ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ

и раздельный сбор ТКО в вопросах и ответах

Выпуск 6

Омск 2022

Министерство природных ресурсов и экологии Омской области

Всероссийское общество охраны природы
Омское региональное отделение

Омский региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами - ООО «Магнит»

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ и раздельный сбор ТКО в вопросах и ответах

Выпуск 6

Омск 2022

УДК 316.42: 37: 502: 504

Рецензент: А.А. Соловьев – председатель ОРО ВООП, профессор СибАДИ, действительный член МАНЭБ

Бельская Е.С., Казначеева О.Ю., Кубарева М.В, Левочкина Н.А., Рожков А.Г., Софронова М.И., Хамов И.В., Шелехова Т, Ю. Асанова М. Д., Цуркан Г.Д. Экологическое просвещение населения и раздельный сбор ТКО в вопросах и ответах: Методическое пособие / под ред. доцента, к.ф.-м.н., член-корр. АМТН РФ В.В. Лизунова. Вып. 6. Омск: ОРО ВООП, 2022. 44 с.

Писать и обсуждать экологические проблемы стали чаще, поскольку они стали для общества более актуальными и важными. Социологические опросы последних лет показывают устойчивый рост интереса к этим темам в сознании россиян: граждан нашей страны волнует загрязнение воды и воздуха, проблема отходов, уменьшение количества зеленых насаждений и пр. Одной из причин этого называют рост благосостояния населения и потребность быть уверенными в своем будущем.

Что касается сокращения количества отходов, то наиболее эффективным методом является их раздельный сбор и переработка. Для решения этой проблемы необходимо, чтобы каждый человек принимал участие в этом процессе - чтобы «отходы превратились в доходы».

Ключевым моментом является расширение экологического образования и просвещение всех возрастных групп населения в сфере обращения с отходами. Например, в новом Федеральном законе от 14.07.2022 № 287-ФЗ закреплена ответственность за выбрасывание мусора из транспортных средств.

Настоящее пособие предназначено для ознакомления общественных организаций и населения с экологическим законодательством, а также миром экологического добровольчества, подготовкой к практической добровольческой деятельности путем формирования компетенций волонтера-эколога.

Пособие предназначено также для обучения студентов по направлениям: экология, техносферная безопасность и безопасность жизнедеятельности, общественных активистов и всех жителей, заинтересованных в улучшении экологического состояния региона.

© ОРО ВООП, 2022

СОДЕРЖАНИЕ

1. Как освещать экологические проблемы…… 4
2. Три принципа климатической журналистики…….. 7
3. Что такое информация в правовом смысле…….. 10
4. Освещение судебного процесса…… 11
5. Советы журналистам…….. 15
6. Применение экологического законодательства на практике…….. 16
7. Обращение с отходами…… 18
8. Раздельный сбор мусора в России - миф или реальность…… 22
9. Административная ответственность за выбрасывание мусора: нововведения и риски…….. 26
10. Как оспорить долг за неоказанные регоператором услуги…… 28
11. Наиболее важные вопросы в области законодательства
1). Какие отходы отнесены к твердым коммунальным отходам, обращение с которыми должно осуществляться региональным оператором по обращению с ТКО?..... 30
2). Должен ли собственник нежилых помещений в многоквартирном доме заключать договор с региональным оператором?..... 32
3). Как определяются категории нормативов накопления ТКО?..... 32
4). Вопрос в части установления нормативов накопления ТКО, если в методических рекомендациях объекты нормирования не указаны? 33
5). В соответствии с каким нормативно-правовым актом необходимо ввести учет объема и (или) массы твердых коммунальных отходов?..... 34
6). Должен ли региональный оператор обеспечивать вывоз отходов, образующихся при содержании зеленых насаждений?..... 34
7). Как определяется порядок платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО?..... 34
8). Можно ли отнести отходы строительных материалов на гипсовой основе, отходы затвердевших строительных смесей и линолеумов, полимерных плиток к крупногабаритным отходам?..... 35
12. Реформа обращения с отходами в вопросах и ответах …… 36
Рекомендуемая литература…….. 43

1. КАК ОСВЕЩАТЬ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ

Тема экологии закрепилась в федеральных и региональных медиа, блогах, пабликах, чатах. Появились специализированные СМИ - так, есть медиа, специализирующиеся на возобновляемой энергетике *(renen.ru)* или на органик-потреблении и производстве *(lookbio.ru)*. Развивается проект «Плюс один», работающий на своей площадке *plus-one.ru*, а также на площадках «Ведомостей», «Форбса», РБК и BFM. В стране несколько десятков экоблогеров, работающих на разных площадках - от Инстаграма и ВК до «зеленых» каналов Телеграма и Яндекс. Дзена.

Чаты «МоскваЭкологичная» и «ПетербургЭкологичный» в WhatsApp приносят ежедневно несколько десятков сообщений, сейчас практически любые новые экотемы растут на российской почве довольно быстро. Примеры последних лет - кофейни, где кофе наливают в свою тару, магазины без упаковки, тренд на снижение производства и применения пластика, экологически устойчивая мода.

В России много лет осуществляется перестройка природоохранного законодательства, был запущен нацпроект «Экология». Не все идет гладко, многие нововведения вызывают существенную критику экологов, некоторых реформ и законопроектов экосообщество не может дождаться годами. Тем не менее, «зеленые» темы внезапно стали важными и для бизнеса, который заинтересовался вопросами углеродных рисков, раскрытия экологической и климатической информации. «Экология» и «климат» для компаний - теперь и угроза, и шанс для дальнейшего развития. Почти во всех регионах России существуют низовые экологические движения. Группы граждан борются с планами построить новое производственное предприятие или мусоросжигательный завод, расширить мусорный полигон, вырубить парк или сквер. Люди раздельно собирают отходы, обмениваются друг с другом вещами, сажают деревья. Все эти процессы освещаются как в традиционных, так и в новых медиа - профессиональными журналистами и самими активистами.

Экологическая журналистика в России сейчас на подъеме - в самых различных ее видах и формах. В разных городах существуют объединения экологических журналистов - например, Ассоциация журналистов-экологов в Москве или экологический пресс-клуб «Последняя среда» в Петербурге. «Зеленые» темы - это и политика, и экономика, и бизнес, и наука, и общественные тренды, и технологии. Разговор на эти темы - это разговор о будущем. Экологическая повестка в СМИ за последние десять лет существенно расширилась. Во многом это произошло благодаря активистам, их позиции в отношении загрязнения окружающей среды, переработки отходов и сохранения климата.

В 2019 году был запущен национальный проект «Экология», бюджет которого до 2024 года составляет 4 трлн рублей. Ранее «зеленых» трат подобного масштаба в рамках государственной политики не было. «Экология» включает в себя 11 федеральных проектов, в том числе касающихся создания системы обращения с бытовыми и опасными отходами, очистки водных объектов. Проекты также охватывают вопросы сохранения биологического разнообразия, развития экологического туризма и поддержки национальных парков. Нацпроект «Экология» - это огромное поле для публикаций. Проект можно освещать с точки зрения чиновника, гражданина или предпринимателя. Ищите точки соприкосновения граждан, бизнеса и власти. С 2018 года реализовывается проект «Чистый воздух»,

который предполагает обновление сети мониторинга воздуха, осуществление мероприятий по снижению выбросов. В проект включены 12 пилотных городов, где уровень загрязнения воздуха должен снизиться на 20% к 2024 году. Еще один проект касается восстановления лесов. В России сейчас очень популярны кампании по посадкам деревьев. Здесь есть один нюанс: активисты, коммерческие фирмы и государственные службы отчитываются о регулярных посадках, но для журналиста это не является новостью, поэтому прежде чем освещать факт посадки деревьев в своем материале, оцените, насколько вам и читателю это нужно и интересно. «Зеленая» повестка в современном мире стала обязательной для большинства федеральных и региональных СМИ, поэтому основные советы начинающим экожурналистам будут такими: стучитесь в любые двери, идите работать туда, куда вас берут; выберите интересную для себя специализацию по экотематике и начинайте работать.

Если вы решили писать на тему экологии, то сейчас - лучшее время для начала карьеры «зеленого» журналиста. Вопросы экологии, а также тема защиты права человека на благоприятную окружающую среду в последние годы стали одними из главных в СМИ. Кроме того, экологичный образ жизни - часть мировоззрения поколения Z, которое становится основным потребителем контента. Самой резонансной темой остается проблема мусора и реформа отрасли обращения с отходами. Прошедший год был отмечен многочисленными экологическими протестами. Городские митинги шли в защиту парков и скверов, добавляясь «зеленой» протестной повесткой к проблемам свалок.

Публикации об опустынивании и крупных лесных пожарах в Сибири поднимают вопросы защиты лесов и борьбы с изменением климата. Природные катаклизмы активизировали население. Например, дым от пожаров, который отнесло в сторону крупных сибирских городов, вызвал протесты жителей и требования к властям улучшить систему борьбы с пожарами. Где, что, как и почему горит, а также последствия пожаров стали темой летних публикаций.

IT-звезда Илон Маск продолжает презентовать и рекламировать электромобили в качестве альтернативы машинам с двигателями внутреннего сгорания. Тема будет актуальна еще долгие годы. Крупный и малый бизнес стал меняться под давлением лидеров общественного мнения и потребителей. Некоторые коммерсанты начали принимать батарейки и пластиковые бутылки или строить свой бизнес вокруг идеологии *Zero Waste* («ноль отходов»). Многое стало экологичным: экологичное производство, экологичная упаковка, экологичный состав.

Вместе с тем в России усилились проявления «зеленого камуфляжа» (или грин-вошинга) - умышленного введения в заблуждение потребителей с помощью манипулятивных рекламных кампаний, надписей на упаковке и специфической графики, выдающих продукт за экологичный. Вы можете завести свой блог или подкаст, начнете набивать руку в «зеленой» тематике, собирать первых читателей или слушателей, получать их отклики. Вы будете формировать свой пул экспертов, отработаете формат подачи материалов. Экологических журналистов в России мало, поэтому, как только вы будете уверены в своих силах, можете предлагать материалы в различные издания. В этом процессе также важно выделить себе время на доработку материалов, формата и тем для изданий. Найдите специфическую тему, которую вы сможете разрабатывать на протяжении года, а мы постараемся вам в этом помочь.

Интервью - один из жанров журналистики. Оно позволяют лучше узнать героя, получить больше информации и дать возможность читателю или зрителю напрямую пообщаться с героем. Чтобы успешно провести интервью, следует учитывать важные моменты:

- при подготовке к интервью изучите биографию гостя, его предыдущие интервью, посмотрите книги, которые написал этот человек, или фильмы, в которых он участвовал, а также информацию по темам, которые будут в центре обсуждения (протесты, лесные пожары или обращение с отходами);
- продумайте встречу гостя перед интервью, чтобы обеспечить ему комфортную обстановку;
- задайте гостю перед интервью несколько «человеческих» вопросов - про погоду, настроение или расспросите про то, как он добирался к вам;
- будьте естественны;
- не допускайте в речи сложных литературных оборотов и канцеляризмов, говорите просто и понятно;
- выдерживайте паузы, чтобы получить дополнительную информацию и дать гостю время подумать;
- при необходимости (или чтобы «закруглить» тему) закончите интервью вопросом гостю о том, что бы он хотел добавить.

И помните, что вопросы задаются ради ответа, оценивать интервью нужно по качеству полученной информации, а журналист не обязан быть приятным или удобным собеседником. Зачем писать об изменении климата? У ответа на этот вопрос есть политический контекст. Дело в том, что человек влияет на изменение климата, а значит политика, проводимая государствами, на него тоже влияет. Избиратели имеют право знать о проблеме, которая касается каждого, и выбирать политиков исходя из их представлений о климате. Миссия журналиста - рассказать об этой проблеме, помочь реализовать право избирателя знать о последствиях политических решений. Материалы об изменении климата - это интересные научно-популярные новости, которые можно и нужно иллюстрировать. Итак, мы обозначили два мотива для того, чтобы писать про климат, - это политика и активизм. В поле этих понятий находится и проблема неравенства, которое усугубляет изменение климата. Неравенство здесь выглядит следующим образом. Богатые промышленно развитые страны, мировые лидеры на протяжении столетий выбрасывали CO_2 в атмосферу, добывали полезные ископаемые, уничтожали окружающую среду. Уровень жизни в таких странах на порядок выше, чем в развивающихся. Однако теперь страны должны вместе сокращать CO_2, чтобы сохранить планету. При этом богатые страны останутся с благами цивилизации, а бедные должны отказаться от мечты жить в комфортных условиях. В результате жители развитых стран откупятся от проблемы изменения климата - построят город-сад, купят кондиционеры и системы умного дома, внедрят капельное орошение, а жители островных государств уйдут под воду, потому что уровень Мирового океана повышается. Россию также ждут неприятные последствия изменения климата: дефицит пресной воды в некоторых регионах, опустынивание, теплые, бесснежные зимы, лесные пожары. Но Россия не столкнется с затоплением густонаселенных территорий, в стране не будет климатических беженцев. Изменение климата нанесет существенный ущерб экономике России, но только в том случае, если страна будет игнорировать проблему и не станет адаптироваться. Тема изменения климата в последние годы стала очень популярной. На климат удобно сваливать просчеты и

неудачи. Ураганы в городе превращаются из непродуманной градостроительной политики в последствия изменения климата, а заражение клещами - в проблему сокращения природных территорий.

2. ТРИ ПРИНЦИПА КЛИМАТИЧЕСКОЙ ЖУРНАЛИСТИКИ

Три принципа климатической журналистики: приоритеты «наука», «человек», «Россия».

«Прежде всего наука» - означает, что в статьях надо опираться только на научные источники. Научная литература проходит обязательное рецензирование, а значит, есть 100%-ная гарантия верности изложенного. Проще и вернее всего обратиться к документам и докладам Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГИЭК или IPCC). На сайте группы анонсируются новые сводные научные сборники, обобщающие знание человека об изменении климата и его последствиях. Еще один надежный источник - данные Росгидромета, который является головной организацией по проблемам изменения климата в России. Задача журналиста - давать слово ученым, а не политикам, потому что ученый руководствуется знанием, а цель политика - остаться у власти. При прочих равных выбирайте ученого, а не политика в качестве эксперта. Ученые обновляют данные - журналисты тоже. Если используете статистику, проверьте, нет ли более новых данных, поскольку оценки постоянно уточняются.

Далее - **«Прежде всего человек».** Больше всего от изменения климата пострадает человек, поэтому стоит подавать материалы с позиций антропоцентризма. Природа переживала подобные катаклизмы, у нее нет оценочных суждений, для природы изменение климата и многие другие катаклизмы - естественный процесс. Подход с акцентом на человеке смещает фокус и позволяет сделать материал более интересным. Многим более интересно читать не об экономике, инвестициях, субсидиях, а о человеческих историях. О людях, которые сталкиваются с этим «здесь и сейчас». О людях, которые борются с изменением климата.

И наконец - **«Прежде всего Россия»**. Когда вы разговариваете с учеными или работаете с научными статьями - ищите, как изложенное повлияет на регион и страну в целом. Используйте местный контекст или сравнение, если пишете об изменении климата. В материалах отдавайте предпочтение российским ученым и экспертам, они мало представлены в медиа. Россия все еще остается страной климатических скептиков, несмотря на то, что здесь работают одни из лучших климатологов. Истории можно отыскать в научной литературе. Прием «а что в России?» хорошо работает. Полезно говорить с учеными не только про прогнозы, но и об их работе: они накопили большое количество интересных историй, которыми хотят поделиться.

Однако в России журналист сталкивается с большим скептицизмом в отношении изменения климата. Чаще всего сомнения касаются не самого факта изменения, а его причины. Ученые в мире на 95% уверены в том, что человек и выбросы CO_2 спровоцировали такую высокую скорость изменения климата, но остаются 5% сомнений и еще меньше ученых, которые являются скептиками.

Важно помнить, что рассуждать о климате должны профессиональные климатологи. Геологи, метеорологи, биологи и палеонтологи сильны в своих областях и их мнение о проблеме климата является частным мнением, которое они

не защищали в научных спорах. Журналистская этика призывает нас представлять разные точки зрения, не надо слушать климатических скептиков. Правило двух точек зрения действует в спорных вопросах, но оно не действует для закона всемирного тяготения. Научные споры ведутся в научной среде, а не в популярных публикациях. При этом журналисты, конечно, остаются заложниками медийного процесса. Ищите тему, которая затрагивает интересы как можно большего количества людей. Сосредоточьтесь на связи экологии и здоровья человека. Выбирайте для специализации темы, благодаря которым у вас появится база данных, круг знакомых специалистов, чиновников и т. п.

Приучите себя к тому, чтобы начинать утро с просмотра новостных лент различных СМИ в Интернете. Тщательно отслеживайте все, что касается вашего региона. Также внимательно читайте редакционную почту. Иной раз именно в ней окажется сообщение, после которого можно начинать расследование. Вступайте в группы в соцсетях, которые занимаются экологическими проблемами. Иногда там всплывает важная информация от очевидцев - местных жителей, которая еще не попала в СМИ. Заводите знакомства в самых разных экологических группах. Активисты из этих групп часто бывают во властных и природоохранных структурах, многое видят и слышат, так что им есть что рассказать.

Всегда сомневайтесь в полученной информации, проверяйте ее в нескольких источниках. Помните, что в журналистских расследованиях лучше все увидеть своими глазами, своим носом понюхать свалку и самому поговорить с очевидцами экологического бедствия. Научитесь писать редакционные запросы во всевозможные инстанции, чтобы облегчить работу редактора и юриста. Систематизируйте всю эту информацию, собирайте в отдельные файлы, дублируйте. Сохраняйте свои блокноты, и даже отдельные бумажки. Помните, что все это может вам пригодиться, например в суде.

Нелегальные свалки, нелегальные вырубки леса, «левые» трубы - все это сферы, связанные с криминалом. Поэтому, принимая решение начать журналистское расследование, обсудите в редакции степень риска. Никогда не выезжайте в такие места, не предупредив об этом коллег. Старайтесь оформлять поездки как редакционное задание. Вам нужно знать основные статьи законов о СМИ и о гостайне. Кроме того, перед публикацией попросите юриста прочитать ваш материал, чтобы убедиться, не нарушили ли вы ненароком какие-либо нормы законодательства о СМИ. Для работы вам потребуются приборы измерения, а также деньги для оплаты замеров.

Если нужно сделать анализы проб почвы, воды, воздуха, заранее договаривайтесь об этом с надежными специалистами. Заранее найдите экспертов, которые могут прокомментировать результаты таких анализов и измерений. Проекту «Теплица социальных технологий» *(https://te-st.ru)* исполнилось десять лет. В приложение к труду журналистов и блогеров «Теплица» может предоставить консультации по техническим вопросам, а также платформу для СМИ и специальных проектов. На портале «Теплицы» собрана большая база знаний по применению и работе технологий для НКО, активистов и гражданских движений. Продукты, которые разрабатывает «Теплица», - бесплатны и просты в использовании людьми, не знакомыми с программированием.

Сообщество «IT-волонтер» *(https://itv.te-st.ru)* объединяет IT-специалистов, которые хотят безвозмездно помогать социальным проектам, в том числе журналистским. За разработкой сайта следует обращаться в сообщество «Пасека»

(https://paseka. te-st.ru) и там договариваться с агентствами, которые также хотят помогать НКО. Платформа «Теплосеть» *(https://teplo.social)* создана для обучения активистов из малых городов России. Там можно научиться запускать сообщество и аккумулировать вокруг себя людей. Чтобы быстро освоить необходимые навыки, надо зайти на «Теплосеть» и пройти обучение в форме квеста. Журналисты и блогеры также собирают вокруг себя сообщество, поэтому эти навыки могут быть им очень важны. Программа «Теплодиджитал» *(https://www.teplodigital.org)* помогает обеспечить НКО и СМИ лицензионным программным обеспечением. Крупные международные корпорации предоставляют его с очень большим социальным дисконтом или бесплатно. «Теплица» выступает посредником между крупной корпорацией и НКО, посредником, который подтверждает общественную значимость некоммерческой организации. При получении программного обеспечения НКО может заплатить небольшой сбор за работу «Теплодиджитал», которая готовит предложения, заверяет сделку и передает продукт. Идея «Теплицы» - в создании цифрового центра мобилизации (ЦЦМ) на основе существующих инструментов. Сайт уже не является версией печатного издания. Он включает безопасный хостинг, обратную связь и удобное представление информации. Проект ЦЦМ актуален для острых тем. Он будет максимально безопасным, автономным и защищенным от закрытия, простым в управлении, а также обладать набором разных функций. Функции можно варьировать в зависимости от ваших запросов. Вы можете собирать данные аудитории, включая геоданные, информировать о проблеме, публиковать новости, собирать пожертвования, рассылать сообщения.

У «Теплицы» также есть конструктор сайтов «Кандинский», который создавался для активистов; для экоактивистов сделана отдельная тема. Мы стараемся ответить на вопросы и найти решения, которые помогут справиться с этим. Часто задают вопрос: почему не «Тильда», ведь уже есть такие конструкторы, зачем еще один? Дело в том, что «Тильда» начала блокировать сайты с политическим контентом в России, ссылаясь на правила, где прописано, что они против острого контента, но точных критериев его нет. Такая формулировка позволяет заблокировать любой сайт. «Тильда» может выступать ненадежной платформой и быть инструментом давления. Цифровой центр мобилизации опирается на три основных принципа: свобода, контроль и децентрализация. Под ними мы понимаем следующее:

- Свобода - вы ни от кого не зависите. Например, группу в соцсети «ВКонтакте» могут заблокировать, а здесь вы свободны.
- Контроль - вы контролируете то, что вы делаете. Вы можете что-то добавить, изменить, переделать под себя.
- Децентрализация - никто не узнает, кто вы.

Можно выбрать анонимный домен, чтобы нельзя было вычислить ваши данные. Можно взять хостинг - сначала обычный, а потом перейти на защищенный «Дифлект», который работает бесплатно для НКО в России.

Для наполнения сайта можно использовать бесплатные базы векторных картинок. В качестве редактора изображений (например, вместо того же «Фотошопа») можно использовать редактор «Фигма». В «Кандинском» бесплатно делается сайт и плагины для «ВордПресса», которые подключаются в пару кликов и позволяют сделать с вашим сайтом все, что вы хотите и «накрутить» на него полезные опции.

Что касается создания сайта, то в «Кандинском» есть специальная тема для «зеленых» проектов - «Дубровин». После того как вы создали стартовую страницу, ниже можно поместить блок с новостями и текстами, добавить карту. Можно оформить предложение подписаться на рассылку. Хотите предупреждать об акциях, рассылать новые тексты - все это можно также прописать и добавить на сайт. Вы можете собирать контакты в базу и потом с этой базой работать, на сайте человеку сразу предоставляется обратная связь. Правовой нюанс: чтобы не нарушить закон о персональных данных, мы всегда предлагаем спрашивать людей не «как вас зовут?», а «как вас называть?», поскольку в этом случае человек не обязан сообщать свое имя.

Сбор пожертвований также важен для СМИ и журналистов. Собирать пожертвования могут не только юридические, но и физические лица. Для этого у нас создан плагин «Лейка». Он устанавливается через «ВордПресс» в пару кликов и работает со всеми платежными системами. Если вы хотите наладить систему регулярных пожертвований на ваш проект, вы тоже можете это сделать с помощью «Лейки». И еще один плагин, который вам может понадобиться, - рассылка «Майл поинт». Когда вы собрали базу контактов и хотите отправлять автоматические цепочки писем, плагин «Майл поинт» поможет с этим.

3. ЧТО ТАКОЕ ИНФОРМАЦИЯ В ПРАВОВОМ СМЫСЛЕ

Понятие «информация» закреплено в ст. 2 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» («информация - сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления»).

В соответствии со ст. 5 упомянутого закона информация может являться объектом публичных, гражданских и иных правовых отношений. Она может свободно использоваться любым лицом и передаваться одним лицом другому лицу, если федеральными законами не установлены ограничения доступа к информации либо иные требования к порядку ее предоставления или распространения.

Статьей 42 Конституции РФ гражданам гарантируется право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды. Зачастую понятие «экологическая информация» рассматривается как «информация об окружающей среде». Такой подход представляется неверным, поскольку понятие «экологическая информация» намного шире.

Статьей 1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ окружающая среда определяется как совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов.

Понятие «информация о состоянии окружающей среды, ее загрязнении» раскрывается в ст. 1 Федерального закона «О гидрометеорологической службе» от 19.07.1998 № 113-ФЗ: это сведения (данные), полученные в результате мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды. Также упомянутым законом детально регулируются вопросы использования информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении и информационной продукции (обобщенной информации, полученной в результате обработки сведений (данных) и предназначенной для распространения или реализации).

Определение «экологическая информация» в базовых российских законах, регулирующих вопросы экологии, отсутствует. Единственное упоминание можно встретить в ст. 8.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях. Под экологической информацией в данной статье подразумевается: информация о состоянии окружающей среды и природных ресурсов; информация об источниках загрязнения окружающей среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую среду и природные ресурсы; информация о радиационной обстановке; сведения о состоянии земель, водных объектов и других объектов окружающей среды. Граждане (физические лица) и организации (юридические лица) вправе осуществлять поиск и получение любой информации в любых формах и из любых источников при условии соблюдения требований, установленных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами (ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»). Не может быть ограничен доступ к информации о состоянии окружающей среды (п. 2 ч. 4 ст. 8 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»). Не подлежат отнесению к государственной тайне и засекречиванию сведения о состоянии экологии, здравоохранения, санитарии, демографии, образования, культуры, сельского хозяйства, а также о состоянии преступности (ст. 7 Закона РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне»). Граждане имеют право на оперативное получение через средства массовой информации достоверных сведений о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений, их должностных лиц (ч. 1 ст. 38 Закона РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации»). Государственные органы, органы местного самоуправления, организации, общественные объединения, их должностные лица предоставляют сведения о своей деятельности средствам массовой информации по запросам редакций, а также путем проведения пресс-конференций, рассылки справочных и статистических материалов и в иных формах (ч. 2 ст. 38 Закона РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации»).

4. ОСВЕЩЕНИЕ СУДЕБНОГО ПРОЦЕССА

Права журналиста на доступ к информации о работе судов закреплены в Конституции РФ, процессуальных кодексах и Законе РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации», а также подробно разъяснены в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ № 35 от 13.12.2012 «Об открытости и гласности судопроизводства и доступе к информации о деятельности судов». Однако в большинстве случаев на практике журналистам приходится отвоевывать право на доступ к информации, ведение записей и присутствие в судебном заседании. Журналист имеет право посещать государственные органы и организации, предприятия и учреждения, органы общественных объединений либо их пресс-службы и производить записи, в том числе с использованием средств аудио- и видеотехники, кино- и фотосъемки, за исключением случаев, предусмотренных законом (ст. 47 Закона РФ «О средствах массовой информации»). Журналист, как и любой гражданин, имеет право беспрепятственно проходить в здание суда и посещать открытые судебные процессы. «Не допускается проведение открытых судебных заседаний в помещениях, исключающих возможность присутствия в них

лиц, не являющихся участниками процесса, представителей редакций средств массовой информации (журналистов)» (п. 4 Постановления Пленума Верховного Суда РФ № 35).

Разные статьи определяют, что открытые заседания доступны для посещения: в гражданском процессе это ст. 10 Гражданского процессуального кодекса РФ (ГПК), в уголовном процессе - ст. 241 Уголовно-процессуального кодекса РФ (УПК), в арбитражном - ст. 11 Арбитражного процессуального кодекса РФ (АПК). Статьи устанавливают, что все разбирательства в судах проходят открыто, за исключением отдельных случаев. Аккредитация для посещения открытых судебных процессов журналисту не нужна. «Учитывая, что присутствие журналистов в открытом судебном заседании в целях получения сведений по делу является законным способом поиска и получения информации, а также что при осуществлении профессиональной деятельности журналист выполняет общественный долг (ст. 49 Закона РФ «О средствах массовой информации»), не допускается чинение препятствий и отказ им в доступе в зал судебного заседания по мотиву профессиональной принадлежности, по причине отсутствия аккредитации и (или) по иным основаниям, не предусмотренным законом» (п. 4 Постановления Пленума Верховного Суда РФ № 35).

В открытом заседании его участники и журналисты имеют право фиксировать ход судебного разбирательства (ст. 12 Закона РФ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в РФ») в порядке и формах, которые предусмотрены ч. 7 ст. 10 ГПК РФ, ч. 3 ст. 24.3 КоАП РФ и ч. 5 ст. 241 УПК РФ (письменная форма, аудиозапись, фотосъемка, видеозапись, киносъемка, трансляция хода судебного разбирательства). Делать письменные пометки и вести аудиозапись можно свободно, без разрешения судьи (п. 7 ст. 10 ГПК, п. 5 ст. 241 УПК, п. 7 ст. 11 АПК). К письменной форме фиксации информации относится также ведение текстовых записей в Интернете с помощью ноутбука, телефона или планшета (п. 13 Постановления Пленума Верховного Суда РФ № 35).

Будьте готовы разъяснить свои действия и намерения. Фото- или видеосъемка, трансляция судебного заседания по радио и телевидению возможны лишь с предварительного разрешения председательствующего. Попытайтесь вежливо разъяснить свои права: журналист имеет право вести аудиозапись без разрешения суда в соответствии с п. 7 ст. 10 ГПК, п. 5 ст. 241 УПК, п. 7 ст. 11 АПК. Если пристав или судья настаивают, следует подчиниться, потому что любое неповиновение рассматривается как нарушение порядка в судебном заседании. Нарушение следует обжаловать председателю суда, приобщив к жалобе аудиозапись нарушения.

Журналисты, как и остальные граждане, имеют право посещать открытые судебные процессы. Участники процесса (истец, ответчик, гособвинитель, подсудимый, защитник) не должны влиять на это. Согласно Постановлению Верховного Суда РФ журналист должен обратиться к суду с соответствующей просьбой (заявлением). Обратиться нужно после начала судебного заседания (до этого времени слушатели вправе вести фото- или видеосъемку). Журналист может попросить одну из сторон ходатайствовать о проведении представителем СМИ фото- или видеосъемки. Можно поднять руку и обратиться к суду самостоятельно. Достаточно распространена практика, когда редакции заранее направляют в суд заявление с просьбой разрешить проведение съемки на конкретном заседании.

Некоторые суды предусматривают правила аккредитации на пронос техники в здание суда и проведение фото- или видеосъемки. Есть смысл просмотреть содержание страницы «Пресс-служба» на сайте соответствующего суда, связаться с этим подразделением и заранее направить в суд запрос на пронос техники и осуществление съемки. Суд может поинтересоваться у сторон, согласны ли они на фото- или видеосъемку. Свое решение они должны обосновать: например, угрозой разглашения семейной тайны или других обстоятельств частной жизни. Суд не вправе запретить фото- или видеосъемку, основываясь лишь на субъективном нежелании сторон (п. 14 Постановления Пленума Верховного Суда РФ № 35). При проведении фотосъемки в зале суда стоит помнить о праве на изображение каждого, кто находится в зале суда. СМИ, например, не могут публиковать портретное фото человека, не получив на это его разрешения (ст. 152.1 ГК РФ).

Редакция может не получать согласие, если изображение, сделанное на открытом судебном заседании, используется в общественных интересах и/или съемка проводится в публичном месте, однако фотограф не должен снимать человека крупным планом (п. 1-2 ст. 152.1 ГК РФ). Закон не накладывает ограничений на проведение съемки внутри суда, но позволяет судам устанавливать внутренние правила. Согласно п. 19 Постановления Пленума Верховного Суда РФ № 35 посетителям и представителям СМИ с аудио-, фото-, кино- и видеоаппаратурой должен быть обеспечен свободный вход в здание суда, при этом «порядок нахождения указанных лиц в здании суда определяется актами, регулирующими вопросы внутренней деятельности суда, возможность ознакомления с которыми должна быть обеспечена при входе в здание суда». По общей практике во внутренних правилах указано, что фото- и видеосъемка в здании суда возможны лишь с разрешения председательствующего. Поэтому лучше заранее направить в суд запрос о проносе аппаратуры. Аудиозапись, фото- и видеосъемка, сделанные в суде с соблюдением всех условий, не могут быть истребованы судом (исключение - материалы, записанные в уголовном процессе). Однако участники процесса вправе заявить ходатайство о приобщении записей журналиста к делу. Для этого суду необходимо запросить и получить согласие журналиста, сделавшего записи (п. 16 Постановления Пленума Верховного Суда РФ № 35).

Если записи или трансляция велись в ходе уголовного процесса, об этом делается пометка в протоколе, а сами материалы (фото, видео, аудио) прилагаются к материалам уголовного дела (ч. 5 ст. 259 УПК РФ). По общему правилу трансляция открытого судебного заседания по радио, телевидению или в Интернете допускается с разрешения председательствующего. Также закон гласит, что журналисты не должны нарушать порядок проведения заседания во время трансляции (не перемещаться по залу суда, не заходить к подсудимому или судье и т. п.). Суд может ограничить трансляцию во времени (например, пока свидетели дают показания) и определить места, с которых будет вестись трансляция (п. 4 ст. 158 ГПК, п. 5 ст. 257 УПК, п. 3 ст. 154 АПК). Делать письменные пометки и вести аудиозапись можно свободно, без разрешения судьи (п. 7 ст. 10 ГПК, п. 5 ст. 241 УПК, п. 7 ст. 11 АПК). К письменной форме фиксации информации относится также ведение текстовых записей в Интернете с помощью ноутбука, телефона или планшета (п. 13 Постановления Пленума Верховного Суда РФ № 35).

Главное, не вступать в эмоциональный спор с судьей, суд может расценить возражения как нарушение порядка в судебном заседании - и приставы выдворят журналиста с последующим присуждением административного штрафа. Если есть

возможность, разъясните суду свои права, ссылаясь на указанные выше нормы процессуального права и постановление Пленума Верховного Суда. Если судья по-прежнему настаивает на удалении из зала суда журналиста, необходимо выйти из зала суда и, не покидая самого здания, обратиться с письменной жалобой на действия судьи к председателю суда, также можно подать жалобу в квалификационную коллегию судей.

Журналист не может посещать закрытые судебные процессы. Для проведения заседания в закрытом формате необходимы специальные условия, для гражданского процесса они прописаны в ст. 10 ГПК, для уголовного - в ст. 241 УПК, для арбитражного - в ст. 11 АПК. Например, суд может быть закрытым в случае рассмотрения дел, связанных с государственной тайной, усыновлением/удочерением ребенка, изнасилованием несовершеннолетнего и др. Судебный процесс может быть закрыт, если об этом ходатайствовала одна из сторон и доказала, что открытое разбирательство может привести к нарушению неприкосновенности частной жизни или к разглашению личной/семейной тайны. Решение суда о закрытии процесса должно быть оформлено в виде письменного судебного акта, который в случае несогласия стороны могут обжаловать. Однако даже если судебный процесс проходил в закрытом режиме, оглашение решения суда происходит публично. Суды толкуют это правило по-разному: одни оглашают публично лишь резолютивную часть, не раскрывая мотивировочную, другие - в полном виде. В этой норме также есть исключения: в закрытом гражданском процессе решение не подлежит публичному оглашению, если оно затрагивает права и законные интересы несовершеннолетних; в закрытом уголовном процессе в случае рассмотрения уголовного дела о преступлениях в сфере экономической деятельности, а также о преступлениях, предусмотренных ст. 205, 206, 208, ч. 4 ст. 211, ч. 1 ст. 212, ст. 275, 276, 279 и 281 УПК РФ, на основании определения или постановления суда могут оглашаться только вводная и резолютивная части приговора.

Журналист вправе запросить документы и материалы, содержащиеся в архивах правоохранительных органов (ст. 39, 40 Закона РФ «О средствах массовой информации»), или ознакомиться с материалами дела непосредственно в архиве, воспользовавшись своим правом на доступ к документам (п. 4 ст. 47 Закона РФ «О средствах массовой информации»). На практике правоохранительные органы и суды могут отказать журналисту в предоставлении материалов дела, ссылаясь на законодательство о персональных данных (например, предоставление решения суда или обвинительного заключения нарушает законодательство в области распространения персональных данных). В случае получения материалов дела необходимо учитывать, что в них могут содержаться конфиденциальные сведения (государственная тайна, персональные данные, тайна личной жизни, врачебная тайна, тайна усыновления, фотографии и т. п.). Тот факт, что информация предоставлена журналисту, не делает ее открытой, поэтому при ее некорректном распространении редакция и журналист могут быть привлечены к ответственности.

Необходимо помнить о таких рисках, как: диффамация, вмешательство в частную жизнь, незаконное распространение персональных данных, разглашение иной конфиденциальной информации, нарушение права на изображение, нарушение принципа презумпции невиновности, неправомерное распространение информации о несовершеннолетних, нарушение авторских прав (как текстов, так и фотографий, иллюстраций) и др.

5. СОВЕТЫ ЖУРНАЛИСТАМ

1. Не используйте юридическую (криминальную) терминологию в обывательском значении. Например, слово «мошенник» имеет два значения - юридическое (виновный в хищении чужого имущества или приобретении права на чужое имущество путем обмана или злоупотребления доверием) и обывательское (плут, жулик). Если журналист пишет «мошенник» в статье о человеке, подозреваемом в совершении мошеннических действий, он, во-первых, нарушает принцип презумпции невиновности (если называет человека мошенником до того, как суд признал его виновным), во-вторых, вряд ли впоследствии (при предъявлении редакции гражданского иска) сможет доказать суду, что использовал слово в обывательском смысле. То же касается слов «взяточник», «хулиган», «вор» и т. п.

2. Не сообщайте в утвердительной форме о совершении конкретным лицом преступления до вступления в силу приговора суда. Напомним, решение суда считается вступившим в законную силу после рассмотрения дела судом апелляционной инстанции.

3. Корректно описывайте статус гражданина: подозреваемый, обвиняемый. Согласно ст. 46 УПК РФ подозреваемым является лицо, в отношении которого возбуждено уголовное дело, либо задержанное (на месте преступления, по опознанию очевидцев, с орудием или следами преступления в его доме), либо уведомленное о подозрении в совершении преступления. Человек остается подозреваемым и после применения к нему меры пресечения до предъявления обвинения. Обвиняемый - лицо, в отношении которого вынесены обвинительное постановление или акт, а также постановление о привлечении его в качестве обвиняемого (ст. 47 УПК РФ). Обвиняемый может являться подсудимым, если по его делу назначено судебное разбирательство. После вынесения приговора обвиняемый становится осужденным. В случае вынесения оправдательного приговора обвиняемый считается оправданным.

4. Не указывайте имен правонарушителей и потерпевших (особенно жертв преступлений) без особой необходимости. Закон не запрещает называть фамилии фигурантов дела до вступления приговора в силу, но по общему правилу считается, что если тема чувствительная, фамилии лучше опустить. Однако если судебный процесс затрагивает общественный интерес, в нем замешано публичное лицо, называть имена необходимо, используя корректные правовые формулировки (подозреваемый, обвиняемый) и корректно обозначая правовой статус (не «мошенник», а «подозреваемый в совершении мошеннических действий»).

5. В публикациях по материалам пресс-служб указывайте источник информации.

6. Если следствие или суд не окончены, стоит упомянуть об этом в статье.

7. Не полагайтесь исключительно на мнение государственного обвинителя (прокурора) или адвоката - они оба являются заинтересованными лицами. Лучше привести оба мнения.

8. Не упоминайте национальную или религиозную принадлежность подозреваемых, преступников или жертв.

9. Помните, что запрещено прямо или косвенно указывать на личность несовершеннолетнего правонарушителя или потерпевшего (ст. 41 Закона РФ «О средствах массовой информации», Закон РФ «О персональных данных»).

Источники информации для журналистов о судебных делах:
База решений арбитражных судов: *kad.arbitr.ru.*
База решений судов общей юрисдикции (ГАС «Правосудие»): *sudrf.ru.*
Судебные и нормативные акты: *sudact.ru.*
Судебные решения: *судебныерешения.рф.*

6. ПРИМЕНЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО НА ПРАКТИКЕ

Развитие экологического законодательства в России началось сравнительно недавно - в середине 1990-х годов, после принятия новой Конституции. Существует множество законов и подзаконных актов, регламентирующих охрану природы. Рассмотрим основные из них.

В экологическом законодательстве РФ нет единого кодекса. Оно представлено федеральными законами, кодексами по отдельным сферам окружающей среды, а также подзаконными актами, правовыми актами субъектов РФ.

Российское экологическое законодательство основывается на Конституции РФ. Источниками права являются как федеральные законы, так и принятые субъектами РФ. Таким образом, авторами нормативных правовых актов в сфере экологии являются министерства, ведомства на уровне страны, а также муниципальные органы. Надзор за исполнением правовых актов призван выявлять, предупреждать, пресекать преступления против окружающей среды, а также контролировать деятельность хозяйствующих субъектов и граждан по соблюдению природоохранных норм. Контроль может осуществляться государственными органами надзора. Он будет считаться внешним. Для предотвращения нарушений на предприятии может быть организован внутренний надзор. Для рассмотрения вопроса о применении законодательства на практике нужно разобраться в следующих понятиях.

Законодательная техника - это комплекс средств, правил приемов разработки, оформления, издания и структурирования нормативно-правовых документов.

Средства, способы и приемы выражения воли, применяемые в законодательной технике:

- выражение воли законодателя с применением языковых, логических и технико- юридических приемов. Это касается терминов, конструкций, символов, а также неопровержимых презумпций и фикций;
- формирование и выражение законодательного материала в законодательных статьях - абстрактный и казуистический способ изложения норм, который подразумевает собой изложение правовых норм с помощью изложения конкретных признаков; наиболее оптимальный вариант соотношения правовых норм и законодательных статей;
- структурное построение норм права и нормативных правовых актов. Правовая норма, которая регулирует поведение граждан, в обязательном порядке должна включать гипотезу, санкцию и диспозицию. Законодательные акты государственного уровня должны включать в себя преамбулу или другие вводные положения. Кодексы подразделяются на Общую и Особую части; законы делятся на статьи, а сами статьи делятся на части; документы, утверждаемые президентом, Государственной думой, субъектами Российской Федерации, делятся на пункты;

- процедура принятия проектов нормативных документов. Под процедурой понимаются стадии создания правовых норм; первое, второе, третье чтение законопроекта;
- издание и вступление закона в силу - срок, способ и место опубликования, порядок вступления нормативно-правовых документов в силу;
- упорядочение законодательства - применение приемов кодификации, инкорпорации, консолидации.

Правоприменительная практика - это деятельность по разрешению отдельных юридических дел путем вынесения компетентными субъектами властных, обязательных для персональных адресатов индивидуально конкретных решений, взятые в единстве с накопленным юридическим опытом.

Пример: проведение общественной экологической экспертизы

Актуальным является вопрос: «Когда можно проводить общественную экологическую экспертизу?»

Общественная экологическая экспертиза организуется и проводится по инициативе граждан и общественных организаций (объединений), а также по инициативе органов местного самоуправления общественными организациями (объединениями), основным направлением деятельности которых в соответствии с их уставами является охрана окружающей среды, в том числе организация и проведение экологической экспертизы, и которые зарегистрированы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Рассмотрим ст. 22 «Проведение общественной экологической экспертизы» Федерального закона № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»:

1. Общественная экологическая экспертиза проводится до проведения государственной экологической экспертизы или одновременно с ней.

2. Общественная экологическая экспертиза может проводиться независимо от проведения государственной экологической экспертизы тех же объектов экологической экспертизы.

Видно, что части 1 и 2 статьи противоречат друг другу, и это создает различную правоприменительную практику, т. е. государственные органы и региональные органы власти применяют разные части одной статьи. Суды при рассмотрении дел и вынесении решения по делу также могут придерживаться различных подходов.

Для того чтобы разобраться в подобных коллизиях, журналисту требуется помощь юристов и экспертов. Перед ними необходимо поставить следующие вопросы с учетом проблемы, о которой вы пишете:

- какие нормативные правовые акты регулируют данную проблему;
- какова правоприменительная практика (в регионе, России, других странах) по данной проблеме;
- существуют ли коллизии или пробелы в нормативных правовых актах по данной проблеме;
- какие требуются изменения законодательства или разъяснения (например, Верховного Суда) по данной проблеме.

7. ОБРАЩЕНИЕ С ОТХОДАМИ

В среднем на каждого жителя России приходится около 400 кг. коммунальных отходов в год. Неуклонно растет количество нелегальных свалок, причиной которых является, в том числе, человеческий фактор.

Основополагающей задачей для совершенствования системы обращения с твердыми коммунальными отходами является создание индустрии по переработке и вторичному использованию отходов. Использование отходов в качестве вторичного сырья позволит сократить их захоронение, уменьшить негативное воздействие на окружающую среду и, как следствие, повысить уровень санитарно-эпидемиологического благополучия населения города Омска.

Одним из эффективных методов сокращения количества отходов является их раздельный сбор и переработка.

Но для реализации данной идеи необходимо, чтобы каждый человек принимал участие в ее реализации - чтобы отход превратился в доход.

Ключевым моментом для реализации системы является развитие такого направления, как экологическое образование и просвещение всех возрастных групп населения в сфере обращения с отходами.

К 1990 году институтами страны было создано и внедрено немало технологических линий для переработки макулатуры, текстильных, полимерных и древесных отходов, отработавших автопокрышек, стеклобоя и других отходов. На всей территории СССР формировалась мощная производственная инфраструктура для сбора и промышленной переработки основных видов вторичного сырья.

В 1991 году была ликвидирована государственная система учета промышленных отходов и вторичных ресурсов. В процессе преобразований 1990-х гг. созданные в 1970-1980-х гг. инструменты государственной политики в области управления вторичными материальными ресурсами были утрачены.

1998 г. - Принят Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», который определил цели и основные принципы государственной политики в области обращения с отходами. 2002 г. - Приказ Министерства природных ресурсов РФ от 2 декабря 2002 года № 786 «Об утверждении федерального классификационного каталога отходов» (ФККО) вводит в действие систему классификации отходов, основанную на видах источников образования отходов и их состава. 2011 г. - Принят Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", где впервые в российском правовом поле дается определение понятия «медицинские отходы».

Текущее состояние обращения с отходами в Российской Федерации признано серьезной проблемой на пути реализации стратегии устойчивого развития и «зеленого роста» экономики.

Принято более 80 нормативно-правовых актов экологической тематики:

- Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ - «Об охране окружающей среды»;
- Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- Федеральный закон от 30.03.1999^№ 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

- Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;
- Постановление Правительства РФ от 03.09.2010 № 681 «Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде»;
- СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно - эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях».

Обращение с отходами — это деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов.

СБОР — прием или поступление отходов от физических лиц и юридических лиц в целях дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, транспортирования, размещения таких отходов.

НАКОПЛЕНИЕ — временное складирование отходов (на срок не более чем 11 месяцев) в местах (на площадках), обустроенных в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в целях их дальнейших утилизации, обезвреживания, размещения, транспортирования.

ТРАНСПОРТИРОВАНИЕ — перемещение отходов с помощью транспортных средств вне границ земельного участка, находящегося в собственности юридического лица или индивидуального предпринимателя либо предоставленного им на иных правах.

ОБРАБОТКА — предварительная подготовка отходов к дальнейшей утилизации, включая их сортировку, разборку, очистку.

УТИЛИЗАЦИЯ — использование отходов для производства товаров (продукции). выполнения работ, оказания услуг: **рециклинг** - повторное применение отходов, в том числе по прямому назначению; **регенерация** - возврат отходов в производственный цикл после соответствующей подготовки; **рекуперация** - извлечение полезных компонентов для их повторного применения

ОБЕЗВРЕЖИВАНИЕ — уменьшение массы отходов. изменение их состава. физических и химических свойств (включая сжигание и (или) обеззараживание на специализированных установках) в целях снижения негативного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду.

РАЗМЕЩЕНИЕ ОТХОДОВ : **захоронение отходов** - изоляция отходов. не подлежащих дальнейшей утилизации. в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду; **хранение отходов** - складирование отходов в специализированных объектах сроком более чем одиннадцать месяцев в целях утилизации, обезвреживания, захоронения.

Отходы, исключенные из области применения этого закона, регулируются Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в российской федерации»: 49.1. Медицинские отходы — все виды отходов, образующиеся в процессе осуществления медицинской деятельности и фармацевтической деятельности. Медицинские отходы подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, размещению, хранению, транспортировке, учету и утилизации в

порядке, установленном законодательством в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения; СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами» и Федеральным законом «Об отходах производства и потребления»: максимальное использование отходов в качестве вторичного сырья; снижение класса опасности отходов путем их переработки, утилизации и обезвреживания; сокращение образования отходов и снижение класса опасности отходов в источниках их образования; обработка отходов; утилизация отходов; обезвреживание отходов; сокращение количества отходов, попадающих на полигоны твердых коммунальных отходов для захоронения.

С 1 июля 2016 года лицензированию подлежит деятельность в отношении отходов 1 - 4 классов опасности по: сбору, транспортировке, утилизации, обработке, обезвреживанию, размещению отходов.

Появился перечень видов отходов, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается. Отложен запрет на захоронение отходов: отходы бумаги и картона с 01.01.2018; отходы шин, покрышек, камер автомобильных с 01.01.2018; отходы продукции из термопластов (в части упаковки) с 01.01.2018; отходы стекла и изделий из стекла (в части упаковки) с 01.01.2018; оборудование компьютерное, электронное, оптическое, утратившее потребительские свойства с 01.01.2020; оборудование электрическое, утратившее потребительские свойства с 01.01.2020 и т.д.

Действия по сортированию и сбору мусора в зависимости от его происхождения: раздельный сбор мусора, сортировка мусора, разделение отходов и выборочный сбор отходов.

Разделение мусора делается в целях избежания смешения разных типов мусора и загрязнения окружающей среды. Данный процесс позволяет подарить отходам «вторую жизнь», в большинстве случаев благодаря вторичному его использованию и переработке. Разделение мусора помогает предотвратить разложение мусора, его гниение и горение на свалках. Следовательно, уменьшается вредное влияние на окружающую среду.

Качество разделения мусора зависит от активности и сознательности участников процесса на всех этапах. Разделение мусора находится под ответственностью каждого отдельно взятого гражданина страны. В самом деле, чтобы система выборочного сбора мусора приносила ожидаемые результаты, необходимо активное участие каждого, кто выбрасывает мусор. Без этого применение системы местными органами власти будет неэффективно. Разделение мусора также требует определенного времени и приложения усилий - для обучения жителей.

Производители, импортеры товаров обязаны обеспечить утилизацию отходов от использования этих товаров, создают инфраструктуру, заключают договор с региональным оператором, если нет — платят экологический сбор.

Если упаковка товара, подлежащего утилизации, произведена из вторичного сырья, к нормативу утилизации применяется понижающий коэффициент.

Прием отработанных ртутных ламп в Российской Федерации обязаны осуществлять все организации, обслуживающие жилой фонд: УК — управляющая компания; ТСЖ — товарищество собственников жилья и другие.

Если вы ещё не знаете, где в вашем городе принимают ртутные лампы, то последовательность действий примерно такая:

1. Позвонить или написать в организацию, осуществляющую управление Вашим многоквартирным домом, или в Администрацию города.

2. В письменном заявлении попросить обеспечить регулярное, комплексное информирование населения, сославшись на нормативные документы.

3. Если в городе не созданы условия для сбора ламп и Вас игнорируют, то написать заявление в прокуратуру.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами должностными лицами и гражданами влечет за собой **дисциплинарную, административную, уголовную или гражданско-правовую ответственность** в соответствии с законодательством Российской Федерации.

За несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с отходами производства и потребления, установлена административная ответственность по ст. 8.2 КоАП РФ (Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, от 30.12.2001 № 195-ФЗ). Санкция данной статьи влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц — от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица,— от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц — от ста тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Уголовная ответственность в данной сфере предусмотрена главой 26 УК РФ (Уголовного кодекса Российской Федерации, от 13.06.1996 № 63-ФЗ) и наступает в случае причинения значительного вреда окружающей среде в результате нарушения законодательства об отходах производства и потребления, например ст. 247 УК РФ «Нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов» предусматривает наказание до 8 лет лишения свободы.

За нарушение законодательства об отходах производства и потребления предусмотрена гражданско-правовая ответственность, которая может выражаться в приостановлении или запрете осуществления производственной деятельности, а также компенсации вреда, причиненного окружающей природной среде.

Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства ипотребления». Статья 27. Общественный контроль в области обращения с отходами. Общественный контроль в области обращения с отходами осуществляют граждане или общественные объединения в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Статья 68. Общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль) (Федеральный закон «Об охране окружающей среды»). Общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль) осуществляется в целях реализации права каждого на благоприятную окружающую среду и предотвращения нарушения законодательства в области охраны окружающей среды. Общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль) осуществляется общественными объединениями и иными некоммерческими

организациями в соответствии с их уставами, а также гражданами в соответствии с законодательством.

Результаты общественного контроля в области охраны окружающей среды (общественного экологического контроля), представленные в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, подлежат обязательному рассмотрению в порядке, установленном законодательством.

Зачастую большинство стихийных свалок вокруг населенных пунктов на территории Омской области образуется в результате противоправных действий самих граждан (дачные и садовые товарищества). Поэтому, если вы стали свидетелем подобных фактов, необходимо фиксировать все на фото- и видеосъемку (регистрационные знаки транспортных средств, иные индивидуальные признаки) и направить соответствующую информацию в правоохранительные органы для дачи оценки действиям данных лиц.

8. РАЗДЕЛЬНЫЙ СБОР МУСОРА В РОССИИ, МИФ ИЛИ РЕАЛЬНОСТЬ

Сбор мусора в России отдельная и большая тема. Пригороды наших городов утопают в свалках, а про осознанное потребление слышали единицы из тысяч. Раздельный сбор мусора главный инструмент для борьбы с возможной экологической катастрофой в России. Раздельный сбор это система, при которой отходы разделяются по видам для того, чтобы их можно было переработать и создать из них новые вещи, а не просто выбросить. При такой системе наш город, наша страна меньше загрязняется мусором, а для производства вещей не нужно тратить ресурсы: нефть, древесину, алюминий. Александр Варфоломеев рассказал, как обстоят дела с разделением мусора и как развивается проект - карта раздельного сбора мусора. На карте изображены пункты раздельного сбора мусора в городах России. Люди осознали проблему отходов до того, как в городах появились разноцветные баки. Вслед за требованиями активистов стали появляться первые пункты приёма вторсырья. Возникла необходимость рассказать людям об их наличии.

Экоактивисты стали составлять списки мест, где можно сдать мусор, а мы задумались о создании наглядной карты. Мы поняли, что для удобства людей информация о местах приёма вторсырья должна быть проверенная. Иначе пару раз наткнувшись на неработающую точку, человек потеряет желание сортировать отходы. Карта—живой организм, ей постоянно требуется добавление новых городов, пунктов, фракций. На сегодняшний день развитие раздельного сбора отходов зависит от людей. Государство утвердило федеральный закон «Об отходах производства и потребления», где говорится о раздельном сборе. Бизнес построил заводы по переработке, но им не хватает сырья, и они работают не в полную силу. Недостаточно просто поставить баки и надеяться, что они сами наполнятся. Надо заниматься просвещением, рассказывать людям о том, что если отходы образовываются, их необходимо перерабатывать. Но лучше стараться не допускать образование отходов.

По количеству пунктов лидируют Москва и Питер. Интереснее говорить об удобстве: место для приёма вторсырья должно быть доступно круглосуточно и быть в пешей доступности от дома. По таким критериям в лидеры выбиваются Мытищи, Альметьевск и Волжский.

В реальности пунктов больше, чем отображается на карте. RecycleMap показывает только те места, которые проверили наши волонтёры. Сейчас 17500 пунктов по стране в целом.

Количество точек на карте начало расти с 2014 года, когда сами компании, обслуживающие контейнерные площадки, начали устанавливать баки для пластика, стекла, бумаги и алюминия. Сейчас на карте можно узнать информацию о десяти фракциях (плюс вкладка «иное», например постельное бельё).

Раздельный сбор - самая популярная тема. Для волонтёров это простая и понятная точка входа в экологическое сообщество. Когда люди хотят перейти на осознанное потребление и привить себе экологические привычки, чаще всего они начинают именно с введения раздельного сбора у себя дома. Когда своими руками сортируешь отходы, понимаешь, что от многих из них можно было бы избавиться. А ведь каждый россиянин производит 400 килограмм отходов в год! Так постепенно от раздельного сбора люди переходят к осознанному потреблению и начинают решать другие экологические проблемы.

Рынок вторсырья растёт, причём как спрос, так и предложение. За последний год количество людей, у которых в пешей доступности появился пункт приёма, увеличилось на 57%. Теперь люди не только хотят, но и могут сдавать отходы на переработку. Анализ говорит о положительной динамике развития инфраструктуры раздельного сбора в целом по стране. Важно знать, что происходит с баком после того, как машина его увозит: хочется больше открытости в деятельности региональных операторов.

В России 4 млн гектаров земли заняты легальными мусорными полигонами. Кроме того, по неофициальным данным, не территории страны существует 35 тысяч нелегальных свалок. На таких свалках железные банки разлагаются 10 лет, полиэтиленовые пакеты — 100 лет, стеклянные бутылки — 1000 лет. Во многих странах раздельный сбор мусора и его вторичная переработка уже вошли в привычный образ жизни людей.

Это помогает сэкономить природные ресурсы и улучшить экологию. В России раздельный сбор мусора только набирает свою популярность. Сортировка отходов кажется сложным и долгим занятием, но на самом деле это не так. Каждый из нас может организовать раздельный сбор мусора у себя в квартире или на даче. Все виды отходов можно разделить на перерабатываемые и неперерабатываемые. Неперерабатываемые отходы (влажные салфетки, лампочки, сигаретные пачки) сжигают или закапывают в землю. И то, и другое наносит большой ущерб окружающей среде. Перерабатываемые отходы (стеклянные бутылки, алюминиевые банки, пластиковые пакеты) можно переработать и повторно использовать в производстве.

Такая схема выгодна для всех:

- **Для окружающей среды.** Мусорные свалки выделяют газ — метан, который создаёт угрожающий нашей планете парниковый эффект. Когда мусор сгорает, он выделяет опасные газы, содержащие токсичные металлы: кадмий, ртуть, свинец. Раздельный сбор мусора и повторное использование переработанных отходов не наносят вред окружающей среде.
- **Для вас.** Сдав мусор на переработку, вы получите денежное вознаграждение.
- **Для государства.** Вторичная переработка мусора обойдется государству дешевле, чем его захоронение или сжигание. Кроме того, сортировка и переработка

отходов потребует создание новых рабочих мест и увеличит количество налогов, поступающих в бюджет.

Чтобы организовать раздельный сбор отходов, установите в квартире, в доме или на участке контейнеры для каждого вида мусора: бумажного, стеклянного, металлического, пластикового. Складывайте туда накопившийся мусор и по мере заполнения контейнеров, отдавайте его на вторичную переработку. Такой мусор можно сдать:

- В специальные пункты приёма вторсырья.
- В контейнеры для отдельных видов отходов. Их всё чаще ставят во дворах жилых домов или рядом с дачными участками. Жёлтые баки предназначены для раздельного сбора мусора

Чтобы понять, какие отходы можно отдать на переработку, обратите внимание на упаковку изделия. Если материал, из которого она сделана, подходит для переработки, то на этикетке будет стоять значок в виде треугольника. Внутри него должна быть цифра, а под ним буквы. Например, 70 GL — это стекло, а 22 PAP — это бумага. От этого значка зависит дальнейшая судьба изделия.

Утилизация пластика.

При утилизации пластика часто возникают проблемы. Это связано с тем, что существует много видов пластика. Одни виды можно отдать на переработку, а другие нет. Разобраться в пластике вам помогут значки, о которых мы писали ранее. Их всего 5. Для переработки подходят пластиковые предметы со значками:

- **1 PETE** (полиэтилентерефталат). Его можно найти на бутылках для напитков и на ёмкостях от бытовой химии. Также из него делают коробочки для готовой еды в магазинах.
- **2 HDPE** (полиэтилен низкого давления). Из него сделаны канистры, вёдра, лейки, горшки для цветов, фасовочные пакеты и шуршащие пакеты «майки».
- **4 LDPE** (полиэтилен высокого давления) — различные виды пленки (пупырчатая, парниковая), мягкие (не шуршащие) пакеты, пакеты от стирального порошка.
- **5 PP** (полипропилен) — одноразовые стаканчики, обертки от шоколадок, упаковки от йогуртов и творога, пищевые контейнеры, крышки для бутылок.
- **6 PS** (полистирол) — подложки для овощей и фруктов, почти вся одноразовая посуда.

Перед тем как сдать пластик на переработку, следует его подготовить: помойте пластиковые упаковки от остатков пищи или напитков, просушите их. Снимите крышки и удалите наклейки. Из переработанного пластика сделают упаковку, ткани, дорожные покрытия, строительные материалы, игрушки, технику, мебель.

Существуют пластиковые отходы, которые не подлежат переработке:

- **3 PVC** (поливинилхлорид) — пластиковые трубы, пленка для натяжных потолков, оконные рамы, электроизоляция проводов, искусственная кожа, линолеум, ламинат, кредитные карты, пластиковые крышки для тортов и пирожных.
- **7 Other** (другие виды пластика и материалы со сложным составом) — детские бутылочки, компакт-диски, медицинские контейнеры, тюбики от зубной пасты.

На переработку можно сдать стеклянные бутылки, банки, баночки из-под детского питания и лекарств. Оконное стекло, флаконы от косметики и стеклобой (поврежденное стекло) принимают только в некоторых пунктах. Не принимают на переработку лампочки, оптику (линзы, очки), керамическую и стеклянную посуду, хрусталь, зеркала, крышки от сковород и кастрюль. Перед тем как сдать стекло в

пункт приёма, тщательно помойте бутылки и банки, снимите с них крышки, дозаторы и колечки на горлышке. Чистое и сухое стекло сложите в крепкую сумку или коробку. В итоге ваше стекло переработают в другую стеклянную тару, стекловату и пеностекло (утеплители).

К **перерабатываемой макулатуре** можно отнести бумагу, картонные коробки и упаковки, а также печатные изделия: газеты, книги, тетради. Не перерабатываются: бумага для чеков, втулки от бумажных полотенец и туалетной бумаги, салфетки, обои, упаковка от яиц, бумажная посуда, сигаретные пачки. Упаковка Tetra Pak (из-под сока) на 75% состоит из бумаги, на 25% из алюминия и полиэтилена. Её можно сдать на вторсырье, но в России существует всего 4 завода, которые перерабатывают такую упаковку. Перед тем как сдать бумагу в пункт приёма, убедитесь, что она чистая и сухая. Затем сложите её стопкой, перевяжите веревкой и сложите в коробки. Предварительно отсоедините от макулатуры пластиковые и металлические детали (скрепки, пружины). Из той бумаги, что вы сдадите, сделают новую бумагу, картон, коробки для яиц, а также строительные материалы. Таким образом, можно сохранить огромное количество деревьев.

В качестве вторсырья прекрасно подойдут алюминиевые банки из-под напитков. Не везде принимают: фольгу, аэрозольные баллончики, консервные банки, крышки от стеклянных банок, гильзы от чайных свечей. Чтобы ваш металл приняли, заранее подготовьте его: помойте банки от остатков пищи (напитков) и высушите их. Обязательно снимите этикетки и спрессуйте банки — это нужно для экономии места. Из переработанного металла на заводе сделают другие металлические изделия. Для их производства потребуется меньше энергии и природных ресурсов.

Существует ещё один вид мусора — **опасные отходы.** Такой мусор требует отдельного сбора и утилизации, так как представляет серьезную угрозу для людей и окружающей среды. Опасные отходы принимают во многих пунктах вторсырья. Например, к ним относятся:

- литиевые батарейки; ртутные градусники; остатки лекарств;
- автомобильные шины; бытовая химия, краска и т.д.

Если выбрасывать **пищевой мусор** вместе с другими отходами, то они попадут на мусорный полигон и будут там разлагаться, выделяя ядовитые газы: метан и сероводород. Если вы живёте на даче, то организуйте специальное место для утилизации пищевых отходов — компостную яму. Остатки еды там естественным образом перегниют и станут хорошим удобрением для ваших посадок.

Как сократить количество отходов.

Один из способов борьбы с избыточным количеством мусора — это сознательное уменьшение количества отходов. В основе этого способа лежит несколько правил:

- **Откажитесь от избыточного потребления.** Если вы хотите, чтобы было меньше мусора, просто откажитесь от некоторых покупок. Например, можно легко отказаться от покупки пластиковых пакетов или брать с собой в магазин многоразовые сумки-шопперы.
- **Сократите потребление вещей.** Например, вместо трёх дешёвых пар обуви можно купить одну хорошую и пользоваться ей на протяжении многих лет.
- **Используйте вещи повторно.** Не выбрасывайте вещи, а давайте им вторую жизнь: отдавайте, продавайте, меняйтесь. Например, уже ненужную вам одежду и

детские игрушки можно отдать в благотворительные организации или через сообщества типа «отдам даром».

Раздельный сбор мусора должен стать неотъемлемой частью нашей жизни. Это нужно, чтобы перерабатываемые отходы использовались для производства новых товаров. Благодаря этому на земле уменьшится количество мусорных полигонов и будут сохраняться природные ресурсы. Помните, что один из лучших способов борьбы с лишним мусором — это осознанное потребление. Подумайте, от каких покупок вы можете отказаться, какие расходы можно сократить, что из вещей можно продать или подарить.

9. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ВЫБРАСЫВАНИЕ МУСОРА: НОВОВВЕДЕНИЯ И РИСКИ

Федеральным законом от 14.07.2022 № 287-ФЗ наконец закрепили ответственность за выбрасывание мусора из транспортных средств – группу правонарушений, необходимость принятия мер в отношении которой обозначилась уже довольно давно. Рассмотрим, в чем состоят изменения КоАП РФ.

Во-первых, добавили новые составы и даже предусмотрели для некоторых из них особо суровый вид наказания – конфискацию.

Часть 3.1 ст. 8.2 КоАП РФ – загрязнение и (или) засорение окружающей среды, выразившееся в выгрузке или сбросе с автомототранспортных средств и прицепов к ним отходов производства и потребления вне объектов размещения отходов или площадок накопления отходов (граждане – штраф до 15 тыс. руб., юр. лица –до 50 тыс. руб.).

Часть 3.2 ст. 8.2 КоАП РФ – повторное совершение этого правонарушения (граждане –штраф до 30 тыс. руб., юр. лица –до 100 тысяч с конфискацией (!) транспортного средства).

Часть 3.3 ст. 8.2 КоАП РФ – тот же состав, но с использованием грузовых транспортных средств, прицепов к ним, тракторов и других самоходных машин (граждане – штраф до 50 тыс. руб., юр. лица –до 120 тыс. руб.).

И повторное совершение этого правонарушения по ч. 3.4 ст. 8.2 КоАП РФ наказывается еще строже – для граждан штраф до 70 тыс. руб., для юр. лиц –до 200 тыс. руб. с конфискацией (!) транспортных средств. Можно ли будет после введения этих норм штрафовать за выбрасывание любого мелкого мусора из машины. Тогда я писала, что целью этих норм и было, в том числе урегулировать выбрасывание мелкого мусора, т.к. аналогичных составов в КоАП РФ не было, и даже если с натяжкой штрафовать по ст. 8.2 КоАП РФ, то действия квалифицировали бы как малозначительные и лицо освобождали бы от ответственности. Под использованный тогда в законопроекте термин «удаление» эти действия как раз подпадали. Комментарий в принципе не потерял актуальности, хотя закон приняли в другой редакции и вместо «удаления» написали «сброс или выгрузка». Что важно учитывать в этом ключе: к ответственности будут привлекать именно за совершение действия по выбрасыванию/выгрузке, а не за его результат. Другими словами, если мусор правонарушитель потом подобрал, то состав в его действиях все равно есть. Сброс и выгрузка не являются размещением отходов.

Во-вторых, как и для автотранспортных правонарушений, здесь предусмотрели возможность использовать материалы автоматической фото- и видеофиксации для возбуждения дела об административном правонарушении. Нормы в первую очередь

ориентированы на применение автоматических технических средств для фиксации правонарушений, на работу с такими правонарушениями на дорогах уже есть соответствующая инфраструктура. При использовании автоматических средств порядок производства по делам об административной ответственности за выбрасывание мусора аналогичен порядку по делам о превышении скорости – камера зафиксировала факт, и сразу же владельцу машины «прилетел» штраф. Основные риски, которые создает использование автоматических средств по данным составам – это привлечение к ответственности невиновного владельца (например, когда транспортным средством завладело неустановленное лицо либо правонарушение совершено самовольно должностным лицом природопользователя - владельца средств), а также привлечение к ответственности за действия, которые сами по себе могут не быть противоправными (например, временная или случайная выгрузка отходов в связи с аварией).

В части использования автоматических средств для фиксации правонарушений и особого порядка привлечения к ответственности в этой ситуации фактически нормы начнут действовать только через полгода (тогда вступят в силу поправки в статью о порядке назначения наказания без составления протокола, о месте производства по делу об административном правонарушении и иные). Автоматическими средствами возможности привлечения к ответственности не исчерпываются. Вступление в силу норм через полгода не исключает привлечение к ответственности по этим составам в настоящее время –правонарушения можно фиксировать с помощью других технических средств (телефона, камеры, видеорегистратора и пр.). В таком случае порядок привлечения к ответственности будет общим. Полугодовой люфт введения норм в действие позволит адаптировать не только дорожные системы. Со временем предполагается разместить системы фото- и видеофиксации в других популярных местах несанкционированного размещения отходов (территории лесов, водных объектов и так далее).

В-третьих, для новой категории правонарушений сделали исключение из правила ч. 3 ст. 1.5 КоАП РФ о том, что лицо не обязано доказывать свою невиновность. В отношении вновь введенных составов будет работать презумпция вины. Что это значит? Через полгода, когда вступит в силу эта норма и нормы о применении автоматических средств, в производстве по делам о правонарушениях по чч. 3.1-3.4 ст. 8.2 КоАП РФ именно правонарушитель будет самым активным участником спора, и именно он должен будет собирать и предоставлять доказательства своей невиновности (или опровергать свою предустановленную виновность). Для государственного органа достаточным доказательством вины будет материал, снятый автоматическим техническим средством. Эта норма распространяется на случаи, когда правонарушение зафиксировано автоматическими средствами. Только для этих случаев действует особый порядок привлечения к административной ответственности, где участие природопользователя на стадии самого производства по делу об административном правонарушении очень ограничено (наказание назначается без составления протокола и пр.).

10. КАК ОСПОРИТЬ ДОЛГ ЗА НЕ ОКАЗАННЫЕ РЕГОПЕРАТОРОМ УСЛУГИ

В январе 2019 г. наше предприятие хотело заключить договор с выбранным региональным оператором. При этом регоператор выставил счета за вывоз мусора начиная с августа 2018 г., а в это время мусор у нас вывозился организацией «М». К тому же нас не устраивал график вывоза мусора регоператором: предприятие маленькое, а вывоз слишком частый. На контакт регоператор не шел, поэтому руководство решило работать не с ним, а с организацией «М». С регоператором договор оказался не подписан. В течение 2019 г. мусор вывозила организация «М». При этом нам периодически поступали счета за вывоз мусора от регоператора, хотя фактически он ничего не вывозил. В 2020 г. мы продолжили работать с организацией «М». Параллельно с этим регоператор все так же присылал нам счета, копился долг за неоказанные, по сути, услуги. В конце 2020 года регоператор прислал досудебную претензию и пригрозил судом. В ходе переговоров удалось выяснить, что вывозился мусор из контейнеров, расположенных в жилом секторе, который находится в 500–700 метрах от территории предприятия. На данный момент руководство решило начать работать с регоператором и параллельно с организацией «М». В районной администрации нам согласовали место установки мусорного контейнера на территории предприятия.

1. Как нам действовать дальше? Затребовать у регоператора копию договора и подписать его или направить новое заявление, указав площадку и график вывоза?

2. Что будет с долгом, который регоператор хочет на нас повесить? Если мы подпишем имеющийся у регоператора старый договор, не означает ли это, что мы согласны с долгом? Как и на основании чего оспорить этот долг?

Законом № 483-ФЗ1 предусмотрены следующие переходные положения. Если в субъекте РФ в силу каких-либо обстоятельств не выбран региональный оператор, то орган исполнительной власти субъекта РФ (ОИВС РФ) вправе на один год присвоить статус регионального оператора без проведения конкурсного отбора: 1) юридическому лицу, которому в соответствии с Законом № 89-ФЗ2 присвоен статус регионального оператора, зона деятельности которого расположена: на территории данного субъекта РФ; на территории другого субъекта РФ, граничащего с данным субъектом РФ; 1 Федеральный закон от 25.12.2018 № 483-ФЗ «О внесении изменений в статью 29.1 Федерального закона "Об отходах производства и потребления"».

Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в ред. от 02.07.2021). 10 / ВОПРОС — ОТВЕТ 2) хозяйствующему субъекту, имеющему лицензию на деятельность по обращению с отходами I–IV классов опасности. Если ОИВС РФ не может реализовать вышеуказанные положения, то субъект РФ, где регоператор отсутствует, вправе не применять до 01.01.2020 положения Закона № 89-ФЗ о сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации, обезвреживании, хранении, захоронении твердых коммунальных отходов (ТКО) региональными операторами. При этом на территории субъекта РФ этапы и сроки перехода к осуществлению деятельности по обращению с ТКО региональными операторами устанавливаются планом мероприятий, утвержденным ОИВС РФ, а плата за коммунальную услугу по обращению с ТКО взимается в составе платы за содержание жилого помещения. До 01.01.2023 объекты размещения ТКО, введенные в эксплуатацию до 01.01.2019 и не

имеющие документации, предусмотренной законодательством РФ, могут быть использованы для размещения ТКО. Данные объекты при наличии возможности их использования для размещения ТКО по решению ОИВС РФ могут быть включены в перечень объектов размещения ТКО на территории субъекта РФ (Перечень). Данные о месте нахождения объектов размещения ТКО, включенных в Перечень, вносятся в территориальную схему обращения с отходами соответствующего субъекта РФ. Объекты, включенные в Перечень и территориальную схему обращения с отходами, могут использоваться для размещения ТКО без лицензии на размещение отходов. Заключить договор с организацией, не имеющей лицензии, можно в том случае, если данная организация включена в Перечень и территориальную схему обращения с отходами.

Собственники ТКО обязаны заключить договор с региональным оператором (п. 4 ст.24.7 Закона № 89-ФЗ). Также существует исключение, согласно которому юридические лица вправе отказаться от заключения договора с регоператором при наличии в их собственности или на ином законном основании объекта размещения отходов, расположенного (п. 6 ст. 24.7 Закона № 89-ФЗ): в границах земельного участка, на территории которого образуются ТКО; на смежном земельном участке по отношению к земельному участку, на территории которого образуются такие ТКО. До дня заключения договора услуга по обращению с ТКО оказывается региональным оператором в соответствии с условиями типового договора и соглашением и подлежит оплате потребителем в соответствии с тарифом3 . По договору на обращение с ТКО региональный оператор обязуется принимать ТКО в объеме и в местах (на площадках) накопления, которые определены в этом договоре, и обеспечивать их транспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение в соответствии с законодательством РФ, а собственник ТКО обязуется оплачивать услуги регионального 3 Пункт 8(18) Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 (в ред. от 18.03.2021; далее — Постановление № 1156).

Примечание. Вывоз ТКО сторонней организацией, не являющейся региональным оператором, возможен в случае, если регоператор не выбран: договор заключается с организацией, выбранной ОИВС РФ для осуществления деятельности по обращению с ТКО (т.е. данное решение принимается не хозяйствующим субъектом, а ОИВС РФ) по цене, определенной в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора (п. 2 ст. 24.7 Закона № 89-ФЗ). Следовательно, хозяйствующий субъект обязан заключить договор на оказание услуг именно с региональным оператором, если он назначен в данном субъекте РФ.

Вывод: если в субъекте РФ выбран региональный оператор, с ним необходимо заключить договор на обращение с ТКО. В рассматриваемом случае целесообразно затребовать старую копию договора и подписать ее, т.к. в вашем субъекте выбран региональный оператор и вывоз ТКО должен осуществлять именно он. В случае, если вы направите новое заявление на заключение договора с даты подачи такого заявления, то это может привести к административному штрафу за невыполнение требований законодательства РФ.

В случае нарушения региональным оператором обязательств по договору потребитель с участием представителя регионального оператора составляет акт о нарушении региональным оператором обязательств по договору и вручает его представителю регионального оператора.

При неявке представителя регоператора потребитель составляет указанный акт в присутствии не менее чем двух незаинтересованных лиц или с использованием фото- и (или) видео- фиксации и в течение трех рабочих дней направляет акт регоператору с требованием устранить выявленные нарушения в разумный срок, определенный потребителем. Также потребитель направляет копию акта о нарушении региональным оператором обязательств по договору в ОИВС РФ (п. 20 типового договора). Сверка расчетов по договору проводится между региональным оператором и потребителем не реже чем один раз в год по инициативе одной из сторон путем составления и под- писания сторонами соответствующего акта (абз. 1 п. 7 типового договора).

Кроме того, региональный оператор обязан предоставлять потребителю информацию в соответствии со стандартами раскрытия информации в области обращения с ТКО в порядке, предусмотренном законодательством РФ (подп. «в» п. 11 типового договора). Следовательно, по запросу потребителя (собственника ТКО) региональный оператор должен предоставить информацию, подтверждающую исполнение договорных отношений.

Вывод. Подписание первоначального договора не означает, что вы согласны с долгом и обязаны его оплатить: хозяйствующий субъект не обязан оплачивать услуги, которые не были оказаны. Доказательством невыполнения региональным оператором обязательств по договору должен служить акт, составленный потребителем.

11. НАИБОЛЕЕ ВАЖНЫЕ ВОПРОСЫ В ОБЛАСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

1). Какие отходы отнесены к твердым коммунальным отходам (далее – ТКО), обращение с которыми должно осуществляться региональным оператором по обращению с ТКО?

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» ТКО - отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К ТКО также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

Особенности регулирования обращения с ТКО установлены статьями 24.6-24.13 Закона № 89-ФЗ.

В соответствии с пунктом 4 статьи 24.7 Закона № 89-ФЗ собственники ТКО обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются ТКО и находятся места их накопления.

Юридические лица, в результате деятельности которых образуются ТКО, вправе отказаться от заключения договора с региональным оператором в случае наличия в их собственности или на ином законном основании объекта размещения отходов, расположенного в границах земельного участка, на территории которого образуются такие твердые коммунальные отходы, или на смежном земельном

участке по отношению к земельному участку, на территории которого образуются такие ТКО.

Условием образования ТКО является смешение различных материалов и изделий, при утрате ими потребительских свойств, что обуславливает схожесть компонентного состава видов отходов, относящихся к ТКО, вне зависимости от источника образования, и агрегатное состояние «смесь материалов и изделий». Условия образования ТКО обуславливают также особенность их удаления, которое осуществляется в настоящее время, в основном, путем захоронения, в ряде случаев с предварительной сортировкой. Виды отходов, отнесенные к ТКО, относятся к IV или V классу опасности в силу того, что в составе присутствуют в основном отходы материалов и изделий, отнесенных к IV и/или V классу опасности.

В соответствии с ФККО, утвержденным приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242 в тип «Отходы коммунальные, подобные коммунальным на производстве, отходы при предоставлении услуг населению» (код 7 30 000 00 00 0) включены следующие группы, включающие виды отходов, относящиеся к твердым коммунальным отходам:

7 31 100 00 00 0 Отходы из жилищ;

7 31 200 00 00 0 Отходы от уборки территории городских и сельских поселений, относящиеся к твердым коммунальным отходам;

7 31 300 00 00 0 Растительные отходы при уходе за газонами, цветниками, древесно-кустарниковыми посадками, относящиеся к твердым коммунальным отходам;

7 33 100 00 00 0 Мусор от офисных и бытовых помещений предприятий, организаций, относящийся к твердым коммунальным отходам;

7 34 100 00 00 0 - Мусор и смет от уборки железнодорожных и автомобильных вокзалов, аэропортов, терминалов, портов, станций метро, относящийся к твердым коммунальным отходам;

7 34 200 00 00 0 - Мусор и смет от уборки подвижного состава железнодорожного, автомобильного, воздушного, водного транспорта, относящийся к твердым коммунальным отходам;

7 34 900 00 00 0 - Прочие отходы при предоставлении транспортных услуг населению, относящиеся к твердым коммунальным отходам;

7 35 000 00 00 0 - Отходы при предоставлении услуг оптовой и розничной торговли, относящиеся к твердым коммунальным отходам;

7 36 200 00 00 0 - Отходы (мусор) от уборки гостиниц, отелей и других мест временного проживания, относящиеся к твердым коммунальным отходам;

7 36 400 00 00 0 - Отходы (мусор) от уборки помещений организаций, оказывающих социальные услуги, относящиеся к твердым коммунальным отходам

7 37 000 00 00 0 - Отходы при предоставлении услуг в области образования, искусства, развлечений, отдыха и спорта, относящиеся к твердым коммунальным отходам

7 39 400 00 00 0 - Отходы при предоставлении услуг парикмахерскими, салонами красоты, соляриями, банями, саунами, относящиеся к твердым коммунальным отходам.

Приказом Росприроднадзора от 28.11.2017 № 566 «О внесении изменений в Федеральный классификационный каталог отходов, утвержденный приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242» (Зарегистрировано в Минюсте России 24.01.2018 № 49762) выделена еще одна группа видов отходов, относящихся к ТКО:

7 41 119 00 00 0 Остатки сортировки твердых коммунальных отходов, отнесенные к ТКО.

Вместе с тем хозяйствующий субъект самостоятельно определяет перечень отходов, образующихся в процессе осуществляемой им хозяйственной или иной деятельности.

2). Должен ли собственник нежилых помещений в многоквартирном доме заключать договор с региональным оператором?

Согласно пункту 148 (1) Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах (далее – МКД) и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 (далее – Правила № 354), собственник нежилого помещения в МКД в целях обеспечения обращения с ТКО заключает договор на оказание услуг по обращению с ТКО непосредственно с региональным оператором по обращению с ТКО. Указанный договор заключается в порядке и в соответствии с требованиями, установленными гражданским законодательством Российской Федерации и законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами производства и потребления.

При этом собственник нежилого помещения в МКД обязан предоставлять управляющей организации, товариществу или кооперативу МКД, в котором расположено нежилое помещение собственника, данные об объемах коммунальной услуги по обращению с ТКО, потребленной за расчетный период по указанному договору, в течение 3 рабочих дней со дня получения от них запроса.

Одновременно управляющая организация, товарищество, кооператив предоставляют региональному оператору по обращению с ТКО, оказывающему коммунальную услугу по обращению с ТКО, сведения о собственниках нежилых помещений в МКД, а также направляют уведомления собственникам нежилых помещений в МКД о необходимости заключения договоров на оказание услуг по обращению с ТКО непосредственно с региональным оператором.

В данном случае законодательством Российской Федерации однозначно определено, что собственник нежилого помещения в МКД заключает договор на оказание услуг по обращению с ТКО непосредственно с региональным оператором.

3). Как определяются категории нормативов накопления ТКО?

В соответствии со статьей 6 Закона № 89-ФЗ к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относится установление нормативов накопления ТКО.

Согласно пунктам 13 и 14 Правил № 269, норматив определяется исходя из данных о массе и объеме отходов и выражается в количественных показателях массы и объема на одну расчетную единицу соответственно. В свою очередь, расчетные единицы определяются по каждой категории объектов уполномоченным органом.

Нормативы могут устанавливаться дифференцированно в отношении:

- территорий субъекта Российской Федерации - муниципальных образований (групп муниципальных образований) и зон деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами;
- категорий потребителей услуги по обращению с отходами - физических и юридических лиц;
- категорий объектов, на которых образуются отходы;
- видов и групп отходов, а также групп однородных отходов.

Таким образом, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации каждый субъект Российской Федерации самостоятельно определяет категории нормативов накопления ТКО.

4). Вопрос в части установления нормативов накопления ТКО, если в методических рекомендациях объекты нормирования не указаны.

Нормативы определяются в соответствии с Правилами определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 № 269 (далее – Правила № 269).

Нормативы устанавливаются органами исполнительной власти субъекта РФ или органами местного самоуправления поселений или городских округов (в случае наделения их соответствующими полномочиями законом субъекта РФ В соответствии ФЗ-486 от 28.12.2016 о внесении изменения в ФЗ-89 «Об отходах производства и потребления» и в ФЗ-458 в течение 2017 года субъекты РФ должны были завершить работу по разработке и установлению нормативов накопления твердых коммунальных отходов с учетом четырех сезонов.

Норматив накопления ТКО - среднее количество твердых коммунальных отходов, образующихся в единицу времени.

В соответствии с требованиями федерального законодательства, согласно Правилам определения нормативов накопления ТКО, утвержденным ПП-269 от 04.04.2016 и Методическим рекомендациям, утвержденным Приказом-524/пр от 28.07.2016 Минстроя России, нормативы устанавливаются на основании замеров отходов, проводимых в течение 7 дней непрерывно для каждого сезона года (зима, весна, лето, осень).

Нормативы могут устанавливаться дифференцировано по численности населения, проживающего в поселении/городском округе, по категориям потребителей, а также по категориям объектов.

В аналитических целях для сопоставимости значений нормативов накопления ТКО субъектов РФ эксперты использовали значения нормативов, установленных для индивидуальных и многоквартирных домов.

Нормативы накопления ТКО в субъектах РФ различаются по форматам исходных данных: в одних субъектах РФ нормативы накопления устанавливаются исходя из расчета на одного человека, в других – исходя из расчета на квадратный метр, в-третьих - возможны оба случая. Кроме того, в некоторых субъектах РФ нормы накопления установлены для всей территории субъекта, а в некоторых – устанавливаются отдельно для каждого из городов, вплоть до самого небольшого муниципального района. Есть случаи, когда нормативы накопления в разных субъектах РФ указаны в различных единицах измерения. Аналогичная ситуация [illegible] *в случае анализа единых тарифов на услуги региональных операторов по* [illegible] *ТКО. Нормативы накопления ТКО устанавливаются в м3 или кг на* [illegible] Расчетной единицей является один проживающий или 1 кв. м [illegible]

В большинстве субъектов РФ расчетной единицей норматива накопления [illegible] проживающий.

В большинстве нормативы должны быть откорректированы с учетом работы [illegible] системы обращения с отходами и реального (более точно) понимания [illegible] образования отходов, которые на сегодняшний день в стране отсутствуют, [illegible] работа раньше не велась.

5). В соответствии с каким нормативно-правовым актом необходимо ввести учет объема и (или) массы твердых коммунальных отходов?

Согласно пункту 4 Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 № 505 (далее – Правила № 505), в целях сопоставления объема и массы ТКО определяется средняя плотность ТКО, рассчитываемая как отношение объема ТКО, принятых от собственников ТКО (без учета ТКО, коммерческий учет которых осуществляется исходя из их массы), к массе таких отходов, переданных на объекты обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения отходов за последний истекший календарный год, а при отсутствии таких данных - как отношение установленного годового норматива накопления в объемных показателях к годовому нормативу накопления по массе (далее - средняя плотность ТКО).

Правилами № 505 вводится понятие «средняя плотность ТКО» в целях соотнесения объема и массы ТКО в связи с разными подходами ведения учета образованных ТКО и переданных в дальнейшем на объекты обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения.

Средняя плотность ТКО свидетельствует о количестве единиц объема ТКО в 1 единице массы ТКО, то есть определяется коэффициент соотношения между величинами.

На основании изложенного, с учетом действующего законодательства среднюю плотность ТКО следует определять в соответствии с Правилами № 505.

6). Должен ли региональный оператор обеспечивать вывоз отходов, образующихся при содержании зеленых насаждений?

Зачастую понятие ТКО используется применительно к отходам, образующимся при содержании зеленых насаждений, в том числе на придомовой территории МКД и жилых домов (опиловка древесно-кустарниковой растительности, покос травы, отходы сельскохозяйственных культур при уборке приусадебных участков, отходы опавшей листвы в период листопада и т.п.), что не соответствует определению ТКО согласно Закону № 89-ФЗ по основному признаку как отходов, образующихся в жилых помещениях.

Обращение с такими видами отходов должно осуществляться на основании отдельных договоров; оно не относится к коммунальной услуге по обращению с ТКО, оказываемой региональным оператором.

Региональные операторы в рамках установленного единого тарифа на услугу регионального оператора обеспечивают обращение с ТКО, которые соответствует понятийному аппарату Закона № 89-ФЗ, а также учтены в нормативах накопления ТКО – отходы, образующиеся при уборке придомовой территории.

Таким образом, законодательством Российской Федерации не запрещено обеспечение обращения региональным оператором с иными видами отходов, однако оно должно осуществляться по нерегулируемой цене (не за счет единого тарифа на услугу регионального оператора).

7). Как определяется порядок платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО?

С учетом положений жилищного законодательства, в том числе Правил № 354, субъекты Российской Федерации вправе самостоятельно определять порядок оплаты коммунальной услуги по обращению с ТКО (пункт 148 (30) Правил № 354).

В случае принятия органом государственной власти субъекта Российской Федерации решения об осуществлении потребителями оплаты коммунальной услуги по обращению с ТКО, исходя из общей площади жилого помещения, то в качестве расчетной единицы для домовладений принимается норматив накопления ТКО на 1 кв.м. общей площади жилого помещения.

В случае если размер платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО определяется исходя из количества граждан, постоянно и временно проживающих в жилом помещении, то в качестве расчетной единицы для домовладений принимается норматив накопления ТКО на 1 проживающего в жилом помещении.

Формулы для расчета платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, которые определены в приложении № 2 к Правилам № 354, применяются в зависимости от принятого в субъекте Российской Федерации порядка оплаты коммунальной услуги по обращению с ТКО.

При этом следует отметить, что согласно положениям статьи 24.10 Закона № 89-ФЗ, объем и (или) масса ТКО определяются исходя из нормативов накопления ТКО в случаях, определенных Правительством Российской Федерации. Указанные случаи установлены Правилами № 505.

Согласно пункту 6 Правил № 505 в целях осуществления расчетов с собственниками ТКО коммерческий учет ТКО осуществляется в соответствии с подпунктом «а» пункта 5 Правил № 505, согласно которому коммерческий учет ТКО осуществляется расчетным путем исходя из: нормативов накопления ТКО, выраженных в количественных показателях объема; количества и объема контейнеров для накопления ТКО, установленных в местах накопления ТКО.

Положения в части коммерческого учета ТКО применительно к собственникам жилых помещений (жилой дом, квартира) уточняются в Правилах № 354.

Согласно пункту 148 (30) Правил № 354 в отношении потребителей в жилых помещениях (жилой дом, квартира) коммерческий учет ТКО осуществляется расчетным путем исходя из нормативов накопления ТКО, выраженных в количественных показателях объема, а в случае если введено раздельное накопление сортированных ТКО - расчетным путем исходя из количества и объема контейнеров для накопления ТКО, установленных в местах накопления ТКО.

При этом раздельное накопление сортированных ТКО следует считать организованным в случае утверждения органом государственной власти субъекта Российской Федерации порядка раздельного накопления ТКО и фактического выполнения потребителями разделения ТКО по установленным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации видам отходов и складирование сортированных ТКО в отдельных контейнерах для соответствующих видов ТКО.

8). Можно ли отнести отходы строительных материалов на гипсовой основе, отходы затвердевших строительных смесей и линолеумов, полимерных плиток к крупногабаритным отходам?

В соответствии с ФККО, утвержденным приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242, отходы из жилищ крупногабаритные (7 31 110 02 21 5) в составе вида отходов «Отходы из жилищ» (7 31 100 00 00 0) относятся к подтипу «Отходы коммунальные твердые» (7 31 000 00 00 0).

В соответствии с пунктом 2 Правил обращения с ТКО, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156, «крупногабаритные отходы» - ТКО (мебель, бытовая техника, отходы от текущего

ремонта жилых помещений и др.), размер которых не позволяет осуществить их складирование в контейнерах.

В соответствии с Методическими рекомендации по защите прав участников реконструкции жилых домов различных форм собственности, утвержденными приказом Госстроя Российской Федерации от 10.11.1998 № 8, текущий ремонт здания - комплекс строительных и организационно-технических мероприятий по устранению неисправностей (восстановлению работоспособности) элементов здания и поддержанию эксплуатационных показателей.

Вместе с тем группы отходов «Отходы строительных материалов на гипсовой основе (панели и плиты для перегородок, гипсокартонные листы, вент-блоки)» (8 24 100 00 00 0), «Отходы затвердевших строительных смесей прочих» (8 24 910 00 00 0) и «Отходы линолеумов, полимерных плиток» (8 27 100 00 00 0) относятся к типу «Отходы строительства зданий, сооружений» (8 20 000 00 00 0).

Положениями пункта 13 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации строительство определено как создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства).

12.РЕФОРМА ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ В ВОПРОСАХ И ОТВЕТАХ

Как система по вывозу отходов работала раньше?

Раньше каждая управляющая компания сама заключала договоры на вывоз отходов, нанимая специализированные транспортные компании по перевозке мусора. К сожалению, чаще всего мусор вывозится в ближайший карьер, ведь это гораздо дешевле, чем отсортировать и захоронить на современном полигоне. Именно поэтому в России появились десятки тысяч свалок, а сфера обращения с отходами стала непригодной для ведения честного бизнеса. В то же самое время расходы на вывоз отходов были небольшими и «прятались» в плате за содержание жилого помещения.

Куда попадают Отходы и чем опасны свалки?

Увы, но раньше большая часть отходов попадала на большие и маленькие свалки, а современные полигоны почти не строились из-за их дороговизны. Помимо того, что свалки ужасно выглядят и неприятно пахнут, с них в землю стекает вода, содержащая большое количество ядовитых веществ.

Химикаты не просто загрязняют почву, но и попадает в грунтовые воды, которые могут использоваться для питьевого водоснабжения. Кроме этого, в процессе разложения отходов образуется свалочный газ, который в основном состоит из метана.

Поэтому свалки легко загораются, и при пожаре В воздух Выбрасывается огромное количество канцерогенных веществ.

В чем заключается проводимая реформа?

Началом реформы можно считать 29 декабря 2014 г., Когда были приняты поправки в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления".

Теперь за организацию вывоза, обработки и захоронения отходов отвечает одна организация — региональный оператор. Она должна работать в точном соответствии с территориальной схемой обращения с отходами. Ее тарифы регулируются государством и включаются в «платежку» отдельной строкой. За утилизацию отдельных видов отходов производители и импортеры товаров уплачивают экологический сбор.

В стране больше не появится новых свалок, отходы будут сортироваться и храниться на современных полигонах, безопасных для окружающей среды.

Зачем нужна территориальная схема обращения с отходами?

Территориальная схема нужна для правильного вывоза, обработки и захоронение отходов за минимальную плату.

В ней посчитано, где и сколько отходов образуется, какие нужны мощности по обработке и захоронению отходов, определены оптимальные маршруты для движения мусоровозов. Такие схемы сделаны во всех регионах, а в ближайшее время они будут переведены в электронный вид.

Территориальную схему вы сможете найти в открытом доступе на сайте регионального органа власти, Отвечающего за обращение с отходами.

Какие обязанности у регионального оператора?

Региональный оператор обязан заключить договор и регулярно вывозить Твердые коммунальные отходы у всех потребителей. Он собирает все платежи и рассчитывается с мусороперерабатывающими заводами и полигонами на которых захораниваются отходы.

Все перемещения отходов осуществляются в точном соответствии с территориальной схемой, а мусоровозы оснащаются системой ГЛОНАСС.

Если вы обнаружили в лесу или в другом месте новую свалку отходов — сообщите региональному оператору, он найдет виновника или вывезет эту свалку сам. Теперь все отходы окажутся там, где и положено быть.

Можно ли не заключать договор на обращение с отходами?

Нет, если вы живете в многоквартирном или частном доме, вам принадлежит садовый участок, здание или сооружение – значит, вы владеете источником образования твердых коммунальных отходов, и вы обязаны заключить договор с региональным оператором.

Для того, чтобы при заключении договора не возникало споров, его форма утверждена Правительством. Жителям многоквартирных домов нет необходимости подписывать договор – за них в большинстве случаев это делают управляющие организации. Сам договор Вы сможете найти на сайте регионального оператора и в средствах массовой информации.

Что будет, если я откажусь платить за отходы?

Даже если Вы не подписывали договор по обращению с отходами лично, а за вас это сделала управляющая организация, или Вы пользуетесь услугой по обращению с твердыми коммунальными отходами, Вы обязаны оплачивать эту услугу. В противном случае у вас появится долг перед управляющей организацией, а у нее – перед региональным оператором. На сумму долга будет начисляться пеня. Если долг станет большим, его истребуют через суд.

У меня свой дом (дача) — как будут вывозиться отходы?

Собственники индивидуальных жилых домов и дачных участков тоже должны платить за обращение с отходами. Если у вас дача или садовый участок, то договор заключит садоводческое товарищество или вам необходимо это будет сделать самостоятельно. Они же определят, как будет собираться мусор внутри поселка – на контейнерной площадке или в пакетах рядом с участками. Договоры с собственниками жилых домов заключаются в течение 15 дней после того, как региональный оператор разместит текст таких договоров в средствах массовой информации и у себя на сайте.

Порядок вывоза мусора, места расположения контейнерных площадок

региональный оператор будет согласовывать с органом местного самоуправления.

Как рассчитываются тарифы на обращение с отходами?

Тариф регионального оператора включает в себя расходы на перевозку отходов и расходы на их обработку, обезвреживание и захоронение. Каждому полигону и мусороперерабатывающему заводу орган регулирования устанавливает свой тариф, который может расти, если, например, полигону требуется модернизация. Часть таких расходов оплачивается государством в рамках Национального проекта «Экология». Для определения стоимости перевозки отходов региональные операторы провели Конкурс в целях сокращения расходов на транспортирование. Затем органы регулирования проверили правильность заявленных региональным оператором расходов и установили конечный тариф для потребителей, дальше он будет только индексироваться с учетом инфляции, инвестиций в сортировки и полигоны, а также при изменении направлений транспортных потоков.

Мы точно не платим за отходы дважды?

При появлении в Квитанции отдельного платежа за обращение с отходами управляющая организация должна исключить из платы за содержание жилого помещения расходы, которые она несла за вывоз отходов. Проверьте, сделано это или нет – и, если нет, жалуйтесь в Госжилинспекцию! В то же время, у управляющей организации останутся расходы на содержание мусоропроводов, сбор батареек и ртутных ламп, уборку контейнерной площадки между приездами мусоровоза – эти расходы могут входить в состав Платы за содержание жилого помещения.

Как определяется количество образованных отходов?

В основном, для определения Количества отходов применяются нормативы. Для многоквартирных домов они устанавливаются в расчете на человека или на $м^2$ жилого помещения. Окончательный выбор в этом вопросе – за органами регулирования. Кстати, количество отходов многоквартирного дома можно рассчитывать не только по нормативам, но и по количеству контейнеров, которые вывозятся. Этот метод является обязательным при раздельном сборе отходов, если он введен в субъекте.

Сколько мы образуем отходов?

В среднем, в России один человек производит около 500 кг отходов в год. Примерно 60% из них производится дома, Оставшаяся величина – в офисах, магазинах, кинотеатрах и в других местах – там, где люди работают и отдыхают. Около трети образующихся отходов – крупногабаритные, к ним, например, относится мебель и бытовая техника. Из тех отходов, что попадают в контейнеры, примерно 35% – Пищевые, 20% — бумага и картон, менее 15% — пластик, немногим более 10% – стекло. В городах, где уровень благосостояния жителей выше, образуется больше отходов, в особенности от упаковки. В деревнях большая часть отходов — Пищевые, но они часто используются в подсобном хозяйстве.

Кто отвечает за контейнерные площадки?

За создание контейнерных площадок отвечают органы местного самоуправления, они же согласовывают создание контейнерных площадок другими лицами на принадлежащей им земле. Органы местного самоуправления ведут реестр контейнерных площадок. В отдельных случаях контейнерные площадки создают управляющие организации. Контейнеры на площадку может установить орган местного самоуправления, управляющая организация, региональный оператор, если расходы на покупку контейнеров включены в тариф. Для вывоза крупногабаритных

отходов устанавли ваются специальные бункеры, либо вывоз таких отходов осуществляется по заявке потребителя. За сбор опасных отходов (батареек, энергосберегающих ламп и градусников, содержащих ртуть) отвечает управляющая компания.

Будет ли внедряться раздельный сбор отходов?

Современные технологии позволяют сортировать отходы гораздо лучше, чем раньше - для этого используются не ручной труд, а оптические датчики, сжатый воздух и даже роботы. Поэтому нет необходимости разделять отходы на большое количество фракций.

Важно отделить «чистые» отходы, подлежащие переработке, такие как картон, пластик и алюминий, от других отходов, которые загрязнены пищей или не могут быть переработаны. И для раздельного сбора в большинстве случаев достаточно всех двух типов Контейнеров. Тем не менее, раздельный сбор отходов пока не окупается, но он позволяет повысить перерабатывать больше отходов и снизить нагрузку на окружающую среду. Поэтому раздельный сбор будет внедряться не везде, а начиная с крупных городов.

Как я могу помочь перерабатывать отходы?

Главное – не выбрасывайте в обычный контейнер ртутные градусники, энергосберегающие лампы и батарейки. При их разложении выделяются токсичные вещества! Сдайте их управляющей организации или в магазин электроники. Из пластиковых бутылок и контейнеров удалите остатки пищи и жидкости, прополосните их. Пластиковые бутылки и крышки сделаны из разного Пластика и их лучше выбрасывать отдельно. Если есть возможность, сдавайте макулатуру. Бумагу, Смешанную с другими отходами, уже не переработать, Поставьте в раковине измельчитель пищи – это не только удобно, но еще и пищевые отходы будут утилизироваться самым экономичным способом – попадая через канализацию на очистные сооружения водоканала.

Что такое – экологический сбор и кто его платит?

Количество мусора растет из-за того, что мы потребляем все больше продукции в упаковке. Для того, чтобы изменить ситуацию, за полиэтилен, бумагу и другие материалы, которые идут на упаковку, производители платят экологический сбор. Чем меньше упаковки, тем меньше расходов!

Экологический сбор взимается и с потребительских товаров, которые нужно утилизировать после использования, например, с шин, батареек, электроники. Производители и импортеры таких товаров могут сами организовать утилизацию или заплатить экологический сбор и тогда сбором отходов будут заниматься региональные операторы или иные организации.

Что происходит с мусором на полигоне?

Даже если сортировать отходы, большая часть отходов доставляется на полигон. Чтобы полигон не причинял вред окружающей среде, необходима прокладка специального материала, исключающего Попадание стекающей с него воды в землю, и очистка вод. Мусор на полигоне должен утрамбовываться и смешиваться грунтом, чтобы было меньше запаха. В самом полигоне необходимы скважины, через которые выходит свалочный газ. После сбора и очистки его можно использовать в качестве топлива, как обычный природный газ. Заполненный полигон накрывается сверху специальным материалом и засыпается грунтом, но даже После этого полигон еще десятки лет будет источником газа и сточных вод, которые необходимо собирать и очищать.

А полигон не построят рядом с моим домом?

Вокруг объектов по обращению с отходами будут обустроены санитарно-защитные зоны. В этих зонах запрещено строительство жилья и ограничено производство. Для объекта, на котором перегружаются отходы, санитарная зона составляет 100 м, для сортировки - от 200 до 1000 м, для полигона – от 500 до 1000 м. Как правило, санитарные зоны вокруг таких объектов формируются «с запасом». Если полигоны и мусороперерабатывающие заводы созданы и эксплуатируются надлежащим образом, то этого достаточно. Выбранные для них места указываются в территориальной схеме, которая обязательно должна проходить общественное обсуждение.

Почему в других странах отходы сжигают?

В Европе и Японии твердые коммунальные отходы сжигают – земля очень дорогая, а отходов производится все больше. При сжигании отходов в воздух попадает меньше парниковых газов. На мусоросжигательных заводах газ от горящих отходов нагревается до температуры выше 1100° С, чтобы уничтожить канцерогенные диоксины и фураны, а также используется множество дорогих фильтров. В результате современный завод выбрасывает в воздух меньше вредных веществ, чем обычная Котельная. Чтобы люди в этом не сомневались, например, в столице Швейцарии — Берне мэрия располагается непосредственно в здании мусоросжигательного завода. В России такие заводы будут построены в Московской области и в Татарстане.

Что делать с жидкими бытовыми отходами?

Жидкие бытовые отходы, накапливаемые в септиках, должны вывозиться на коммунальные очистные сооружения, поэтому их вывоз организуют водоканалы, а не региональные операторы по обращению с отходами. Если у дома с септиком есть подключение к централизованной системе водоснабжения, то собственник жилья должен заключить с водоканалом договор на водоотведение, предусматривающий вывоз жидких бытовых отходов. Водоканал не вправе отказать в заключении договора, Но плата за Вывоз жидких бытовых отходов будет отличаться от обычного тарифа на водоотведение. Не пытайтесь очистить септики самостоятельно, это опасно — Многие люди погибли, задохнувшись скопившимися в септиках газами!

Что будет сделано в рамках Национального проекта «Экология»?

Национальный проект «Экология» включает в себя 10 направлений. К 2024 году в рамках федерального проекта «Чистая страна» будет ликвидирована 191 незаконная свалка и 43 наиболее опасных объекта для общества. Благодаря федеральному проекту «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» будут построены более 200 заводов, которые будут перерабатывать более 36,7 млн. тонн отходов.

Кто отвечает за обустройство контейнерных площадок?

В России приняты Правила обустройства мест накопления ТКО (Постановление Правительства РФ от 31.08.2018 №1039). В них определено, что обязанность по созданию площадок для накопления отходов лежит на органах местного самоуправления, исключая случаи, когда за это ответственны другие лица. Документ вступает в силу с 1 января 2019 года.

Реестры мест (площадок) накопления ТКО, создаваемых в муниципальных образованиях, должны содержать данные о местонахождении и схеме размещения площадок, их технических характеристиках (площадь, количество контейнеров и их

объем), о собственниках (юрлица, ИП, физлица) и источниках образования отходов, которые складируются на каждой площадке. Реестры должны быть размещены в открытом доступе на официальных сайтах муниципалитетов, а если у органа местного самоуправления таковых нет, то – на порталах субъектов РФ.

Я не заключил договор с региональным оператором, почему я должен платить?

Договор на оказание услуги по сбору, транспортированию, обработке и захоронению ТКО с региональным оператором обязаны заключить все жители. Он носит характер публичной оферты. Его проект размещается на сайте компании. Заключить договор можно также в офисе регионального оператора.

В соответствии с Правилами обращения с ТКО если потребитель не направил регоператору заявку и документы, то договор на оказание услуг считается заключенным и вступает в силу на 16-й рабочий день после публикации на официальном сайте регоператора.

Будут ли льготы по оплате услуги по сбору и вывозу мусора? Куда обращаться, чтобы их получить?

Плата за услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами будет учитываться при предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг семьям с низкими доходами (малоимущим). Для получения компенсации необходимо обратиться в отдел социальной защиты населения по месту жительства.

Если у дома не выбран способ управления: кто отвечает за контейнерные площадки?

В такой ситуации за создание и содержание контейнерных площадок отвечает собственник земельного участка, на котором она расположена. Также с 1 января 2019 выполнение этой функции относится к полномочиям органов местного самоуправления.

А вот если собственники определили способ управления МКД, то за организацию, создание и содержание контейнерных площадок отвечает управляющая организация (или иная организация, которая управляет МКД).

За что в новой системе обращения с ТКО отвечают управляющие компании?

Управляющие организации возложена обязанность убирать контейнерные площадки. Кроме того, по решению общего собрания жильцов они могут от имени собственников заключать договоры с регоператором на оказание коммунальной услуги по обращению с отходами, а также приобретать контейнеры.

Почему увеличилась плата за мусор?

Правильнее говорить о выделении данного платежа из общей строки жилищах услуг и появления строки для владельцев индивидуального жилищного фонда. При этом ранее взимаемая плата за обращение с ТКО будет исключена из состава жилищных услуг, что позволит исключить двойную оплату населением одних и тех же услуг.

С 2019 года плата за обращение с ТКО становится коммунальной услугой (как отопление, водоснабжение, электричество), и поэтому на нее распространяются все требования, применяемые к коммунальным услугам (осуществляется индексация, услуга регулируется специальными правилами формирования стоимости и пр.)

Напомним, что у регионов есть право вводить субсидии на плату за обращение с отходами для определенной категории граждан (малоимущие и т.п.).

Должны ли заключать договор на вывоз ТКО садоводческое, огородническое или дачное некоммерческое объединение граждан?

Да. Заключить договор с регоператором обязаны все организации, у которых образуются твердые коммунальные отходы.

Я являюсь собственником двух квартир, но живу только в одной. Почему я должен платить за обе?

Тарифы утверждает региональный орган тарифного регулирования, а порядок оплаты – Жилищный кодекс и Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденные постановлением Правительства РФ от 6 мая 2011 г. N 354 (далее — Правила № 354).

В соответствии с этими правилами и ЖК, если у собственника несколько квартир или домов, то он должен оплачивать услугу по всем адресам, а не только там, где проживает.

При этом можно сделать перерасчёт. Например, если человек находился в отъезде. В этом случае регоператору предоставляется справка с места пребывания и заявление с просьбой о перерасчете стоимости за период отсутствия по месту регистрации. В квитанции следующего месяца будет сумма с учетом этого вычета.

Кроме того, перерасчёт возможен, если члены семей собственников жилья учатся или работают в других городах. При заключении договора с регоператором по обращению с ТКО нужно предоставить документ, подтверждающий, что зарегистрированный в доме или квартире человек проживает в другом месте. Это может быть документ о регистрации по факту временного пребывания, справка из учебного заведения. Полный перечень таких документов – в постановлении Правительства РФ № 354.

В то же время при начислении платы за обращение с ТКО, исходя из общей площади жилого помещения, перерасчет сделать нельзя. Законодательством Российской Федерации такой порядок не установлен.

Куда обращаться в случаях, когда некорректно выставлены квитанции?

Если плата за вывоз и утилизацию ТКО начислена неправильно, то вы можете обратиться в офис регионального оператора. Для корректировки необходимо предоставить подтверждающие документы. Например, если в квартире прописан один человек, а плата выставлена за двух, то нужно предоставить справку о количестве прописанных.

Также в каждом регионе действуют «горячие линии» по вопросам запуска реформы по обращению с ТКО.

Будут ли вывезены несанкционированные свалки, и что для этого требуется?

Региональный оператор обязан заниматься ликвидацией несанкционированных свалок. После поступления информации о несанкционированной свалке, представители регоператора выезжают на место, составляют акт, фотографируют и определяют координаты. Затем собственнику земельного участка направляется уведомление. Если собственник не ликвидирует свалку собственными силами в течение 30 дней, то региональный оператор обязан убрать ее собственными силами с последующим взысканием расходов в судебном порядке.

Где можно оплатить квитанции?

В любом отделении Почты России, Сбербанке, в кассах приема коммунальных платежей.

Может ли собственник отказаться от заключения договора с региональным оператором?

Нет, не может. Об этом говорится в №89-ФЗ и в Жилищном кодексе.

В соответствии со статьёй 24.7 Закона № 89-ФЗ все собственники ТКО обязаны заключить договор с регоператором, в зоне деятельности которого образуются отходы и находятся места их накопления.

Часть 5 статьи 30 Жилищного кодекса Российской Федерации говорит о том, что собственник жилья обязан обеспечивать обращение с ТКО путем заключения договора с региональным оператором.

Более подробную информацию о реформе обращения с отходами вы можете найти: на информационном портале reformatko.ru; на сайтах Ассоциации «ЖКХ и городская среда» *gkhrazvitie.ru;* Ассоциации «Чистая страна» cleancountry.ru; в телеграмм каналах *@gkhinfo, @gkhrazvitie, @cleancountry;* в редакции журнала Экоспоры *https://www.profiz.ru/es/*

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Казначеева О.Ю., Левочкина Н.А., Рожков А.Г., Соловьев А.А.., Софронова М.И., Асанова М.Д., Цуркан Г.Д. Состояние окружающей среды и экологическое просвещение населения. Вып.1. Омск: ОРО ВООП, 2022. 24 с.
2. Казначеева О.Ю., Кубарева М.В, Левочкина Н.А., Рожков А.Г., Соловьев А.А., Софронова М.И., Асанова М.Д., Хамов И.В., Цуркан Г.Д., Шелехова Т.Ю. Муниципальные подходы раздельного сбора ТКО. Вып.2. Омск: ОРО ВООП, 2022. 31с.
3. Казначеева О.Ю., Кубарева М.В, Левочкина Н.А., Рожков А.Г., Софронова М.И., Асанова М.Д., Хамов И.В., Цуркан Г.Д. Состояние окружающей среды и экологическое просвещение населения: пластик и пластиковые отходы. Вып.3. Омск: ОРО ВООП, 2022. 51 с.
4. Казначеева О.Ю., Кубарева М.В, Левочкина Н.А., Рожков А.Г., Софронова М.И., Асанова М.Д., Хамов И.В., Цуркан Г.Д., Шелехова Т.Ю. Состояние окружающей среды и экологическое просвещение населения / под ред. проф СибАДИ Соловьева А.А. Вып.4. Омск: ОРО ВООП, 2022. 42 с.
5. Бельская Е.С., Казначеева О.Ю., Кубарева М.В, Левочкина Н.А., Рожков А.Г., Софронова М.И., Хамов И.В., Шелехова Т. Ю., Асанова М. Д., Цуркан Г.Д. Экологическое просвещение населения и волонтерское экологическое движение: Методическое пособие / под ред. доцента, к.ф.-м.н., член-корр. АМТН РФ В.В.Лизунова. Вып.5. Омск: ОРО ВООП, 2022. 43 с.
6. Прожога М.В., Соловьев А.А. Экология глазами детей. Омск: ВООП, 2022. 16 с.

Министерство природных ресурсов и экологии Омской области

Всероссийское общество охраны природы
Омское региональное отделение

Омский региональный оператор по обращению
с твердыми коммунальными отходами - ООО «Магнит»

Методическое пособие

Бельская Е.С., Казначеева О.Ю., Кубарева М.В, Левочкина Н.А., Рожков А.Г., Софронова М.И., Хамов И.В., Шелехова Т.Ю. Асанова М.Д., Цуркан Г.Д. Экологическое просвещение населения и раздельный сбор ТКО в вопросах и ответах: Методическое пособие / под ред. доцента, к.ф.-м.н., член-корр. АМТН РФ В.В. Лизунова. Вып. 6. Омск: ОРО ВООП, 2022. 44 с.

Макетирование и редактирование методического пособия: В.В. Лизунов

Подписано к печати 17.08.22 г.
Формат 60x901/16
Бумага писчая, печать оперативная.
3, 3 печ.л. Тираж 100 экз.
Отпечатано в издательском центре «АН2»