



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТАРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

30 декабря 2016 года

№ 584

г. Тара

**Об утверждении Концепции инвестиционной политики Тарского
муниципального района Омской области на период до 2020 года**

В целях повышения инвестиционной привлекательности Тарского муниципального района Омской области, обеспечения условий для формирования положительной динамики инвестиционной активности субъектов инвестиционной деятельности и роста производственного потенциала, Администрация Тарского муниципального района **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Концепцию инвестиционной политики Тарского муниципального района Омской области на период до 2020 года, согласно приложению № 1.

2. Определить Комитет по экономике и управлению муниципальной собственностью Администрации Тарского муниципального района ответственным структурным отраслевым (функциональным) органом за реализацию инвестиционного развития Тарского муниципального района.

3. Организационно-кадровому отделу Администрации Тарского муниципального района разместить Концепцию инвестиционной политики Тарского муниципального района Омской области на официальном сайте органа местного самоуправления Тарского муниципального района Омской области по адресу: tarsk.omskportal.ru.

4. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на первого заместителя Главы Тарского муниципального района Е.Г. Михеева.

Глава муниципального района



Е.Н. Лысаков

Приложение № 1
к постановлению Администрации
Тарского муниципального района
от 30.12.2016 № 584

**Концепция
инвестиционной политики Тарского муниципального района
Омской области на период до 2020 года**

Введение

Ключевым инструментом социально-экономического развития муниципального образования является инвестиционная политика, регламентирующая цели, правила, принципы, механизмы привлечения и оптимального управления инвестиционными ресурсами.

Формирование инвестиционной политики – один из стратегических приоритетов деятельности Администрации Тарского муниципального района Омской области. Для реализации данного приоритета разработана «Концепция инвестиционной политики Тарского муниципального района Омской области на период до 2020 года» (далее по тексту – Концепция).

Концепция определяет систему стратегических целей в области улучшения инвестиционного климата и роста инвестиционной активности, что необходимо для создания условий по привлечению инвестиций, в первую очередь, в приоритетные направления и отрасли жизнеобеспечения района.

Основной целью инвестиционной политики района является обеспечение экономического подъема за счет привлечения инвестиций в реальный сектор экономики. Это будет способствовать обеспечению занятости и повышению доходов населения, расширению налоговой базы и сбалансированности бюджета, ослаблению социальных проблем и напряженности в обществе.

Одной из приоритетных задач, которые ставит перед собой Администрация муниципального района - это повышение инвестиционной привлекательности Тарского муниципального района, решение которой возможно путем формирования целенаправленной и комплексной инвестиционной политики.

В данной Концепции проведена оценка инвестиционного климата в Тарском муниципальном районе, выявлены основные направления инвестиционной политики, разработка которых в настоящее время представляется наиболее актуальной.

Концепция разработана с учетом анализа развития отраслевых предприятий и предпринимательства, уровня инвестиционной активности.

1. Основные понятия, применяемые в настоящей концепции

Инвестиционная концепция - система представлений о стратегических целях и приоритетах инвестиционной политики, важнейших направлениях и средствах реализации указанных целей.

Инвестиционная политика - комплекс мероприятий по организации и управлению инвестиционной деятельностью на территории муниципального района, направленных на обеспечение оптимальных объемов и структуры инвестиционных активов, рост их прибыльности при допустимом уровне риска.

Инвестиции - денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности, как правило, в долгосрочной перспективе, в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта.

Инвестиции в основной капитал - совокупность затрат, направленных на создание, воспроизводство и приобретение основных средств (капитальные вложения).

Инвестиционная деятельность - в широком смысле - деятельность, связанная с вложением средств в объекты инвестирования с целью получения дохода (эффекта), в узком - процесс преобразования инвестиционных ресурсов во вложения (собственно инвестиционная деятельность или инвестирование).

Инвестиционный проект - обоснование экономической целесообразности, объема и сроков осуществления инвестиций в определенный объект, включающее проектно-сметную документацию, разработанную в соответствии с действующими стандартами.

Инвестиционный климат - обобщающая характеристика совокупности социальных, экономических, организационных, правовых, политических и иных условий, определяющих привлекательность и целесообразность инвестирования в экономику Тарского муниципального района.

Инвестиционный потенциал - совокупность экономических и социальных факторов, обеспечивающих реализацию инвестиционной деятельности на территории муниципального района.

Инвестиционные ресурсы - все виды финансовых, имущественных и интеллектуальных ценностей, потенциально предназначенных и фактически используемых в инвестиционной деятельности; реальные и финансовые активы, предназначенные для вложения в объекты инвестирования

Инвестор - субъект инвестиционной деятельности, осуществляющий вложение средств в объекты инвестирования на территории муниципального района.

2. Анализ состояния инвестиционного климата в Тарском муниципальном районе

2.1. Общая характеристика Тарского муниципального района

Тарский район образован в 1929 году. Район расположен на севере Омской области, входит в число 6 районов северной природно-климатической зоны Омской области и является центром Северной экономической зоны Омской области. В составе Тарского района имеется 1 городское, 21 сельское поселение и 77 населенных пунктов.

Площадь муниципального района составляет 15,7 тыс. кв. км или 11,1 % от территории Омской области. Город Тара – старейший город Омской области, по численности жителей – второй после областного центра.

Для района характерна значительная удаленность от административного центра Омской области – г. Омска (302 км), сообщение с которым возможно автотранспортом, летом – водным транспортом. Район находится на значительном расстоянии от железной дороги – 250 км. Протяженность муниципальных автомобильных дорог общего пользования, в соответствии с реестром дорог, составляет 762,69 км, из них дорог с твердым покрытием – 129,63 км.

Тарский район является одним из перспективных районов Омской области по вовлечению в хозяйственный оборот полезных ископаемых. Основными природными ресурсами района являются: нефть, торф, титан и цирконий, сапропели, пески стекольные и строительные, лес. Лес является важнейшим природным ресурсом Тарского района. Площадь лесного фонда составляет 1330,3 тыс. га или 66,4 процента от общей площади района. Общий запас лесных насаждений составляет 176 895,7 тыс. куб. м, из них 24 % приходится на долю хвойных насаждений. Ежегодная расчетная лесосека при рубке спелых и перестойных насаждений составляет 3979,6 тыс. куб. м ликвидной древесины.

Общая площадь земельных ресурсов в Тарском районе составляет 1565,9 тыс. га, из них 156,8 тыс. га – площадь сельскохозяйственных угодий.

Население района на 1 января 2016 года составило 45424 человека, плотность населения – 2,9 человека/кв. км. В сельской местности проживает 17412 человек (38 % от общей численности населения района), в г. Таре – 28012 человек (62 % от общей численности). Численность занятых в экономике района составляет 22,71 тыс. человек. Показатель зарегистрированной безработицы находится на уровне 2,2 процента от численности экономически активного населения Тарского муниципального района Омской области.

На территории района по состоянию на 1 октября 2016 года зарегистрировано 392 юридических лица, большая часть которых относится к частной собственности – 184 единиц, муниципальной собственности 119 единиц и 766 индивидуальных предпринимателей.

В экономике Тарского муниципального района можно выделить следующие основные отрасли: добывающая промышленность, представленная добычей нефти на Крапивинском месторождении, сельское хозяйство, лесная и деревообрабатывающая промышленность. К развитым отраслям экономики можно отнести также оптовую и розничную торговлю, которая широко представлена за счет сектора малого и среднего предпринимательства.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по организациям (без субъектов малого предпринимательства) по итогам 2015 года составил более 4 млрд. рублей, по оценке 2016 года составит 4,5 млрд. рублей.

Потребительский рынок Тарского района представлен 2 рынками, 387 магазинами, общей торговой площадью более 23 тыс. кв. м, шестью

автозаправочными станциями. За последние три года на территории района были открыты 7 объектов крупных сетевых супермаркетов. Оборот розничной торговли по району составляет 2,5 – 2,7 млрд. рублей.

Социальная сфера района представлена 57 учреждениями образования (дошкольных – 21 учреждений, общеобразовательных – 30, учреждений дополнительного образования – 6) и 75 учреждениями культуры. В г. Таре действуют 2 филиала омских университетов: Тарский филиал ФГБОУ ВПО «Омский Государственный аграрный университет имени П.А. Столыпина», Филиал ФГБОУ ВПО «Омский Государственный педагогический университет» в г. Таре, имеется 3 учреждения среднего специального образования: Тарский филиал БОУ ОО «Медицинский колледж», БПОУ ОО «Тарский индустриально-педагогический колледж», Тарский филиал Омского Авиационного колледжа им. Жуковского. Наличие в городе Таре профессиональных образовательных организаций позволяет решать вопросы обеспечения кадрами учреждений образования, здравоохранения, сельскохозяйственных и других организаций района.

2.2. Анализ инвестиционной деятельности в Тарском муниципальном районе

Тарский муниципальный район на протяжении последних пяти лет занимает лидирующие места (2 - 3 рейтинговое место) по уровню инвестиций в основной капитал по сравнению с тридцати двумя муниципальными районами Омской области.

В тоже время, наблюдается тенденция снижения инвестиционной активности по Тарскому муниципальному району, что обусловлено «высокой базой» инвестиционных вложений прошлых лет, которые направлялись в развитие нефтедобычи на Крапивинском месторождении, освоение Тарского циркон-ильменитового месторождения, а также нестабильной экономической ситуацией в стране, недостаточностью собственных средств организаций, снижением доступности кредитных ресурсов.

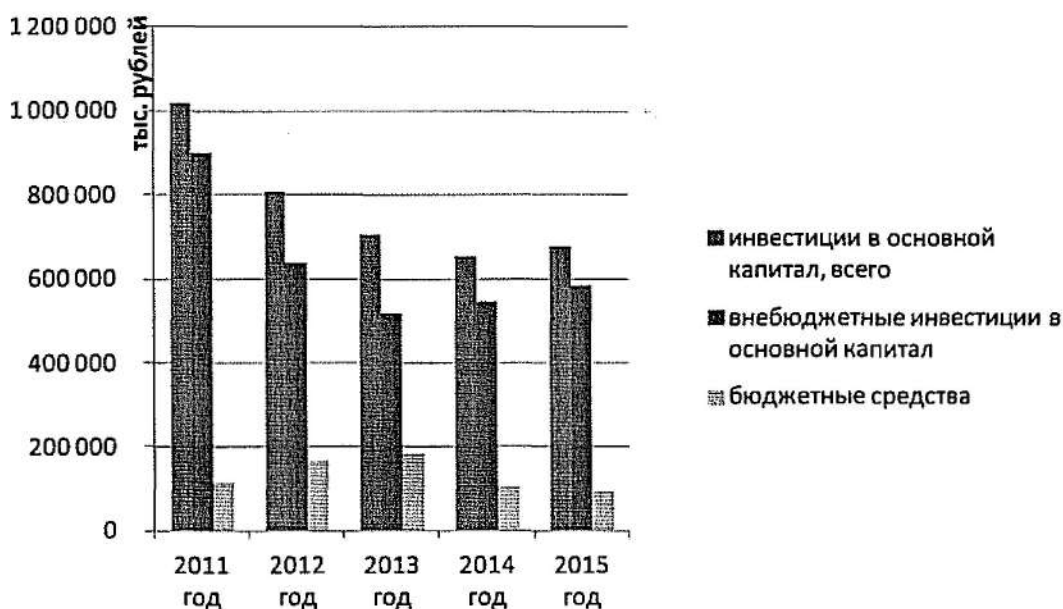
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования (без субъектов малого предпринимательства)

Наименование показателя	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
Инвестиции в основной капитал, всего, тыс. рублей	1 017 874	806 729	704 261	653 486	677 825
Динамика объема инвестиций к предыдущему году, %	51,8	79,3	87,3	92,8	103,7
Внебюджетные инвестиции в основной капитал, тыс. рублей	901 951	639 469	519 543	545 789	583 970
Бюджетные средства, тыс. рублей	115 923	167 260	184 718	107 697	93 855

Наибольшая доля инвестиционных вложений приходится на внебюджетные инвестиции – от 74 до 88 процентов в общем объеме вложений. В 2015 году инвестиционную деятельность осуществляли 64 организации, не являющиеся субъектами малого предпринимательства. Значительные инвестиции в социально-экономическое развитие района направили: ООО «Тараспецтранс», Крапивинский участок ООО «Газпромнефть-Восток», ФЛ «Омскэнерго ПАО «МРСК СИБИРИ».

Большая часть средств направлена на приобретение машин, оборудования, транспортных средств, производственного инвентаря – 383,8 млн. рублей (56,6 процента), на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт зданий (кроме жилых) и сооружений – 235,1 млн. рублей (34,7 процента).

Инвестиции в основной капитал (без субъектов малого предпринимательства)



По итогам 2015 года достигнут рост инвестиционных вложений предприятий, не относящихся к малому предпринимательству, на 3,7 процента к уровню предыдущего года.

Инвестиционные вложения осуществляют и субъекты малого и среднего предпринимательства, которыми в 2015 - 2016 гг. реализованы следующие проекты: создан многофункциональный комплекс по переработке, хранению овощей и дикоросов в селе Черняево Тарского района, запущен цех по переработке молока в г. Таре, модернизировано технологическое оборудование летней доильной площадки и доильного помещения в ООО «ОПХ им. Фрунзе» в Заливинском сельском поселении, завершена реконструкция коровника и доильного зала для беспривязного содержания в СПК «Литковский» Литковского сельского поселения, проведена

реконструкция автозаправочной станции «ТопЛайн» в г. Таре, построена современная автомойка в г. Таре, запущено производство железобетонных изделий (колодезные кольца, пенобетонные блоки, тротуарная и фасадная плитка, евро-заборы), начал работу цех по изготовлению корпусной мебели, открыт комплекс общественного питания «Ватрушка»: кофейня, столовая и банкетный зал на 100 мест, в г. Таре на ул. Ленина открыт торговый павильон «Мяско» для реализации молочной и мясной продукции собственного производства, открыта пекарня в с. Междуречье Тарского района и др.

В 2015 году в район привлечено из вышестоящих бюджетов бюджетных инвестиций на сумму 146 млн. рублей.

2.3. Причины, препятствующие развитию инвестиционной деятельности в Тарском муниципальном районе

Причинами, препятствующими развитию инвестиционной деятельности в Тарском муниципальном районе, являются:

- недостаток собственных средств предприятий для реализации инвестиционных проектов;
- нестабильная конъюнктура на финансовом рынке;
- отсутствие у предприятий - заемщиков реального залогового обеспечения кредитов;
- недостаток бюджетных средств для инвестирования в объекты муниципальной собственности;
- низкий уровень развития и высокий износ инженерной, коммунальной и транспортной инфраструктуры;
- удаленность от областного центра, крупных рынков сбыта продукции.

3. Цели и задачи инвестиционной политики

Основной целью инвестиционной политики района является обеспечение экономического подъема за счет привлечения инвестиций в реальный сектор экономики. Это будет способствовать обеспечению занятости и повышению доходов населения, расширению налоговой базы и сбалансированности районного бюджета и бюджетов поселений, ослаблению социальных проблем и напряженности в обществе.

К основным задачам инвестиционной политики Тарского муниципального района относятся:

- формирование благоприятного инвестиционного климата;
- создание и развитие организационного, инфраструктурного, информационного обеспечения инвестиционной деятельности;
- привлечение инвестиций для создания и развития инфраструктуры (социальной, транспортной, инженерной и коммуникационной);
-

- мобилизация инвестиционных ресурсов района и обеспечение их эффективного использования путем формирования инвестиционной программы для реализации приоритетных и социально - значимых направлений развития района;
- содействие предприятиям района в привлечении частных инвестиций.

4. Принципы инвестиционной политики Администрации Тарского муниципального района Омской области

4.1 Принципы инвестиционной политики

Принципами инвестиционной политики являются:

- ориентация на создание привлекательной инвестиционной среды, эффективное использование бюджетных средств, направляемых в адресные инвестиционные программы;
- соблюдение принципа равноправного доступа инвесторов к инвестиционным ресурсам района, конкурсный отбор проектов для включения в инвестиционные программы района;
- оказание должного внимания небольшим проектам, обеспечивающим малые производственные объемы и небольшое число рабочих мест;
- открытость и доступность информации для всех инвесторов;
- разработка и применение эффективных механизмов поддержки субъектов инвестиционной деятельности;
- развитие института муниципально – частного партнерства;
- управление инвестиционным имиджем Тарского муниципального района;
- гарантии, дающие инвестору определенную уверенность в защищенности его вложений.

4.2. Базовые «точки роста» экономики муниципального района

В Тарском муниципальном районе имеются следующие базовые «точки роста» экономики:

- промышленное освоение природных ресурсов:
 - развитие добывающей промышленности;
 - развитие деревообрабатывающей промышленности;
- развитие животноводства;
- производство и переработка сельскохозяйственной продукции;
- выращивание льна-долгунца и его глубокая переработка в длинное волокно для последующего использования в легкой и медицинской промышленности;
- заготовка и переработка дикоросов;

- транспортно-логистические услуги ("северный завоз");
- развитие альтернативных источников энергии (использование торфа и древесного топлива);
- развитие туризма;
- развитие малого и среднего предпринимательства;
- вывоз, утилизация и переработка отходов.

Вопросы дальнейшего роста конкурентоспособности экономики района, активизации ее «точек роста» будут решаться совместными усилиями инвесторов, организаций, органов местного самоуправления Тарского района с привлечением частных инвестиций, кредитных ресурсов, при использовании мер государственной и муниципальной поддержки.

В рамках решения задач по созданию благоприятного инвестиционного климата в районе будет продолжена работа по выявлению свободных земельных участков для комплектования инвестиционных площадок в целях привлечения потенциальных инвесторов.

«Точки роста» экономики муниципального района определены как приоритетные направления инвестиционной политики Администрации муниципального района.

4.3. Формирование привлекательного инвестиционного имиджа Тарского муниципального района

Для создания привлекательного имиджа Тарского муниципального района необходимо максимально широкое представление информации об инвестиционном потенциале, разработанной на базе, обеспечивающей защиту прав и интересов инвесторов.

В рамках этого направления необходимо предпринять следующие меры:

- организация специализированного интернет - ресурса Тарского района об инвестиционной деятельности, обеспечивающего канал прямой связи должностных лиц Администрации района с инвесторами;
- разработка презентационных материалов о районе;
- распространение информации о преимуществах района (сырьевом, промышленном, туристическом и др.), инвестиционных проектах и предложениях, презентация района и отдельных инвестиционных проектов, распространение информационно-рекламных материалов;
- участие в инвестиционных семинарах, конференциях и ярмарках;
- размещение информации, полученной и подготовленной в результате осуществления мониторинга инвестиционной деятельности, в печатных, телевизионных и электронных средствах массовой информации;
- работа с министерствами Омской области, АО «Агентством развития и инвестиций Омской области» и другими организациями с целью продвижения районных инвестиционных проектов, привлечения к их реализации дополнительных источников финансовых средств.

5. Основные мероприятия в рамках реализации инвестиционной политики

5.1. Совершенствование нормативно-правовой базы

В целях регулирования инвестиционной деятельности в Тарском муниципальном районе приняты следующие нормативные документы:

1. Решение Совета Тарского муниципального района от 15.09.2006 года XXX сессии «Положение о поддержке инвестиционной деятельности на территории Тарского муниципального района»;

2. Постановление Администрации Тарского муниципального района Омской области от 30.11.2010 года № 1390 «Об Инвестиционном Совете и о порядке формирования и ведения реестра инвестиционных проектов Тарского муниципального района»;

3. Решение Совета Тарского муниципального района Омской области от 25.03.2016 № 54/14 «О внесении изменений и дополнений в устав Тарского муниципального района Омской области» - определение уполномоченного органа по вопросам муниципально-частного партнерства.

4. Постановление Администрации Тарского муниципального района Омской области от 30.12.2016 г. № 583 «Об утверждении порядков проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы нормативно правовых актов Тарского муниципального района Омской области».

Для создания благоприятного инвестиционного климата в Тарском муниципальном районе, привлечения инвестиций, способствующих экономическому росту и повышению уровня жизни населения, необходимо совершенствование нормативной базы, определяющей основные направления инвестиционной политики, формы участия органов местного самоуправления района в развитии и поддержке предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В частности, необходимо провести ревизию действующей нормативно – правовой базы, регламентирующей инвестиционную деятельность, и привести ее в соответствие с данной Концепцией и Концепцией по формированию системы работы с инвесторами и предпринимателями в муниципальных образованиях, разработанную в 2016 году Министерством экономики Омской области.

С 2017 года на территории Тарского муниципального района будет внедрена система оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов и экспертизы действующих муниципальных правовых актов, регулирующих вопросы связанные с осуществлением инвестиционной и предпринимательской деятельности.

5.2. Содействие в реализации инвестиционных проектов

Основные формы содействия в реализации инвестиционных проектов:

- поиск инвесторов;

- информационно-консультационная деятельность по предоставлению инвестору требуемой информации;
- административное сопровождение социально – значимых инвестиционных проектов на всех стадиях их реализации;
- заключение соглашений о совместной инвестиционной деятельности и поддержке;
- осуществление полного комплекса работ, связанного с землеотводом и оформлением земельных участков;
- создание условий для развития бизнеса;
- содействие в получении у соответствующих организаций: технических условий на подключение к инженерным коммуникациям; результатов топографических, гидро-, метео- и геологических исследований территории; заключений санитарной, экологической и других экспертиз.

5.3. Мониторинг инвестиционной деятельности

Под мониторингом инвестиционной деятельности следует понимать наблюдение за фактическим положением дел в инвестиционной сфере и анализ происходящих в ней изменений.

Мониторинг инвестиционной деятельности охватывает следующие основные этапы:

- 1) построение системы информационных отчетных показателей за каждым объектом мониторинга;
- 2) оперативное отслеживание текущих результатов;
- 3) сравнение фактических результатов с показателями предыдущего года;
- 4) формирование отчета по результатам сравнения.

Проведение мониторинга предусматривает:

- сбор статистической и аналитической информации, проведение ее систематизации и анализа по основным направлениям развития инвестиционной деятельности на территории района
- создание единой информационной базы данных о результатах проведенного мониторинга.

Мониторинг инвестиционной деятельности осуществляется Комитетом по экономике и управлению муниципальной собственностью Администрации Тарского муниципального района.