

КОПИЯ

Дело № 2-972/2020  
55RS034-01-2020-001542-23

**РЕШЕНИЕ**  
Именем Российской Федерации.

г. Тара Омской области

28 декабря 2020 года

Тарский городской суд Омской области в составе председательствующего судьи Казаковой Н.Н., при секретаре Крутаковой Н.В., при подготовке и организации судебного процесса помощником судьи Брюховым И.А. рассмотрев в открытом судебном заседании 28.12.2020 года гражданское дело по исковому заявлению Тарского межрайонного прокурора, действующего в интересах неопределенного круга лиц, в том числе несовершеннолетних к администрации Тарского муниципального района Омской области о возложении обязанности создать приют для содержания животных, в том числе животных без владельцев, обеспечить его функционирование, организовать отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и немедленную передачу в приюты для животных,

**У С Т А Н О В И Л :**

Тарский межрайонный прокурор обратился в Тарский городской суд с названным исковым заявлением, указав, что в ходе проведенной проверки установлено, администрацией Тарского муниципального района 28.05.2020, 30.06.2020 проводились аукционы на организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Тарского муниципального района. В обоих случаях по окончании срока подачи заявок не подано ни одной заявки, электронные аукционы признаны несостоявшимися. Таким образом, ответчиком до настоящего времени контракт на оказание услуг по отлову животных без владельцев на 2020 год не закончен. Между тем, право на создание муниципального унитарного предприятия ответчиком не использовалось. Также в ходе проведения проверки установлено, что приютов на территории Тарского муниципального района Омской области не создано, системная работа по обеспечению своевременного отлова животных без владельцев Администрацией Тарского муниципального района не организована, отлов животных без владельцев в 2020 году не проводился, что в свою очередь привело к нарушению прав несовершеннолетних. Проверкой установлено, что 24.03.2020 около 17:00 несовершеннолетний Редькин С.А., 15.08.2011 г.р., находясь на участке местности возле своего дома по адресу: г. Тара, ул. 12-я линия, 6А, был покусан двумя бездомными собаками. За 10 месяцев 2020 года в ОМВД России по Тарскому району 6 фактов укуса бродячими собаками жителей Тарского муниципального района (за 10 месяцев 2019 года – 7 фактов укуса бродячими собаками). В нарушение действующего законодательства ответчиком приют для безнадзорных домашних животных, пункт временного содержания не созданы, при этом содействие в организации приюта для безнадзорных животных иными организациями не оказывается. Заключение контракта на отлов бродячих животных не будет предусматривать вопросы содержания, задержания,

возвращения собственникам и возможностей передачи в собственности иных граждан безнадзорных животных. 14.04.2020 межрайонной прокуратурой в адрес главы Тарского муниципального района вынесено представление об устранении нарушения закона, однако, до настоящего времени требования прокурора не исполнены. Просит суд возложить на Администрацию Тарского муниципального района Омской области в течение 8 месяцев со дня вступления решения суда в законную силу создать приют для содержания животных, в том числе животных без владельцев, животных от права собственности на которых владельцы отказались, и обеспечить его функционирование, организовать отлов животных без владельцев, в том числе из транспортировку и немедленную передачу в приюты для животных.

В судебном заседании помощник Тарского межрайонного прокурора Сергазинова К.К. искивые требования изменила, просила считать их следующими: обязать администрацию Тарского муниципального района Омской области в течение 5 месяцев со дня вступления решения суда в законную силу принять соответствующие законодательству меры, направленные на отлов безнадзорных животных на территории Тарского муниципального района, в том числе составить график отлова безнадзорных животных на территории Тарского муниципального района и заключить контракт (договор) с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющим отлов животных без владельцев, либо создать муниципальное предприятие для осуществления мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных. Просила уточненные требования удовлетворить по основаниям, изложенным в исковом заявлении.

Представитель ответчика Администрации Тарского муниципального района Омской области по доверенности Симаков В.В. возражал против удовлетворения иска в части требований о возложении обязанности создать муниципальное предприятие для осуществления мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных. В представленных суду возражениях указал, что в принятом 06.11.2015 Законе Омской области № 1812-ОЗ не оговаривается какие конкретно мероприятия должны и в праве организовывать органы местного самоуправления при осуществлении деятельности по обращению с животными, которые не имеют владельцев, а также с животными, владельцы которых не известны. Кроме того, финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов. Для реализации указанных полномочий органам местного самоуправления, ни финансовые средства, ни материальные ресурсы не передавались. Передавались лишь функции по отлову животных. В 2020 году Администрацией Тарского муниципального района проводилось 6 аукционов на организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев. В данных контрактах предусмотрены вопросы содержания, задержания, возвращения собственнику и возможностей передачи в собственность иных граждан безнадзорных животных. Просил отказать в удовлетворении исковых требований.

Третьи лица, надлежащим образом извещенные о времени и месте проведения судебного разбирательства, в судебное заседание не явились, просили

рассмотреть дело в их отсутствие представили письменные отзывы на иск (л.д.61-62, 70-72).

Суд, выслушав стороны, исследовав материалы дела, пришел к следующему.

В соответствии с ч. 1 ст. 45 ГПК РФ, прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

В соответствии ст.41,42 Конституции РФ гарантировано право каждого на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду.

Законодательство Российской Федерации в области охраны и использования животного мира и среды его обитания основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Федерального закона № 52-ФЗ «О животном мире», Закона Российской Федерации № 4979-1 «О ветеринарии», Федерального закона № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Федерального закона № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», ГК РФ, иных законов и принимаемых в соответствии с ними подзаконных актов, в том числе Санитарных правил СП 3.1.7.2627-10, Ветеринарных правил ВП 3.1.096-96 «Профилактика и борьба с заразными болезнями, общими для человека и животных. 13. Бешенство», утвержденных Госкомсанэпиднадзором России 31 мая 1996 года и Минсельхозпродом России 18 июня 1996 года.

В силу ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» животное без владельца - животное, которое не имеет владельца или владелец которого неизвестен.

Системный анализ указанного законодательства дает основания для вывода о том, что безнадзорные животные - это потерявшиеся, сбежавшие, брошенные или иным образом оставшиеся без попечения людей домашние животные.

Статья 1 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее - Закон № 52-ФЗ) наряду с организационными, административными, инженерно-техническими, медико-санитарными, ветеринарными мерами к санитарно-противоэпидемическим (профилактическим) мероприятиям относит и иные меры, направленные на устранение или уменьшение вредного воздействия на человека факторов среды обитания, предотвращение возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и их ликвидацию.

Под государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами (санитарными правилами) в указанной статье понимаются нормативные правовые акты, устанавливающие санитарно-эпидемиологические требования (в том числе критерии безопасности и (или) безвредности факторов среды обитания для человека, гигиенические и иные нормативы), несоблюдение которых создает угрозу жизни или здоровью человека, а также угрозу возникновения и распространения заболеваний.

Согласно п. 1 ст. 29 Закона № 52-ФЗ в целях предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) должны своевременно и в полном объеме проводиться

предусмотренные санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами РФ санитарно-противоэпидемиологические (профилактические) мероприятия, в том числе мероприятия по осуществлению санитарной охраны территории РФ, введению ограничительных мероприятий (карантина), осуществлению производственного контроля, мер в отношении больных инфекционными заболеваниями, проведению медицинских осмотров, профилактических прививок, гигиенического воспитания и обучения граждан.

Пунктом 4.8 вышеуказанных Санитарных правил СП 3.1.096-96. Ветеринарных правил ВП. 13.3.1103-96 установлено, что собаки, находящиеся на улицах и в иных общественных местах без сопровождающего лица, и безнадзорные кошки подлежат отлову.

Согласно пункту 9.5 СП 3.1.7.2627-10 «Профилактика бешенства среди людей» регулирование численности безнадзорных животных проводится путем их отлова и содержания в специальных питомниках. При реализации региональных программ санитарно-эпидемиологического благополучия населения организация и проведение указанных мероприятий относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с п. 14 ч. 1 ст. 14.1 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», органы местного самоуправления городского, сельского поселения имеют право на осуществление мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных, обитающих на территории поселения. Согласно ч. 2 указанной статьи, органы местного самоуправления городского, сельского поселения вправе решать вопросы, указанные в ч. 1 настоящей статьи, участвовать в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со ст. 19 настоящего Федерального закона), если это участие предусмотрено федеральными законами, а также решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, за счет доходов местных бюджетов, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Согласно п.п. 49, 82 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» организация проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации, решение вопросов осуществления полномочий в области организации мероприятий в области обращения с животными без владельцев отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

В соответствии с Законом Омской области от 06.11.2015 № 1812-ОЗ (ред. от 02.04.2020) "О наделении органов местного самоуправления муниципального

образования городской округ город Омск Омской области и муниципальных районов Омской области отдельными государственными полномочиями Омской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными, которые не имеют владельцев, а также с животными, владельцы которых неизвестны, на территории города Омска и территориях муниципальных районов Омской области", Омская область передает органам местного самоуправления муниципального образования городской округ город Омск Омской области и муниципальных районов Омской области (далее - органы местного самоуправления) на неограниченный срок отдельные государственные полномочия по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными, которые не имеют владельцев, а также с животными, владельцы которых неизвестны, на территории города Омска и территориях муниципальных районов Омской области (далее - государственные полномочия).

Согласно ст.2 названного Закона Органы местного самоуправления при осуществлении переданных государственных полномочий имеют право: получать из областного бюджета субвенции для осуществления переданных государственных полномочий; дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставами муниципального образования городской округ город Омск Омской области и муниципальных районов Омской области (далее - муниципальные образования).

Статьей 4 указанного Закона предусмотрено, что финансовые средства на осуществление переданных государственных полномочий носят целевой характер и не могут быть использованы на другие цели (ч.1). Субвенции местным бюджетам из областного бюджета на осуществление переданных государственных полномочий распределяются в соответствии с методикой согласно приложению к настоящему Закону (ч.2).

Постановлением Правительства Омской области от 25.12.2019 № 473-п "Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Омской области" установлено, что деятельность по обращению с животными без владельцев включает следующие мероприятия: 1) отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировка и передача в приюты для животных; 2) возврат потерявшихся животных их владельцам; 3) возврат содержащихся в приютах животных без владельцев на прежние места обитания (п.2 Порядка).

Органом исполнительной власти Омской области, уполномоченным на осуществление регулирования в соответствии с настоящим Порядком, является Главное управление ветеринарии Омской области (далее - уполномоченный орган) (пункт 3 Порядка).

В качестве исполнителей мероприятий, предусмотренных пунктом 2 настоящего Порядка, допускается привлечение юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (п.4 Порядка).

Согласно ст.9 Устава Тарского муниципального района Омской области, органы местного самоуправления Тарского муниципального района осуществляют переданные им отдельные государственные полномочия в соответствии с

федеральными законами, законами Омской области (п.1). Исполнение государственных полномочий органами местного самоуправления Тарского муниципального района осуществляется за счет субвенций, предоставляемых из средств соответствующих бюджетов (п.2).

Совет Тарского муниципального района вправе принять решение об использовании собственных материальных ресурсов и финансовых средств Тарского муниципального района для осуществления органами местного самоуправления Тарского муниципального района переданных им отдельных государственных полномочий в случае, если такое использование материальных ресурсов и финансовых средств ведет к увеличению социальной защищенности населения Тарского муниципального района, либо к улучшению качества предоставляемых услуг (п.3).

Таким образом, администрация Тарского муниципального района должна надлежащим образом осуществлять на территории муниципального образования в рамках полномочий, предоставленных законодательством Российской Федерации и Омской области, отдельные государственные полномочия по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных.

Судом установлено, что Тарской межрайонной прокуратурой 14.04.2020 проведена проверка соблюдения законодательства о закупках товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, об ответственном обращении с животными, о защите прав несовершеннолетних, в результате которой выявлено, что системная работа по обеспечению своевременного отлова животных без владельцев Администрацией Тарского муниципального района не организована, отлов животных без владельцев в I квартале 2020 года не проводился, что в свою очередь привело к нарушению прав граждан, в том числе несовершеннолетних.

В связи с проведенной проверкой прокуратуры внесено представление об устранении нарушений требований законодательства от 14.04.2020 № 7-06-2020/2195, согласно которому предлагалось незамедлительно рассмотреть указанное представление, принять меры к устранению выявленных нарушений законодательства.

Из ответа от 30.04.2020 Администрации Тарского муниципального района Омской области следует, что представление рассмотрено. По состоянию на 28.04.2020 Главным управлением ветеринарии Омской области не в полной мере урегулированы вопросы, связанные с реализацией мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными, которые имеют владельцев, а также с животными, владельцы которых неизвестны, что является препятствием для проведения аукциона на заключение контракта на оказание услуг по отлову животных, так как документация об аукционе должна содержать требования к порядку отлова, условия транспортировки, место и условия содержания. Заключить контракт на оказание услуг по отлову животных без владельцев, путем проведения аукциона планируется во II квартале 2020 года.

Из материалов дела следует, что на организацию и проведение мероприятий по регулированию численности безнадзорных животных из областного бюджета предоставлены субвенции в 2020 году в размере 417303,53 рублей, использовано 0 рублей.

Таким образом, в судебном заседании из материалов дела и пояснений лиц, участвующих в деле, было установлено и не оспаривалось сторонами, что в указанные периоды деятельность в сфере обращения с животными, не имеющими владельцев, администрацией Тарского муниципального района не осуществлялась, бюджетные средства в приведенном выше объеме освоены не были, принятые органом местного самоуправления меры по заключению муниципального контракта положительного результата не дали, аукционы на оказание услуг по проведению мероприятий в указанной сфере, признаны несостоявшимися по причине отсутствия заявок на участие в них. Иных мер, направленных на проведение мероприятий по организации деятельности по обращению с животными без владельцев, а также меры по регулированию численности безнадзорных животных не приняты.

Доводы представителя ответчика о том, что Администрация Тарского муниципального района приняла все меры для выполнения данной обязанности, а именно: организовала соответствующие аукционы для заключения муниципальных контрактов, не являются для суда определяющими, поскольку мероприятия по отлову безнадзорных животных администрацией Тарского муниципального района в течение 2020 года фактически не проводились, что создает реальную опасность жизни и здоровью неопределенного круга лиц, имуществу жителей поселения, создается угроза нападения собак на граждан, в том числе и на детей, а также угроза распространения заболеваний.

При этом, суд полагает необходимым отметить, что законодательство допускает, что при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе самостоятельно определять способ реализации мероприятий при обращении с данными животными.

Права органов местного самоуправления при осуществлении переданных государственных полномочий, права и обязанности органов государственной власти Омской области при осуществлении органами местного самоуправления переданных государственных полномочий урегулированы статьями 2-4 Закона Омской области от 06.11.2015 № 1812-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления муниципального образования городской округ город Омск Омской области и муниципальных районов Омской области отдельными государственными полномочиями Омской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными, которые не имеют владельцев, а также с животными, владельцы которых неизвестны, на территории города Омска и территориях муниципальных районов Омской области". Вместе с тем, предоставление органам местного самоуправления ассигнований как на создание организации по отлову и содержанию безнадзорных животных, так и на организацию муниципальных приютов для животных, указанными статьями Закона не предусмотрено.

Ответчик не наделен полномочиями по самостоятельному выполнению работ, связанных с отловом и транспортировкой животных без владельцев в приют для животных. Указанные работы в силу прямого указания Постановления Правительства Омской области от 25.12.2019 № 473-п "Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Омской области" выполняются в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Законодательством не установлена обязанность муниципальных органов по созданию муниципальных предприятий и организаций в случае отсутствия в муниципальном образовании организаций, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих мероприятия на основании муниципальных контрактов, заключенных с органами местного самоуправления муниципальных образований.

На основании изложенного суд приходит к выводу о частичном удовлетворении заявленных требований.

В соответствии с положениями ст. 206 ГПК РФ суд определяет срок, в течение которого ответчик обязан исполнить решение по делу, учитывая фактические обстоятельства, необходимость проведения соответствующих организационных мероприятий, исходя из требований разумности и исполнимости - в течение 5 месяцев со дня вступления решения суда в законную силу.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 194-199 ГПК РФ,

#### РЕШИЛ:

исковое заявление Тарского межрайонного прокурора удовлетворить частично.

обязать Администрацию Тарского муниципального района Омской области в течение 5 месяцев со дня вступления решения суда в законную силу организовать на территории Тарского муниципального района Омской области мероприятия по отлову животных без владельцев, их транспортировке, передаче в приюты для животных, возврату на прежние места обитания, в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства, путем заключения муниципального контракта с организацией, индивидуальным предпринимателем, на выполнение мероприятий в указанной сфере в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В удовлетворении остальной части заявленных требований Тарскому межрайонному прокурору отказать.

Решение может быть обжаловано сторонами в Омский областной суд путем подачи апелляционной жалобы в течение месяца со дня его изготовления в окончательной форме.

Мотивированное решение суда в окончательной форме подписано 28.12.2020 года.

Судья

*Иванова*

Н.Н. Казакова

