Дело № 2-819/2023

55RS0034-01-2023-000965-56

Р Е Ш Е Н И Е

Именем Российской Федерации

г. Тара Омской области 15 ноября 2023 года

Тарский городской суд Омской области в составе председательствующего судьи Мальцевой И.А., при секретаре Вильцовой Н.Н., с участием представителя истца ТО Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей Поздняковой А.Н., представителя ответчика администрации Тарского муниципального района Симакова В.В., рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело

по исковому заявлению Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучии человека по Омской области в лице Территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Омской области в Тарском районе к Администрации Тарского муниципального района Омской области о возложении обязанности по обеспечению питьевой водой надлежащего качества,

УСТАНОВИЛ:

Территориальный отдел Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Омской области обратился в суд с иском, указал, что в адрес МУП «АКВА», администрации Больше-Туралинского сельского поселения были направлены уведомления по результатам федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, производственного контроля качества питьевой воды, средние уровни показатели проб питьевой воды после водоподготовки, отобранных в течение 2022 года, не соответствовали нормативам качества питьевой воды. В пробе воды, отобранной из скважины в д. <адрес>, установлены несоответствия по санитарно-химическим показателям: не соответствует требованиям раздела IV п. 75 СанПиН 2.1.3684-21, раздела III табл 3.1. п. 3, п. 5, табл 3.13 п. 106, п. 556 СанПиН 1.2.3685-21 по цветности, по мутности, по железу, по аммиаку. В пробе воды, отобранной из водоразборной колонки в д. <адрес>, ул. <адрес> установлены несоответствия по санитарно-химическим показателя: не соответствует требованиям раздела IV п. 75 СанПиН 2.1.3684-21, раздела III табл 3.1. п. 3, п. 5, табл 3.13 п. 106, п. 556 СанПиН ДД.ММ.ГГГГ-21 по цветности, по мутности, по железу, по аммиаку. Данные факторы могут привести к значительной стойкой утрате трудоспособности более чем на одну треть, либо полной утрате трудоспособности вследствие возникновения заболеваний, что является вредом, опасным для жизни человека. Ответственность за данные нарушения возлагается на МУП «АКВА», от которого информация о проводимых мероприятиях по выявлению и устранению причин ухудшения качества воды не поступала. На администрацию Тарского муниципального района Омской области законом возложена обязанность по исполнению требований действующего законодательства при подаче населению питьевой воды надлежащего качества. Просит суд обязать администрацию Тарского муниципального района Омской области обеспечить любым способом в срок до ДД.ММ.ГГГГ население питьевой водой, качество которой соответствует требованиям главы 3 таблицы 3.1 п. 556 СанПин 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания (утвержденные Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от ДД.ММ.ГГГГ №) в д. <адрес> <адрес>, при удовлетворении исковых требований опубликовать решение суда в средствах массовой информации, либо иным способом в течение 10 дней с момента вступления решения в законную силу.

В судебном заседании представитель истца ТО Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей Позднякова А.Н. поддержала заявленные требования. Относительно продления срока исполнения решения суда не возражала, оставила определение срока на усмотрение суда.

Представитель администрации Тарского муниципального района Симаков В.В. пояснил, что по сути требования возражений не имеет, однако, полагает, что необходимо увеличить срок исполнения требований до ДД.ММ.ГГГГ. Указал, что в настоящее время администрацией муниципального района принято решение о приобретении в населенные пункты Тарского района станций очистки воды, однако, на закупку в 2023 году средств нет, поскольку бюджет был сформирован и распределен, каждая станция стоит примерно 500-700 тысяч рублей. Запланировать данные средства возможно только на 2024 год, кроме этого, необходимо провести конкурсные процедуры, закупить оборудование, найти подрядчика и установить станции, на все это требуется значительное время. Администрация района не передавала полномочий по обеспечению населения водой администрации сельского поселения. Поддержал все изложенное в письменном отзыве на иск (л.д.96-97).

Представители третьих лиц- МУП «АКВА» и администрации Больше-Туралинского сельского поселения в судебном заседании не участвовали, возражений, отзывов суду не представили.

Выслушав стороны, изучив материалы дела, суд находит исковые требования ТО Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Омской области подлежащими удовлетворению по следующим основаниям:

В соответствии с пунктом 1 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 №322, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере защиты прав потребителей, разработке и утверждению государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов, а также по организации и осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей.

В силу статьи 2 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством обязательного соблюдения юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности. Органы государственной власти и органы местного самоуправления, организации всех форм собственности, индивидуальные предприниматели, граждане обеспечивают соблюдение требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения за счет собственных средств.

Согласно статье 8 указанного Федерального закона, граждане имеют право на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека; водные объекты, используемые в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, не должны являться источниками биологических, химических и физических факторов вредного воздействия на человека (часть 1 статьи 18), критерии безопасности и (или) безвредности для человека водных объектов, в том числе предельно допустимые концентрации в воде химических, биологических веществ, микроорганизмов, уровень радиационного фона устанавливаются санитарными правилами (часть 2 статьи 18).

В статье 19 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" указано, что питьевая вода должна быть безопасной в эпидемиологическом и радиационном отношении, безвредной по химическому составу и должна иметь благоприятные органолептические свойства. Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие эксплуатацию централизованных, нецентрализованных систем питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также иных систем, обязаны обеспечить соответствие качества питьевой воды указанных систем санитарно-эпидемиологическим требованиям.

Население городских и сельских поселений должно обеспечиваться питьевой водой в приоритетном порядке в количестве, достаточном для удовлетворения физиологических и бытовых потребностей.

Пунктом 1 части 1 статьи 3 Федерального закона "О водоснабжении и водоотведении" от 07.12.2011 N 416-ФЗ предусмотрено, что государственная политика в сфере водоснабжения и водоотведения направлена на достижение следующих целей: охраны здоровья населения и улучшения качества жизни населения путем обеспечения бесперебойного и качественного водоснабжения и водоотведения.

В силу пункта 4 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения городского поселения относится, в том числе организация в границах поселений водоснабжения населения.

Частями 3, 4 названной статьи установлено, что к вопросам местного значения сельского поселения относятся вопросы, предусмотренные пунктами 1 - 3, 9, 10, 12, 14, 17, 19 (за исключением использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения), 21, 28, 30, 33 части 1 настоящей статьи. Законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа предусмотренных частью 1 настоящей статьи вопросов местного значения городских поселений (за исключением вопроса местного значения, предусмотренного пунктом 23 части 1 настоящей статьи).

Иные вопросы местного значения, предусмотренные частью 1 настоящей статьи для городских поселений, не отнесенные к вопросам местного значения сельских поселений в соответствии с частью 3 настоящей статьи, на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов. В этих случаях данные вопросы являются вопросами местного значения муниципальных районов.

В соответствии с пунктом 6.5. Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденного Постановлением Правительства РФ от ДД.ММ.ГГГГ №, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) имеет право пресекать факты нарушения законодательства Российской Федерации в установленной сфере деятельности, а также применять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) ликвидацию последствий нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3 утверждены санитарные правила и нормы СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий».

Согласно п.75 СанПиН 2.1.3684-21 качество и безопасность питьевой и горячей воды должны соответствовать гигиеническим нормативам. Качественной признается питьевая вода, подаваемая абонентам с использованием систем водоснабжения, если при установленной частоте контроля в течение года не выявлены: превышения уровней гигиенических нормативов по микробиологическим (за исключением ОМЧ, ОКБ, ТКБ, Escherichia coli), паразитологическим, вирусологическим показателям, уровней вмешательства по радиологическим показателям; превышения уровней гигиенических нормативов ОМЧ, ОКБ, ТКБ и Escherichia coli в 95% и более проб, отбираемых в точках водоразбора, при количестве исследуемых проб не менее 100 за год; превышения уровней гигиенических нормативов органолептических, обобщенных показателей, неорганических и органических веществ более, чем на величину ошибки метода определения показателей.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 №2 утверждены санитарные правила и нормы СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания».

Из содержания таблицы 3.1 п. 5 СанПиН 1.2.3685-21, органолептические показатели качества различных видов вод, кроме технической воды следует, что вода питьевая централизованного водоснабжения по показателям цветность норматив должен составлять не более 20 градусов.

Из содержания таблицы 3.1 п. 5 СанПиН 1.2.3685-21, органолептические показатели воды питьевой централизованного и нецентрализованного водоснабжения; вода плавательных бассейнов по показателям мутность не должна превышать 2,6 по формазину 1,5 по каолину мл/г

На основании таблицы 3.13 п. 106 СанПиН 1.2.3685-21 предельно допустимые концентрации (ПДК) химических веществ в воде питьевой центрального водоснабжения по показателям вещества аммиак лимитирующий показатель вредности составляет 2,0 мг/дм 3.

Согласно таблице 3.13 п. 556 СанПиН 1.2.3685-21, предельно допустимые концентрации (ПДК) химических веществ в воде питьевой систем централизованного, в том числе горячего, и нецентрализованного водоснабжения, воде подземных и поверхностных водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования, воде плавательных бассейнов, аквапарков по показателям вещества железо лимитирующий показатель вредности составляет 0,3 мг/л.

Как установлено судом и следует из материалов дела, территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Омской области в Тарском районе при проведении плановой выездной проверки от ДД.ММ.ГГГГ, внеплановой выездной проверки от ДД.ММ.ГГГГ в отношении МУП «АКВА» установлены нарушения требований действующего законодательства в области водоснабжения населения (л.д.12-29).

Так, пробы воды водопроводной холодной, отобранные из скважины в д. <адрес>, из водоразборной колонки в д. <адрес> не соответствует требованиям раздела IV п. 75 СанПиН 2.1.3684-21, раздела III табл 3.1. п. 3, п. 5, табл 3.13 п. 106, п. 556 СанПиН 1.2.3685-21 по показателям цветности, мутности, железу, аммиаку, что подтверждается протоколами испытаний №, №, № от ДД.ММ.ГГГГ, экспертным заключением по результатам лабораторно-инструментальных исследований № Тр/Л от ДД.ММ.ГГГГ.

Согласно протоколу испытаний № от ДД.ММ.ГГГГ, заключению по протоколу испытаний 21157 от ДД.ММ.ГГГГ филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Омской области в Тарском районе» проба воды водопроводной, отобранной из скважины (поземный источник) в д. <адрес>, по показателям цветность (60,4 град при норме не более 20 градусов с учетом погрешности +/-6,0), по мутности (5,44 мг/дм3 при норме не более 1,5 мг/дм3 с учетом погрешности +/-1,09), по аммиаку (3,22 мг/дм3 при допустимых величинах – не более 2 мг/дм3 с учетом погрешности +/-0,45), по железу (1,3 мг/дм3, при допустимых величинах – не более 0,3 мг/дм3 с учетом погрешности +/-0,3).

Согласно протоколу испытаний № от ДД.ММ.ГГГГ, заключению по протоколу испытаний 21156 от ДД.ММ.ГГГГ филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Омской области в Тарском районе» проба воды водопроводной, отобранной из водоразборной колонки в д. <адрес> по показателям цветность (58,4 град при норме не более 20 градусов с учетом погрешности +/-5,8), по мутности (5,18 мг/дм3 при норме не более 1,5 мг/дм3 с учетом погрешности +/-1,04), по аммиаку (3,14 мг/дм3 при допустимых величинах – не более 2 мг/дм3 с учетом погрешности +/-0,44), по железу (1,25 мг/дм3, при допустимых величинах – не более 0,3 мг/дм3 с учетом погрешности +/-0,31).

Наиболее вероятной причиной превышения содержания железа в исследованных пробах воды водопроводной холодной могла послужить недостаточная очистка воды перед поступлением в распределительную сеть. Показатели безвредности воды по химическому составу определяются веществами, которые могут негативно влиять на здоровье человека. (л.д. 19-29).

В соответствии с п. 91 СанПиН 2.1.3684-21 "Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий", утвержденного Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 N 3 качество воды поверхностных и подземных водных объектов, используемых для водопользования населения (далее - качество воды водных объектов), должно соответствовать гигиеническим нормативам в зависимости от вида использования водных объектов или их участков: в качестве источника питьевого и хозяйственно-бытового водопользования, а также для водоснабжения предприятий пищевой промышленности (далее - первая категория водопользования); для рекреационного водопользования, а также участки водных объектов, находящихся в черте населенных мест (далее - вторая категория водопользования).

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны: выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц; разрабатывать и проводить санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия; обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг, а также продукции производственно-технического назначения, пищевых продуктов и товаров для личных и бытовых нужд при их производстве, транспортировке, хранении, реализации населению; осуществлять производственный контроль, в том числе посредством проведения лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований и проведением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий при выполнении работ и оказании услуг, а также при производстве, транспортировке, хранении и реализации продукции.

Согласно ч. 1 ст. 18 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" водные объекты, используемые в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также в лечебных, оздоровительных и рекреационных целях, в том числе водные объекты, расположенные в границах городских и сельских населенных пунктов (далее - водные объекты), не должны являться источниками биологических, химических и физических факторов вредного воздействия на человека.

В соответствии с ч. 1.1. ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 07.12.2011 N 416-ФЗ (ред. от 01.05.2022) "О водоснабжении и водоотведении" полномочиям органов местного самоуправления, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, на территории сельского поселения осуществляются органами местного самоуправления муниципального района, на территории которого расположено сельское поселение, если иное не установлено законом субъекта Российской Федерации.

Согласно ч. 1 ст. 6 указанного закона к полномочиям относятся: организация водоснабжения населения, в том числе принятие мер по организации водоснабжения населения и (или) водоотведения в случае невозможности исполнения организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, своих обязательств либо в случае отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств.

Таким образом, за организацию надлежащего водоснабжения ответственен орган исполнительной власти муниципального района, по смыслу приведенных норм закона, такой орган не лишен права передать исполнение возложенной на него обязанности органу местного самоуправления отдельного поселения, однако при этом должен осуществить контроль за надлежащим исполнением возложенной обязанности.

Судом установлено и не оспаривалось ответчиком, что водоснабжение населения д. <адрес> осуществляется питьевой водой, не соответствующей требованиям санитарных норм и правил.

Таким образом, несоблюдение ответчиком требований законодательства по водоснабжению ставит под угрозу жизнь и здоровье проживающих на территории д. <адрес> граждан, нарушает право на благоприятную окружающую среду и благоприятную санитарно-эпидемиологическую обстановку.

Учитывая, что совокупностью имеющихся в деле доказательств, суд находит заявленные истцом исковые требования обоснованными и подлежащими удовлетворению.

Суд считает необходимым обязать ответчика устранить нарушения требований законодательства о водоснабжении, установив разумный срок для выполнении вышеуказанных обязанностей до ДД.ММ.ГГГГ.

В силу абзаца второго ст. 46 Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 года N 2300-1 "О защите прав потребителей" при удовлетворении иска органа государственного надзора о прекращении противоправных действий изготовителя (продавца, исполнителя, уполномоченной организации или уполномоченного индивидуального предпринимателя, импортера) в отношении неопределенного круга потребителей суд обязывает правонарушителя довести в установленный судом срок через средства массовой информации или иным способом до сведения потребителей решение суда

Соответствующие разъяснения приведены в пункте 53 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28 июня 2012 г. N 17 "О рассмотрении судами гражданских дел по спорам о защите прав потребителей".

С учетом указанных положений и установленных обстоятельств дела, суд полагает, что на ответчика необходимо возложить обязанность довести до сведения потребителей содержание принятого решения через средства массовой информации или иным способом, в течение 10 дней со дня вступления решения суда в законную силу.

В соответствии с п. 19 ч. 1 ст. 333.36 НК РФ органы местного самоуправления, выступающие по делам, рассматриваемым судами общей юрисдикции, в качестве истцов (административных истцов) или ответчиков (административных ответчиков), освобождаются от уплаты государственной пошлины.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.ст.194-199 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

исковые требования Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучии человека по Омской области в лице Территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Омской области в Тарском районе к Администрации Тарского муниципального района Омской области удовлетворить.

Обязать администрацию Тарского муниципального района Омской области (ИНН №) обеспечить любым способом в срок до ДД.ММ.ГГГГ (ДД.ММ.ГГГГ) года население д. <адрес> <адрес> питьевой водой, качество которой соответствует требованиям главы 3, таблицы 3.13 п. 556 СанПин ДД.ММ.ГГГГ-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания (утвержденные Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от ДД.ММ.ГГГГ №).

Обязать администрацию Тарского муниципального района Омской области (ИНН № в течение 10 дней после вступления в законную силу настоящего решения суда опубликовать указанное решение в средствах массовой информации или иным способом.

Данное решение может быть обжаловано сторонами в Омский областной суд путём подачи жалобы в Тарский городской суд в течение одного месяца с момента его вынесения.

Мотивированное решение суда подписано ДД.ММ.ГГГГ.

Судья: подпись

Решение не вступило в законную силу.

Копия верна.

Судья: И.А. Мальцева

Согласовано