснабжению ставит под угрозу жизнь и здоровье проживающих на территории поселения граждан, нарушает право на благоприятную окружающую среду и благоприятную санитарно-эпидемиологическую обстановку.

Учитывая, что совокупностью имеющихся в деле доказательств, суд находит заявленные истцом исковые требования обоснованными и подлежащими удовлетворению.

Суд считает необходимым обязать ответчиков устранить нарушения требований законодательства о водоснабжении установив разумный срок для выполнении вышеуказанных обязанностей в части п. 1 и 3 иска - до 31.12.2024.

В силу абзаца второго ст. 46 Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 года N 2300-1 "О защите прав потребителей" при удовлетворении иска органа государственного надзора о прекращении противоправных действий изготовителя (продавца, исполнителя, уполномоченной организации или уполномоченного индивидуального предпринимателя, импортера) в отношении неопределенного круга потребителей суд обязывает правонарушителя довести в установленный судом срок через средства массовой информации или иным способом до сведения потребителей решение суда

Соответствующие разъяснения приведены в пункте 53 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28 июня 2012 г. N 17 "О рассмотрении судами гражданских дел по спорам о защите прав потребителей".

С учетом указанных положений и установленных обстоятельств дела, суд полагает, что на ответчиков необходимо возложить обязанность довести до сведения потребителей содержание принятого решения через средства массовой информации или иным способом, в течение месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

В соответствии с п. 19 ч. 1 ст. 333.36 НК РФ органы местного самоуправления, выступающие по делам, рассматриваемым судами общей юрисдикции, в качестве истцов (административных истцов) или ответчиков (административных ответчиков), освобождаются от уплаты государственной пошлины. Вместе с тем, с МП «Черняевское» подлежит взысканию пошлина в бюджет Тарского муниципального района в сумме 300 рублей в соответствии с положениями пп. 3 ч. 1 ст. 333.19 НК РФ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.ст.194-199 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

исковые требования Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Омской области в лице Территориального отдела в Тарском районе (ОГРН №) к МП «Черняевское» (ИНН №), Администрации Черняевского сельского поселения (ИНН №), Администрации Тарского муниципального района Омской области (ИНН №), удовлетворить.

Обязать Администрацию Тарского муниципального района Омской области обеспечить любым доступным способом население д. Кольтюгино, с. Черняево, в Тарском районе Омской области питьевой водой, качество которой соответствует требованиям таблицы 3.13 главы 3, п. 556 СанПин 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания» (утвержденные Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 2) в срок до 31.12.2024 (Тридцать первого декабря две тысячи двадцать четвертого) года.

Обязать Муниципальное предприятие «Черняевское» в период времени до 24.04.2024 года при организации водоснабжения в д.Кольтюгино, с.Черняево Тарского района омской области проводить лабораторно-инструментальные исследования питьевой воды в рамках программы производственного контроля в полном объеме в соответствии с п. 77 раздела IV, таблицы 2 приложения 4 СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемиологических (профилактических) мероприятий», ст. 11, 32,39 ч. 1 ФЗ от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», ст. 25 ФЗ от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Обязать Муниципальное предприятие «Черняевское», Администрацию Черняевского сельского поселения Тарского муниципального района Омской области получить санитарно-эпидемиологическое заключение на использование водных объектов в с. Кольтюгино в соответствии с ч. 3 ст. 18 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в срок до 31.12.2024 (Тридцать первого декабря две тысячи двадцать четвертого) года.

Взыскать с МП «Черняевское» в бюджет Тарского муниципального района государственную пошлину в размере 300 (Триста) рублей.

Обязать Муниципальное предприятие «Черняевское», Администрацию Черняевского сельского поселения Тарского муниципального района Омской области, Администрацию Тарского муниципального района Омской области в течение одного месяца после вступления в законную силу настоящего решения суда, довести до сведения потребителей через средства массовой информации или иным способом указанное решение.

Данное решение может быть обжаловано сторонами в Омский областной суд путём подачи жалобы в Тарский городской суд в течение одного месяца с момента его вынесения.

Мотивированное решение суда подписано 03 июля 2023 года.

Судья: подпись

Копия верна

Решение не вступило в законную силу

Судья                        Н.Н. Казакова

Секретарь                    О.В. Новичкова