Дело № 2-904/2024

УИД 55RS0034-01-2024-001547-72

Р Е Ш Е Н И Е

Именем Российской Федерации

г. Тара Омской области 17 декабря 2024 года

Тарский городской суд Омской области в составе председательствующего судьи Ячменевой В.П., при секретаре Клинг О.М., рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по исковому заявлению Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Омской области в лице Территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Омской области в Тарском районе к МУП «Родник», Администрации Тарского муниципального района Омской области о возложении обязанностей по разработке проектов организации зоны санитарной охраны водоисточников, по получению санитарно-эпидемиологического заключения на использование водных объектов и по опубликованию решения суда в средствах массовой информации,

УСТАНОВИЛ:

Территориальный отдел Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Омской области обратился в суд с иском, указал, что по требованию прокуратуры Омской области № 7-2-15-24 от 11.09.2024 проведена внеплановая выездная проверка с 27.09.2024 по 09.10.2024 МУП «Родник Тарского муниципального района Омской области. По результатам внеплановой выездной проверки установлено, что отсутствует санитарно-эпидемиологическое заключение на использование вводных объектов в с. Заливино, что является нарушением требований п. 1.13 СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения, ст. 11, ч. 3 ст. 39 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». Кроме того, не в полном объеме проводится производственный контроль качества и безопасности воды из скважин и водопроводной холодной питьевой воды в соответствии с согласованной программой производственного контроля: при кратности исследований по микробиологическим, органолептическим показателям источники водоснабжения (скважина) – 1 раз в квартал; на неорганические и органические вещества и радиологические исследования – 1 раз в год, ёмкостные сооружения – перед поступлением в разводящую сеть – на микробиологические и органолептические показатели – 50 раз в год, обобщенные исследования – 1 раз в квартал; на неорганические и органические вещества и радиологические исследования – 1 раз в год; распределительная сеть (водоразборные колонки) – 2 раза в месяц. выявленные факты являются нарушением требований п. 77 раздела IV таблицы 2 приложения 4 СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 17.05.2021; статей 11, 32, ч. 1 ст. 39 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», ст. 25 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ЫФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Просит суд обязать Администрацию Тарского Муниципального района Омской области, Муниципальное унитарное предприятие «Родник» Тарского муниципального района Омской области до 10.10.2025 получить санитарно-эпидемиологическое заключение на использование водных объектов в с. Заливино Тарского района Омской области в соответствии с ч. 3 ст. 18 Федерального закона от 30.03.1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». При удовлетворении исковых требований обязать ответчиков опубликовать решение суда в средствах массовой информации, либо иным способом в течение 10 дней с момента вступления решения в законную силу.

В судебное заседание представитель истца ТО Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей не явился, надлежащим образом извещен о времени и месте проведения судебного разбирательства.

Представитель ответчика Администрации Тарского муниципального района в судебное заседание не явился, надлежащим образом извещен о времени и месте проведения судебного разбирательства.

Представитель ответчика МУП «Родник» Лескина А.В. в судебном заседании показала, что исковые требования признает в полном объеме. Последствия признания иска ей понятны. Просила продлить срок исполнения судебного решения до 31.12.2025.

Изучив материалы дела, суд находит исковые требования ТО Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Омской области подлежащими удовлетворению.

В соответствии с пунктом 1 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 №322, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере защиты прав потребителей, разработке и утверждению государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов, а также по организации и осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей.

В силу статьи 2 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством обязательного соблюдения юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности. Органы государственной власти и органы местного самоуправления, организации всех форм собственности, индивидуальные предприниматели, граждане обеспечивают соблюдение требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения за счет собственных средств.

Согласно статье 8 указанного Федерального закона, граждане имеют право на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека; водные объекты, используемые в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, не должны являться источниками биологических, химических и физических факторов вредного воздействия на человека (часть 1 статьи 18), критерии безопасности и (или) безвредности для человека водных объектов, в том числе предельно допустимые концентрации в воде химических, биологических веществ, микроорганизмов, уровень радиационного фона устанавливаются санитарными правилами (часть 2 статьи 18).

Как установлено судом и следует из материалов дела, территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Омской области в Тарском районе при проведении плановой выездной проверки (л.д. 19-25) в отношении МУП «Родник» установлены нарушения требований действующего законодательства в области водоснабжения населения: отсутствует санитарно-эпидемиологическое заключение на использование вводных объектов в с. Заливино, что является нарушением требований п. 1.13 СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения, ст. 11, ч. 3 ст. 39 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». Кроме того, не в полном объеме проводится производственный контроль качества и безопасности воды из скважин и водопроводной холодной питьевой воды в соответствии с согласованной программой производственного контроля: при кратности исследований по микробиологическим, органолептическим показателям источники водоснабжения (скважина) – 1 раз в квартал; на неорганические и органические вещества и радиологические исследования – 1 раз в год, ёмкостные сооружения – перед поступлением в разводящую сеть – на микробиологические и органолептические показатели – 50 раз в год, обобщенные исследования – 1 раз в квартал; на неорганические и органические вещества и радиологические исследования – 1 раз в год; распределительная сеть (водоразборные колонки) – 2 раза в месяц. выявленные факты являются нарушением требований п. 77 раздела IV таблицы 2 приложения 4 СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 17.05.2021; статей 11, 32, ч. 1 ст. 39 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», ст. 25 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ЫФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

По итогу проверки МУП «Родник» выдано предписание № 1577 от 10.10.2024 об устранении выявленных нарушений в срок до 10.10.2025 (л.д.10-13).

В соответствии с пунктом 1 статьи 18 Федерального закона от 30 марта 1999 г. N 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» водные объекты, используемые в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также в лечебных, оздоровительных и рекреационных целях, в том числе водные объекты, расположенные в границах городских и сельских населенных пунктов (далее - водные объекты), не должны являться источниками биологических, химических и физических факторов вредного воздействия на человека.

В пункте 3 данной статьи установлено, что использование водного объекта в конкретно указанных целях допускается при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта.

В статье 19 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» указано, что питьевая вода должна быть безопасной в эпидемиологическом и радиационном отношении, безвредной по химическому составу и должна иметь благоприятные органолептические свойства. В соответствии со статьей 11 указанного федерального закона индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц.

Население городских и сельских поселений должно обеспечиваться питьевой водой в приоритетном порядке в количестве, достаточном для удовлетворения физиологических и бытовых потребностей.

Согласно статье 43 Водного кодекса Российской Федерации для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения должны использоваться защищенные от загрязнения и засорения поверхностные водные объекты и подземные водные объекты, пригодность которых для указанных целей определяется на основании санитарно-эпидемиологических заключений.

Для водных объектов, используемых для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, устанавливаются зоны санитарной охраны в соответствии с законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 3 Федерального закона от 7 декабря 2011 г. N 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее Закон о водоснабжении) одним из направлений государственной политики в сфере водоснабжения и водоотведения является достижение целей охраны здоровья населения и улучшения качества жизни населения путем обеспечения бесперебойного, качественного водоснабжения и водоотведения.

Согласно пункту 1 статьи 39 Закона о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения на территории Российской Федерации действуют федеральные санитарные правила, утвержденные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 14.03.2002 N 10 утверждены санитарные правила и нормы СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения. СанПиН».

В соответствии с пунктом 1.13 СанПиН 2.. 1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения. СанПиН» Проект ЗСО с планом мероприятий должен иметь заключение центра государственного санитарно - эпидемиологического надзора и иных заинтересованных организаций, после чего утверждается в установленном порядке

Как усматривается из материалов дела, к основным видам деятельности МУП «Родник» относится забор, очистка и распределение воды. Учредителем является Тарский муниципальный район Омской области, орган государственной власти, который выступает от имени учредителя - Администрация Тарского муниципального района Омской области (л.д.30-35).

В силу пункта 4 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского поселения относится, в том числе организация в границах поселений водоснабжения населения.

В соответствии с ч. 1.1. ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ (ред. от 01.05.2022) «О водоснабжении и водоотведении» полномочиям органов местного самоуправления, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, на территории сельского поселения осуществляются органами местного самоуправления муниципального района, на территории которого расположено сельское поселение, если иное не установлено законом субъекта Российской Федерации.

Таким образом, за организацию надлежащего водоснабжения ответственен орган исполнительной власти муниципального района, по смыслу приведенных норм закона, такой орган не лишен права передать исполнение возложенной на него обязанности органу местного самоуправления отдельного поселения, однако при этом должен осуществить контроль за надлежащим исполнением возложенной обязанности.

Судом установлено и не оспаривалось ответчиками, что отсутствует санитарно-эпидемиологическое заключение на использование водных объектов в с. Заливино, что является нарушением требованиям СанПиН.

Таким образом, несоблюдение ответчиками требований законодательства по водоснабжению ставит под угрозу жизнь и здоровье проживающих на территории поселения граждан, нарушает право на благоприятную окружающую среду и благоприятную санитарно-эпидемиологическую обстановку.

Учитывая, что совокупностью имеющихся в деле доказательств, суд находит заявленные истцом исковые требования обоснованными и подлежащими удовлетворению.

Суд считает необходимым обязать ответчиков устранить нарушения требований законодательства о водоснабжении установив разумный срок для выполнении вышеуказанных обязанностей в части п. 1 иска - до 31.12.2025.

В силу абзаца второго ст. 46 Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 года N 2300-1 «О защите прав потребителей» при удовлетворении иска органа государственного надзора о прекращении противоправных действий изготовителя (продавца, исполнителя, уполномоченной организации или уполномоченного индивидуального предпринимателя, импортера) в отношении неопределенного круга потребителей суд обязывает правонарушителя довести в установленный судом срок через средства массовой информации или иным способом до сведения потребителей решение суда

Соответствующие разъяснения приведены в пункте 53 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28 июня 2012 г. N 17 «О рассмотрении судами гражданских дел по спорам о защите прав потребителей».

С учетом указанных положений и установленных обстоятельств дела, суд полагает, что на ответчиков необходимо возложить обязанность довести до сведения потребителей содержание принятого решения через средства массовой информации или иным способом, в течение десяти дней со дня вступления решения суда в законную силу.

В соответствии с п. 19 ч. 1 ст. 333.36 НК РФ органы местного самоуправления, выступающие по делам, рассматриваемым судами общей юрисдикции, в качестве истцов (административных истцов) или ответчиков (административных ответчиков), освобождаются от уплаты государственной пошлины. Вместе с тем, с МП «Родник» подлежит взысканию пошлина в бюджет Тарского муниципального района в сумме 3000 рублей в соответствии с положениями пп. 3 ч. 1 ст. 333.19 НК РФ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.ст.194-199 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

исковые требования Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Омской области в лице Территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Омской области в Тарском районе (ОГРН Управления 1055504019768) к МУП «Родник» (ИНН 5535017475), Администрации Тарского муниципального района Омской области (ИНН 5535003345), удовлетворить.

Обязать муниципальное унитарное предприятие «Родник» (ИНН 5535017475), Администрацию Тарского муниципального района Омской области (ИНН 5535003345) в срок до 31.12.2025 (Тридцать первого декабря две тысячи двадцать пятого) года получить санитарно-эпидемиологическое заключение на использование вводных объектов с. Заливино Тарского района Омской области.

Обязать муниципальное унитарное предприятие «Родник» (ИНН 5535017475), Администрацию Тарского муниципального района Омской области (ИНН 5535003345) опубликовать решение суда в средствах массовой информации, либо иным способом довести до населения содержание решения суда в течение десяти дней с момента вступления решения в законную силу.

Взыскать с муниципального унитарного предприятия «Родник» (ИНН 5535017475) в бюджет Тарского муниципального района Омской области государственную пошлину в размере 3000 (Три тысячи) рублей.

Данное решение может быть обжаловано сторонами в Омский областной суд путём подачи жалобы в Тарский городской суд в течение одного месяца с момента его вынесения.

Мотивированное решение суда подписано 17 декабря 2024 года.

Судья В.П. Ячменева