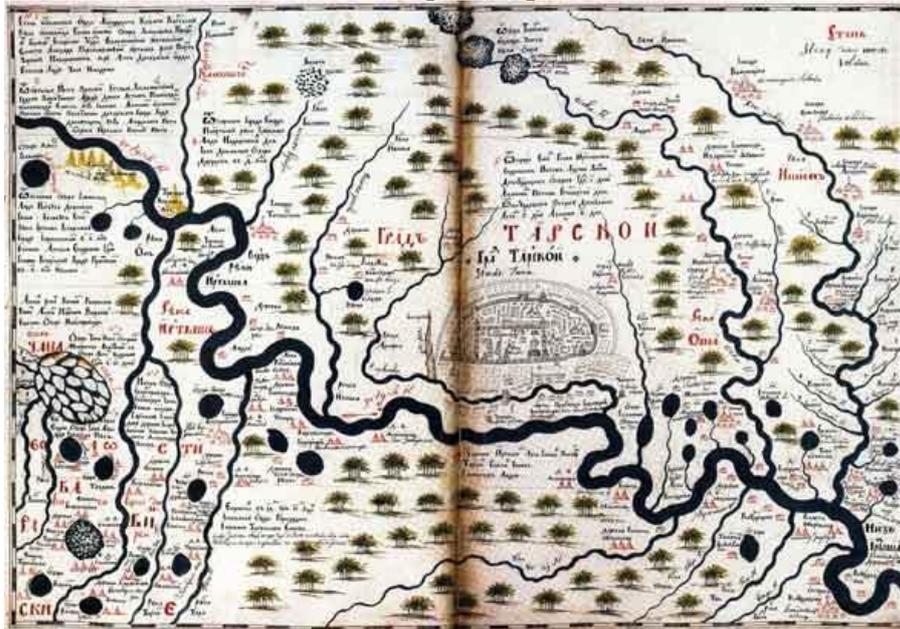


## Из истории местного самоуправления

Указом Президента РФ от 10 июня 2012 года № 805 в России установлен новый памятный день – День местного самоуправления. Согласно документу, введение Дня местного самоуправления «направлено на повышение роли и значения института местного самоуправления, развитие демократии и гражданского общества». Отмечаться День местного самоуправления будет ежегодно 21 апреля, в день издания в 1785 году императрицей Екатериной II Жалованной грамоты городам, положившей начало развитию российского законодательства о местном самоуправлении. Дальнейшее развитие местного самоуправления было связано с земской и городской реформами Александра II. После революции 1917 года идея самоуправления была забыта — вплоть до конца 1980-х годов, когда в стране началась реформа государственной власти. Конституция РФ, принятая в 1993 году, закрепила самостоятельность местного самоуправления. Его реформирование и развитие продолжается и по сей день.

### Из истории Тары...



«Чертеж земли Тарского города»

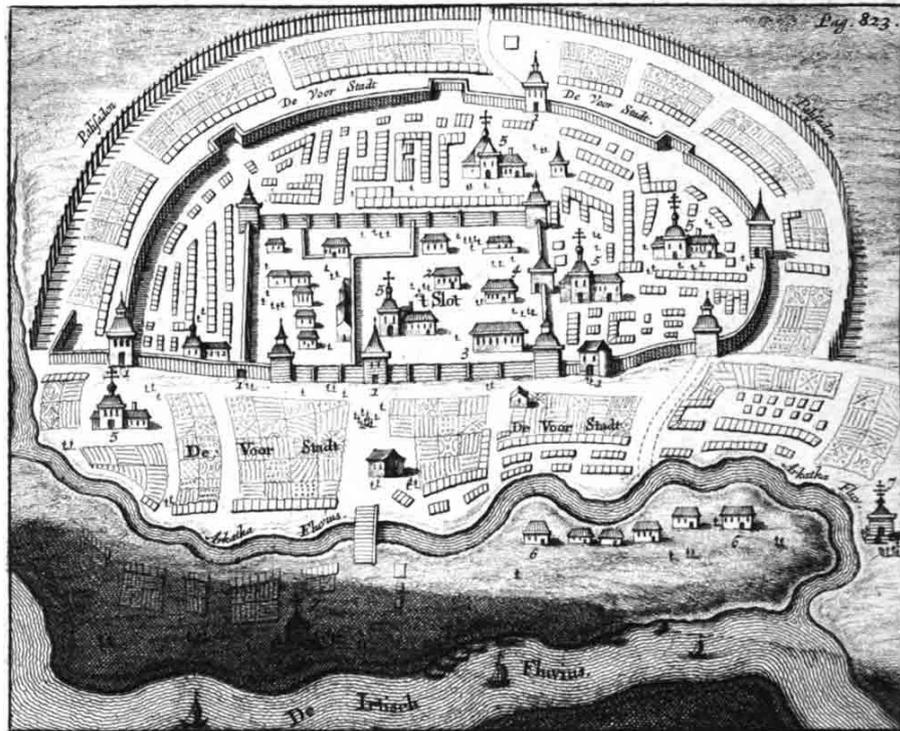
(взяты из «ЧЕРТЁЖНОЙ КНИГИ СИБИРИ» — первого русского географического атласа, обобщившего результаты русских географических открытий 17 века. Атлас закончен Семеном Ульяновичем Ремезовым (русским географом, картографом и историком Сибири) с сыновьями к началу 1701. Он содержит 23 карты: чертёж г. Тобольска, 18 чертежей уездов Сибири, чертёж монгольской «безводной и малопроездимой каменной степи», общий чертёж Сибири, чертёж севера Европейской России и этнографическую карту Сибири. При отсутствии картографической сетки «Чертежная книга Сибири» отличается правдивостью и детальностью изображения, а также разносторонностью сведений о природных особенностях местности. XVIII в. (с сайта «Города и остроги земли сибирской»))

### Воеводское правление в Таре

В 1594 году в 30 км. от реки Тары, при слиянии р.Аркарки с Иртышем, завершились основные строительные работы по сооружению крепости, которая получила название Тарского города. Под защитой Тарской крепости возникали первые сельские населенные пункты по Иртышу и реке Таре. Как и в прочих городах Сибири в Таре было учреждено воеводское правление. Административно город со своим уездом входил в Тобольский разряд и подчинялся разрядному воеводе, но преимущественно «в гарнизонном порядке». Воевода правил уездом и городом опираясь, прежде всего, на служилую организацию, приказную (съезжую) избу, т.е. своего рода канцелярию, приказчиков в слободах и селах, родоплеменную знать ясачного населения. Служители канцелярии (воеводских изб) по большей части набирались из стрелецко-казачьей среды.

Личный состав съезжих изб разделялся на временную и постоянную части. Первая была представлена воеводами, дьяками, иногда подьячими с приписью, присылавшимися в город на 2 - 3 года. Вторая состояла из местных подьячих, постоянно работавших в приказных избах. В казачьей среде были живы традиции самоуправления и взаимодействие воевод и служилой организации не заключалось в терминах господства и подчинения. Например, свое твердое мнение

имели казаки о формировании штатов приказной избы. В 1707 году они просили убрать из города «подьячего с приписью» и вообще ликвидировать эту должность, чтобы им «в разорении не быть». Посадское население городов имело своих мирских и цеховых старост, которые помогали воеводам распределять между посадскими людьми оброки, казенные службы и «изделия», а также выступали в качестве представителей посадского мира в случае коллективных челобитных. В крестьянских слободах в помощь приказчикам крестьянский мир обязан был выбирать целовальников (для приема и хранения хлеба), старост, пятидесятских и десятских (для выполнения полицейских функций).



De Stadt Tara. 2. Commendeurs Huis. 4. Wapen Huis. 6. Burchsclike Wooningen.  
1. De Stads Poorten. 3. Gerechtige Huis. 5. Grooten Kercken. 7. Beden Plaatsen.

*Tara в 17 веке. Н. К. Витсен «Северная и восточная Татария»*

Гравюры с изображением сибирских городов, ставшие иллюстрацией к книге Н.К. Витсена «Северная и восточная Татария», имели в своей основе более ранние изображения С.Ремезова, вошедшие в атлас "Чертежная книга Сибири".

Дневник «Noord en Oost Tartarye» («Северная и Восточная Татария») является частью главного труда Н. Витсена. «Татарией» европейцы называли тогда Сибирь. Трактат содержит большое количество исторических, географических и других сведений об этих землях, которые автор собрал во время своих тесных контактов с Россией, и включает первую из известных в Европе подробную карту Сибири (с сайта «Города и остроги земли сибирской»)

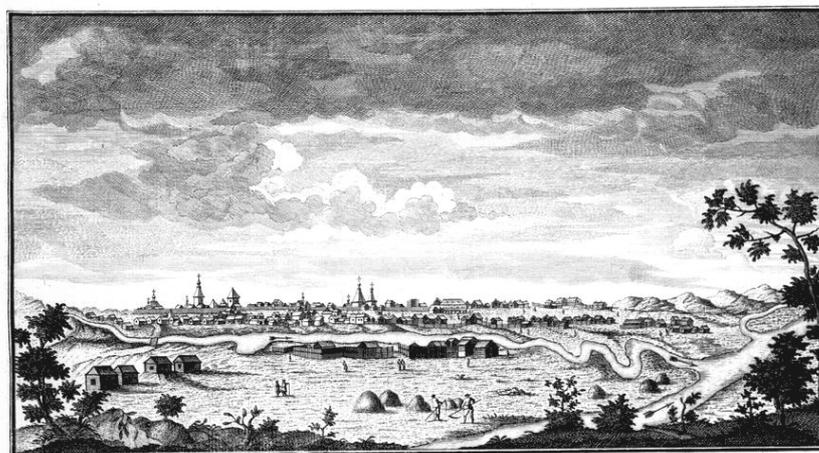
### **Страницы истории местного самоуправления г. Тары Дореволюционный этап**

Органы городского самоуправления дореволюционной России представляли собой попытку сочетания принципов самоуправления и либеральных начал с жестким централизмом всего государственного аппарата, что являлось отражением существовавшей в до-революционной России политической системы.

### **Городские реформы XVIII – первой половины XIX вв.**

Городское население Сибири впервые получило право на самоуправление в результате второй городской реформы 1721-1724 гг. Преобразования Петра I фактически затронули все области государственного управления России. Но, пожалуй, крупнейшим звеном административной реформы было создание губерний. 18 декабря 1708 г. царь издал Указ «Об учреждении губерний и о росписи к ним городов». Губернии состояли из губернского города (административного центра) и приписанных к нему городов. Каждый город имел свой уезд. Воеводы, теперь называвши-ся комендантами, стали назначаться не центральной властью, а сибирским губернатором и были во всем ему подотчетны. По второй городской реформе (1721 – 1724 гг.) в 1723-1724 гг. в Сибири (в Таре в 1724 г.) были учреждены выборные сословно-общинные учреждения городского самоуправления, получившие названия городские магистраты. Магистраты, состоявшие из избираемых бурмистров и ратманов, ведали сбором налогов и судом над горожанами, должны были «содержать в своем смотре полицию», что подразумевало тогда не только обеспечение

безопасности города, но и пожарное дело, санитарию, открытие госпиталей, школ, богаделен и многое другое. Магистраты были призваны заложить основы самоуправления, но это оказалось им не под силу. Слабость магистратов объяснялась почти полным отсутствием собственных средств. При Петре I города не имели источников дохода, так как сборы с лавок, пристаней, бань, харчевен и прочих оброчных статей поступали не в городскую кассу, а в государственную казну. Магистраты являлись соединительным звеном между администрацией и сходом жителей посада Указом от 24 февраля 1727 все российские магистраты, созданные в годы реформ Петра I, были переименованы в ратуши и подчинены непосредственно губернским и воеводским канцеляриям. В 1740-х гг. их статус вновь повысился в связи с восстановлением в 1743 г. Главного магистрата. В Сибири восстановление магистратов произошло в 1745 г. В системе городских учреждений 1745-1764 гг. городские магистраты, подчиненные не только Главному магистрату, но и последовательно губернским и провинциальным магистратам, составляли низшее звено. Городские магистраты часто продолжали именоваться ратушами. Особенно прочно это название закрепилось за магистратами малонаселенных посадов. В 1750-1770 гг. даже в официальных документах понятия «ратуша» и «магистрат» употреблялись как взаимозаменяемые. Структура городских магистратов (ратуш) включала присутствие, канцелярию и внеканцелярных служащих, численность которых должна была определяться количеством посадских дворов. Члены ратуш (магистратов) — бургомистры и ратманы - выбирались для совместного решения всех дел, кроме судебных (для их ведения рекомендовалось выделять одного из членов, по возможности «с товарищами»). Службу в присутствии сначала предполагалось сделать пожизненной, в 1731 г. был установлен 3-летний срок. В действительности же служба могла длиться много лет, причем с освобождением от должности терялись права на соответствующий ей чин. С 1727 г. в ратуши (магистраты) избирали 1—2 бургомистров и 2—3 ратманов. Канцелярские служащие (секретари, канцеляристы, подканцеляристы, копиисты) выбирались из посадских, а в сторожа и рассыльщики брали беднейших «подлых» посада, чтобы они из своего жалованья платили положенные подати. Магистраты и ратуши Сибири стали первыми официальными органами, призванными защищать интересы населения сибирских городов. В сибирских городах бургомистрами и ратманами часто становились представители влиятельных купеческих династий.



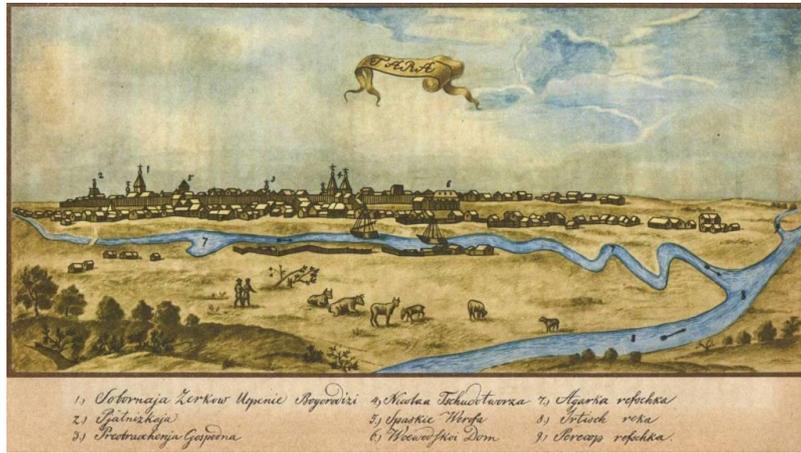
*Вид города Тары.*

X

*Vue de la Ville de Tara.*

### *Вид города Тары. Гравюры сибирских городов*

Гравюры с изображением сибирских городов выполнены в середине XVIII века с рисунков художников И. В. Люрсениуса и И. Беркха, участвовавших во второй Камчатской экспедиции. (с сайта «Города и остроги земли сибирской»)



Акварельный рисунок г. Тары 1734 года (из фондов архива ЛОРАН)  
(с сайта taragorod.ru)

В соответствии с указами с 1728 года (возможно, с 1730 г.) в Таре действовала ратуша (магистрат), состоявшая из одного бургомистра и двух ратманов. Городовой магистрат (городовая ратуша) просуществовал в Таре по 1885 год. О существовании ратуши жителям Тары долгое время напоминало название одной из улиц - Ратушинский переулок (с 1920 г. - Коммунальный переулок, с 1927 г. - ул. Дзержинского). В последней четверти XVIII века в управлении городами произошли заметные изменения, связанные с проведением административных реформ 1775-1784 гг. Согласно «Учреждению для управления губерний Всероссийской империи» 1775 года, распространяемому на Сибирь в начале 80-х годов XVIII века, на уровне местного управления вводился принцип «разделения властей». Исполнительная власть в губернии вручалась губернатору и вице-губернатору, в уезде – Нижнему земскому суду во главе с капитан-исправником, в городах – городничим или комендантам, магистратам и ратушам. Финансовые вопросы решались в Казенной палате, судебные – в Палатах уголовных дел и гражданского суда. Вводился принцип сословного суда. Купцов и мещан, в частности судили в городском и губернском магистрате. Для разбора дел между сословиями был учрежден Совестный суд. Появились специальные государственные органы для решения социальных проблем: приказ общественного призрения (народное образование, здравоохранение, благотворительность, тюрьмы, смирительные дома), городской сиротский суд (попечение над купеческими и мещанскими вдовами и сиротами). Органы сословного суда и попечения были выборными.

В это время город вычленяется из уезда как административная единица. Возрастает его административная роль, он становится управляющим, а уезды – управляемыми звеньями. Города становятся местом организации социального контроля над населением округа: в делопроизводстве присутственных мест концентрировалась всесторонняя информация о жизни села, в канцеляриях разбирались жалобы и просьбы крестьян, на площадях приводились в исполнение приговоры уездных судов, осуществлялись наказания за нарушение правопорядка.

В Таре, также как и в каждом из 38 сибирских уездов, были: - нижний земский суд (ему была подведомственна сельская территория уезда, председателем являлся земский исправник (капитан-исправник), а членами 2–3 заседателя, избравшиеся местным дворянством, но подчинявшиеся губернатору. Нижнему земскому суду вверены были: попечение об охране тишины и спокойствия в уезде, приведение в исполнение распоряжений правительственных властей, полиция торговая, наблюдение за исправным состоянием дорог и мостов, меры к прекращению заразительных болезней и скотских падежей, дела по отбыванию различных повинностей, меры предосторожности относительно огня, дела по народному продовольствию, меры общественного призрения и к прекращению нищенства, а также часть следственная, разбирательство по маловажным проступкам и решение незначительных исков.);

- городничий (должность введена специально для управления городским населением, в том числе, для выполнения полицейских функций);

- казначейство (ведало финансовыми вопросами);

- нижняя земская расправа (судила государственных крестьян, назначал губернатор, в состав входили расправный судья и заседатели);

- уездный землемер (главным назначением было участие в исполнении местных межевых работ, составлению планов, измерению и описанию казенных лесов, отводом земель под строительство в городах, освидетельствованием спорных земель);

- уездный стряпчий (состоял в ведении губернского прокурора и осуществлял надзор за соблюдением законов в деятельности судебных и административных государственных учреждений в уезде);

- доктор;

- воинская команда;

- городской магистрат (ратуша) – (взимал налоги, обеспечивал проведение рекрутской повинности, судил горожан (купцов, мещан), был выборным, во главе стояли бургомистр, ратман и члены магистратского присутствия).

Полнота осуществления функций и значение магистрата в конкретном городе были обусловлены экономическим развитием последнего, степенью могущества купечества, личными отношениями воевод и «магистратских членов» и другими причинами.

### **Трансформация органов городского самоуправления в конце XIX - начале XX вв.**

Процесс трансформации органов городского самоуправления во второй половине XIX - начале XX вв. в бессловные органы власти четко подразделяется на четыре основных периода:

1785-1869 - период действия "Городового положения" 1785 г.;

1870-1891 - "Городового положения" 1870 г.;

1892-1916 - "Городового положения" 1892 г.;

1917-1919 - законодательства Временного правительства и государственных образований на востоке России.

### **Жалованная грамота городам 1785 г.**

«Грамота на права и выгоды городам Российской империи», известная также под названием Жалованная грамота городам 1785 г., - законодательный акт, изданный Екатериной II 21 апреля 1785 г. и регламентирующий правовой статус городских обывателей, внесла существенные коррективы в городское управление. Основные начала реформы 1785 г. базировались на децентрализации, сословности, выборности должностных лиц и самостоятельности суда. «Жалованная грамота» 1785 г. определила правовое положение горожан, их корпоративные формы самоуправления (цехи, гильдии), создала сословный суд и организационные формы самоуправления (думы, магистраты и ремесленные управы), закрепила за горожанами исключительное право на тор-гово-промышленную деятельность в городской черте, передала в собственность муниципалитетов городские земли и имущества, защищала имущество, честь и достоинство горожан: только суд мог лишить их дарованных им прав. Горожане получили право обращаться с жалобами на имя губернатора.

17 марта 1785 г. был высочайше утвержден герб Тары. Право иметь герб и печать являлось результатом признания административной роли городов, их самоуправления и привилегий. В описании герба Тары говорилось: «В верхней части щита герб Тобольский. В нижней, в зеленом поле, серебряный горностаи, в знак изобильности и особенной доброты горностаев в оном округе».

Герб города Тары, утвержденный в 1785 году, официально использовался до 1917 года, до Октябрьской революции. В последующие десятилетия значение таких символов, как герб, было утрачено.



### *Исторический Герб Тары*

Муниципальное управление, основанное на «Жалованной грамоте», просуществовало в Западной Сибири вплоть до 70-х годов 19 века. Она устанавливала следующие органы городского самоуправления. Собрание градского общества, куда входили купцы и мещане свыше 25 летнего возраста и приличного поведения. Оно собиралось 1 раз в три года и решало принципиальные вопросы благоустройства, охраны порядка, раскладки налогов и повинностей, развитие городской экономики. Здесь же выбирались должностные лица: голова, бургомистры, ратманы, заседатели думы и магистрата. «Градское общество» действовало по принципу круговой поруки и под бдительным надзором администрации. Общая городская дума избиралась гражданами и проводила выборы в Шестигласную думу, а также занималась вопросами городского хозяйства. Шестигласная дума фактически была главным исполнительным органом городского самоуправления. Она работала на постоянной основе и состояла из городского головы и шести гласных (заседателей). Городовой магистрат осуществлял судебные функции и принимал участие в общем управлении города, при нем действовал Городской сиротский суд. При необходимости городские ремесленники объединялись в Ремесленную управу, но это было характерно только для крупных городов. Все городское общество было поделено на шесть разрядов: настоящих городских обывателей, купцов, цеховых ремесленников, городских гостей, именитых граждан и посадских. Основанием для принадлежности к первому разряду было обладание недвижимостью в черте города, ко второму – объявление купеческого капитала. Принадлежность к разряду цеховых ремесленников обуславливалась записью в цех. Определение разряда «городских гостей» вытекало из самого его наименования. Двукратное исполнение выборной должности по городу, университетский и академический дипломы или занятие оптовой торговлей давали основание причислять к разряду «именитых граждан». К «посадским» относились городские старожилы, уплачивающие городские налоги и не входившие в вышеперечисленные разряды «городского общества». На основании «Жалованной грамоты» запрещалось выбирать на городские должности людей моложе 25 лет, а также тех, у кого проценты с капитала были ниже 50 рублей. Эти люди имели право голосовать, но не могли быть выбраны в органы городского самоуправления. Вероятно, избрание гласных проводилось также как и в европейской России – открытым голосованием на собрание городского общества.

В Таре, в начале XIX в. действовали и дума, учрежденная в 1787 году, и магистрат. Сначала выбиралась Общая дума. Она состояла из гласных, которые выбирались собраниями владельцев недвижимости, и городского головы, которые из своего состава выбирали шестигласную думу (в 1789 г. в Тарской общей думе заседали по одному депутату от духовенства, военных, чиновников, от казаков, ямщиков, ясачных татар, бухарцев, по два человека от купцов, цеховых, мещан и государственных крестьян. Потом были введены старшины от ремесленных цехов). В шестигласную думу входили по одному представителю от каждого из разрядов. В 1789 году в состав шестигласной думы в Таре входили городской голова, штатский чиновник от «настоящих городских обывателей» и по одному депутату от городских сословий. Председателем той и другой думы был городской голова, которого, как и другие органы самоуправления, выбирали на три года. Разница между ними заключалась в том, что общая городская дума собиралась для решения наиболее сложных вопросов, а шестигласная – для повседневного исполнения дел. В соответствии с «Жалованной грамотой» основными функциями городских дум были:

1. Прокормление городских жителей. Под этим понималось разнородные мероприятия, вытекающие из местных потребностей, в удовлетворении которых нуждалось местное население;
2. Предотвращение тяжб города с другими городами;
3. Сохранение в городе тишины и согласия;
4. Наблюдение порядка и благочестия;
5. Обеспечение города необходимыми припасами;
6. Охрана зданий;
7. Приращение городских доходов;
8. Разрешение противоречий между ремесленниками и гильдиями.

Магистраты или ратуши действовали в пределах посада и занимались преимущественно судебными, а также хозяйственными и фискальными делами. Как правило, магистраты (ратуши) состояли из двух комиссий: первая ведала судом по уголовным делам, вторая – судом по гражданско-правовым спорам, полицией, торговлей, сбором налогов, рекрутской повинностью и

надзирала за ремесленными цехами, т.е. юрисдикция распространялась на купцов и мещан. Так же, как и Думы, находились под контролем администрации.

В 1822 г. из ведения магистратов (ратуш) были изъяты хозяйственные дела и переданы городским думам. Как в судебном месте для мещан и купцов в ратуше заседали: городской судья, два заседателя и три кандидата на случай их отсутствия. Под ее руководством действовали Сиротский суд (ведал опекунами и сиротскими делами лиц городских сословий); Словесный суд (учреждался “единственно для самых кратчайших и таких дел, по коим письменного производства и дальнейших справок быть не может”, состоял из бурмистра и двух выборных от купечества. Процесс шел в устной форме, решения суда выполнялись немедленно. Словесный суд решал споры и иски о закупке и продаже товаров, денежных займах, найме помещений, разрешал споры хозяев с приказчиками и рабочими); квартирная комиссия (занималась отводом квартир в домах городских обывателей для размещения войск, согласно квартирной повинности).

На практике роль муниципалитетов была более скромной, чем намечалось в «Жалованной грамоте». В целом городское самоуправление было подконтрольно государственной администрации, которая использовала его в качестве податного и хозяйственного механизма. Для удобства управления город Тара в начале XIX века делился на 4 части. В первой части – Николаевской (название по храму), располагавшейся на возвышенном месте, располагалась административная и деловая часть города. Там находились городничье правление, нижняя расправа и земский суд (в одном здании). Отдельно от них располагались комендантская канцелярия, городской магистрат (ратуша) и духовное правление. Во второй части помещение бывшей тарской воеводской канцелярии было передано уездному казначейству. Экономическим центром была Базарная площадь.



*Никольская улица вела к храму Святителя Чудотворца Николая  
(отсюда и ее название)*



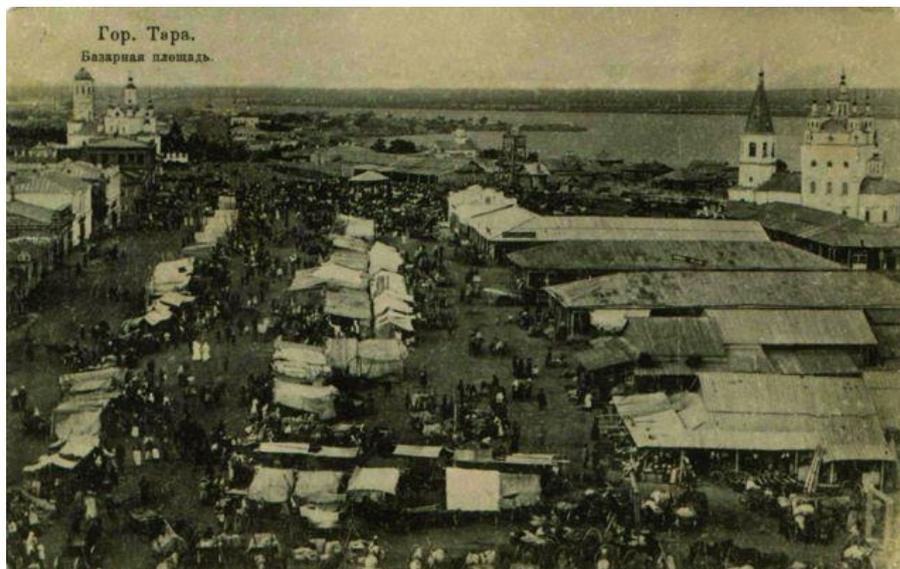
*Никольский собор (1771-1774). Почтовая карточка. Начало XX в.  
Из фондов Тарского историко-краеведческого музея*



*Тара. Вид на Успенский собор и прилегающую к нему площадь*



*Тара. Базарная площадь. Вид на Пятницкую церковь, 1924 г.*



*Тула. 1913 г.*

Фотографии, почтовые карточки с сайта taragorod.ru

Наиболее важным звеном в системе местного управления была городская полиция. Города Западной Сибири после реформы М.М. Сперанского (1822 г.) делились на разряды. Тула была отнесена к городам средним. Это означало, что полицейская часть в городе сосредотачивалась в руках городничего и городской частной управы (т.е. собрания городничего и частных приставов). Термин полиция тогда отождествлялся с понятием «администрация», самостоятельное толкование этого термина в России распространилось после реформ 60-70-х годов XIX века. В задачу полиции входило «охранение внутренней безопасности мерами предупреждения и пресечения». К мерам предупреждения относились: обнародование указов и постановлений правительства, представление к наградам и взысканиям чиновников полиции, пожарная безопасность, надзор за чистотой и безвредным состоянием производства, за строением частных домов по планам и фасадам, безопасность путей сообщения и наблюдение за правильным отправлением повинностей, выдача подорожных документов, состояние медицинской части, надзор за продовольствием горожан и составление вместе с органами самоуправления справочных цен. Среди мер пресечения можно выделить: ведение отчетности о происшествиях, прекращение насилия, арест и следствие в установленном законом порядке, тюремный надзор, исполнение судебных приговоров и определений высших мест по делам гражданским, казенным и уголовным, наблюдение за ссыльными и некоторые поручения по экономической части.

В середине XIX в. в городе продолжали действовать органы самоуправления, образованные по реформам 1775–1785 гг. Протоколы Тарской «градской думы» начала XIX в. свидетельствуют о том, что наиболее часто обсуждались следующие проблемы: состояние мостовых и взвозов, пастьба и выгул скота городских обывателей, распределение сенокосных угодий, принадлежавших городу, заготовка дров, отопление и освещение казенных зданий, ремонт и содержание народного училища, лазарета, острога, городских часов и т.п. Средства городского самоуправления были скудными. Верховным представителем государственной власти в городе после реформ 60–70-х годов XIX в. стал окружной исправник, ему были подчинены участково-вые приставы и земские заседатели. В округе общие сходы домохозяев избирали старосту, волостные сходы, волостных старшин и суд волости. Их контролировал живший в Таре мировой посредник. В городе находились также окружное казначейство, податной инспектор, камера мирового судьи, военная команда округа во главе с военным начальником, тюремный замок и городская полиция во главе с полицейским урядником. В городе собирался съезд крестьянских начальников и жил крестьянский начальник пригородных волостей. До конца XIX в. Города Сибири продолжали сохранять важное значение именно как административные центры, организуя жизнь как внутри поселения, так и в сельской округе.

Основная тяжесть по исполнению муниципальных должностей ложилась на плечи купцов и зажиточных мещан, «Жалованная грамота» фактически устраняла от участия в городском самоуправлении все другие городские сословия. Многие стремились уклониться от службы: нанимали вместо себя других лиц (членов семьи), не являлись на службу. Мотивы выдвижения на общественные посты были различными: от возможности проявить себя до желания влиять на распределение материальных ресурсов.

В Таре, например, исправно «отправляли» выборные общественные службы купцы Можантиновы. В 1744 – 1757 годах Иван Кузьмич Можантинов был ратманом в Тарском городском магистрате. Его дети (Яков, Семен, Максим) занимали должности «выборного» при таможене и словесного судьи, ратмана в магистрате.

Нерпины - одна из самых авторитетных и влиятельных фамилий. Средств семьи Степана Яковлевича Нерпина (р. около 1736 г.) хватало, чтобы откупиться от общественных служб. В 1775 году Степан Яковлевич внес в городскую казну 700 руб. «в зачет годовой службы». Иван Федорович Нерпин неоднократно избирался городским головой. Михаил Яковлевич Нерпин отправлял должность бургомистра, гильдейского гласного, более трех лет был ратманом в магистрате.



*Дом купца И.Ф. Нерпина – первое частное каменное строение на территории современной Омской области, памятник архитектуры регионального значения*

Из купцов Пятковых Дмитрий Алексеевич не откупался от городских выборных служб, а даже отправлял в 1764 -1768 годах общественные службы в Омской крепости. В 1775 году выполнял должность «соляного» головы, а в 1777 году его освободили от общественной службы на год «по данному от общества приговору за постройку гостиного двора». В 1782 – 1785 годах Дмитрий Алексеевич был ратманом в городском магистрате, с 30 марта 1785 года стал городским головой, а в 1790 году исполнял должность словесного судьи.

#### **Городская реформа 1870 года**

Во второй половине 19 века в связи с введением Городового положения 1870 года произошли существенные изменения в организации управления и финансировании городов Сибири, которые оказали значительное влияние на развитие их социокультурного облика.

Въ Веймарѣ.  
28 Іюня 1879 года.

## ГОРОДОВОЕ ПОЛОЖЕНІЕ.

### ГЛАВА ПЕРВАЯ.

#### ОБЩІЯ ПОЛОЖЕНІЯ.

1. Попеченіе и распоряженія по городскому хозяйству и благоустройству предоставляются городскому обществу управленію, а надзоръ за законнымъ сего исполненіемъ—губернатору, на точномъ основаніи правилъ настоящаго положенія.
2. Въ предметахъ вѣдомства городского общественаго управленія принадлежать:
  - а) дѣла по устройству сего управленія и по городскому хозяйству на основаніи правилъ, въ настоящемъ положеніи наложенныхъ;
  - б) дѣла по вѣдѣнному благоустройству города, а именно: попеченіе объ устройствѣ города, согласно утвержденному плану; завідываніе, на основаніи правилъ, ниже наложенныхъ, (ст. 55, п. 5, 103—108), устройствомъ и содержаніемъ улицъ, площадей, мостовыхъ, тротуаровъ, городскихъ общественныхъ садовъ, бульваровъ, водопроводовъ, сточныхъ трубъ, канавовъ, прудовъ, канавъ и протоковъ, мостовъ, татей и переправъ, а равно и ослѣщеніемъ города;
  - в) дѣла, касающіяся благосостоянія городского населенія: мѣры къ обезпеченію народнаго продовольствія, устройству рынковъ и базаровъ; попеченіе въ предѣлахъ, закономъ указанныхъ (ст. 103—108 и уст. пожарн. ст. 1, примѣч. по прод. 1863 г.), объ охраненіи народнаго здравія, о принятіи мѣръ предосторожности противъ пожаровъ и другихъ бѣдствій и объ обезпеченіи отъ причиняемыхъ ими убытковъ; попеченіе объ огражденіи и развитіи мѣстной торговли и промышленности, объ устройствѣ пристаней, биржъ и кредитныхъ учрежденій (ст. 111, 112, 115 и им. Госуд. Сов. 6 Февр. 1862 г. (37.950));
  - г) устройство, на счетъ города благотворительныхъ заведеній и больницъ и завідываніе ими, на основаніяхъ, указанныхъ для земскихъ учрежденій относительно подвѣдомственныхъ сямъ послѣднимъ такого рода заведеній (ср. пол. о зем. учр., ст. 2, п. IV); участіе, на томъ же основаніи, въ попеченіи о народномъ образованіи (ср. пол. о зем. учр. ст. 2, п. VII), а также устройство театровъ, библіотекъ, музеевъ и другихъ подобнаго рода учрежденій;
  - д) представленіе правительству свидѣній и заключеній по предметамъ, касающимся мѣстныхъ нуждъ и пользы города и ходатайство по сямъ предметамъ (ст. 54 и 55, п. 14) и
  - е) другія обязанности, возлагаемыя закономъ на общественное управленіе, съ дополненіями и измѣненіями, въ приложеніи къ сей статьѣ указанными (прил. къ ст. 2, ст. 1, 5—10, 15, 16).
3. На городское общественное управленіе возлагается обсужденіе, опредѣленіе и приведеніе въ исполненіе порядковъ, въ исполненіе законныхъ мѣръ, необходимыхъ для хода дѣлъ, вѣдѣнныя сего управленія вѣршенныхъ.
4. Кругъ дѣятвій городского общественаго управленія ограничивается предѣлами города и отведенныхъ ему земель.
5. Городское общественное управленіе, въ предѣлахъ предоставленной ему власти, дѣйствуетъ самостоятельно. Случаи и порядки, въ которыхъ дѣйствія и распоряженія сего управленія подлежатъ утвержденію и наблюденію правительственныхъ властей, указаны ниже (ст. 6, 11, 12, 56, 68, 71, 77, 80, 92, 103—106, 111—113, 121—124, 127, 143, 150—155 и 158).
6. Правительственныя установленія, земскія и сословныя учрежденія обязаны оказывать содѣйствіе къ исполненію законныхъ требованій городского общественаго управленія, на которомъ лежитъ такая же обязанность въ отношеніи означенныхъ установленій и учрежденій. Въ случаѣ неисполненія съ той или другой стороны законныхъ требованій, недовольная сторона обращается къ губернатору, который, по собраніи надлежащихъ свидѣній, въ дальнѣйшемъ ходѣ дѣла поступаетъ по статьямъ 8 и 151.
7. Сверхъ сборовъ, устанавливаемыхъ подлежащими земскимъ, городскимъ или сословнымъ учрежденіями, на основаніи издаваемыхъ для нихъ законоположеній, никакія подати, тягости или службы не могутъ быть налагаемы на городскихъ жителей иначе, какъ въ порядкѣ законодательномъ.
8. Въ случаѣ вложенія на городъ не установленныхъ закономъ податей, тягостей или службъ, а равно другихъ относящихся до города неправильныхъ распоряженій правительственныхъ, земскихъ и сословныхъ установленій, городское общественное управленіе можетъ обращаться къ губернатору для принятія записанныхъ отъ него мѣръ къ восстановленію законнаго порядка; если же ходатайство его сямъ путемъ не можетъ быть удовлетворено, а равно въ случаѣ неправильныхъ дѣйствій со стороны губернатора или высшихъ административныхъ властей, ему предоставляется приносить жалобы непосредственно въ Правительствующій Сенатъ (по 1-му Департаменту). Срокъ

Существовавшие с 1785 г. сословные городские думы заменялись всесословными, избираемыми на основе имущественного ценза. Отныне попеченіе и распоряженіе по городскому хозяйству и благоустройству предоставлялось городскому общественному управленію. К вопросам веденія органов городского самоуправления относились дела по организации самого самоуправления и весь комплекс проблем, связанных с хозяйственной деятельностью. К учреждениям городского самоуправления относились городские избирательные собрания, городские думы и городские управы.

Городские избирательные собрания создавались исключительно для избрания гласных городской думы. Время их созыва определялось думой через каждые четыре года. Избирательным правом в органы городского самоуправления пользовались мужчины с 25-летнего возраста, русские подданные, обладавшие недвижимым имуществом плательщики городских налогов: владельцы торгово-промышленных заведений, банков и городских недвижимостей. К числу избирателей могли относиться прожившие в городе в течение двух лет непосредственно перед выборами плательщики установленного сбора, купцы, торговцы или приказчики, на которых не числилось недоимок по городским сборам. За тех, чей имущественный ценз соответствовал правилам, но не отвечали прочие условия (женщин, отсутствующих, совершеннолетних младше 25 лет) можно было голосовать на основании доверенности. За несовершеннолетних могли голосовать их опекуны и попечители. Наряду с частными лицами избирательное право получили и ведомства - разные учреждения и общества, городские церкви и монастыри, платившие сборы в городской бюджет. Новые органы городского самоуправления - городские думы - формировались под председательством городского головы из гласных, избранных на четыре года. Городские думы, в свою очередь, избирали на тот же срок постоянно действующие исполнительные органы -

городские управы в составе городского головы, его "товарища" (заместителя) и нескольких членов. Городской голова являлся председателем как городской думы, так и управы. Численный состав думы находился в пропорциональном отношении с числом лиц, пользующихся правом голоса на выборах. Городской голова, избираемый думой, утверждался в своей должности в крупных городах министром внутренних дел, а в малых - губернатором. Городская дума подчинялась Сенату, однако губернатор следил за "законностью" ее постановлений. Министр и губернатор могли отменить любое постановление городской думы.

Специально для контроля над городским управлением в каждой губернии создавалось губернское по городским делам присутствие под председательством губернатора. "Городовое положение" 1870 г. строго регламентировало деятельность Городской думы, поскольку, как записано в документе, "Городская дума представляла собой все городское общество" в сфере ее компетенции входили дела, касающиеся жизни города, и предоставлялось право действовать от имени городского общества.

На исполнительный орган - городскую управу - возлагалось непосредственное управление делами городского хозяйства, решение текущих вопросов, исполнение распоряжений думы. Численный состав управы определялся думой, но должен был составлять не менее двух человек, кроме председателя (городского головы). Для принятия соответствующих мер в чрезвычайных случаях, либо для непосредственного управления отдельными отраслями городского хозяйства, дума могла, по представлению управы, учреждать особые исполнительные комиссии, временные или постоянные. Причем, если городская управа большинством голосов признавала постановление думы противозаконным, то, не приводя его в исполнение, могла обратиться к губернатору, который передавал дело в губернское по городским делам присутствие. Так же мог поступить городской голова в случае, когда принятое большинством голосов решение городской управы не соответствовало закону. Городская дума проводила выборы на должности городского головы, членов управы и городского секретаря (секретаря думы) не только из гласных, но вообще из тех, кто имел право на участие в выборах. Членами управы не могли быть одновременно отец и сын, тесть и зять, а также родные братья.

"Городовое положение" 1870 г. регламентировало смету расходов средств, поступивших в пользу города. Среди статей расходов - следующие: содержание городского общественного управления, городских общественных зданий и памятников; выплаты по городским займам и выполнение принятых городом обязательств; финансирование учебных, благотворительных и других учреждений общего пользования; а также отчисления в казну. Город брал на себя издержки по организации воинского постоя, отоплению и освещению тюрем; участвовал в финансировании содержания полицейских чинов и пожарных команд, а также помещений для городского полицейского управления и пожарной (при полиции) команды с отоплением и освещением. Поддержание порядка на улицах, бульварах, пере-правах и т.д.; водопровод, городское освещение также ложились на плечи городского бюджета.

Таким образом, в основу системы органов городского общественного управления легли буржуазные принципы: всесословность, имущественный ценз, разделение исполнительной и распорядительной властей, выборность органов самоуправления.

Несмотря на ограниченность реформы городского самоуправления, она явилась крупным шагом вперед, поскольку заменила прежние сословно-представительные органы управления городом новыми, основанными на буржуазном принципе имущественного ценза. Однако Городовое положение 1870 г. не могло обеспечить успешную деятельность муниципалитетов в полной мере. Значительная часть городских расходов шла на общего-сударственные нужды, поэтому Думы не могли полностью распоряжаться городскими средствами. К тому же деятельность городской полиции не была подконтрольна органам общественного городского управления, поскольку находилась в ведении Министерства внутренних дел.

В Таре Городовое положение 1870 года было введено в декабре 1872 г. В Ратуше дела вершил судья с тремя заседателями. В хозяйственное городское управление избирали старосту и помощника, который замещал его во время отлучек. Новое городское общественное управление составляли:

1. Городское избирательное собрание, на котором гласные избирали из своей среды особого председателя;

2. Городская дума – под председательством городского головы, которого дума предлагала на утверждение Тобольскому губернатору;

### 3. Городская управа, как исполнительный орган.

Число членов думы – гласных определяло городское общественное собрание (на 4 года). Число горожан, получивших право голоса, составило 527 чел. Однако в первых выборах приняли участие только 60 избирателей (11,4% от общего числа), которые избрали 36 гласных (депутатов) городской думы (по другим данным – 25 гласных). Была образована городская управа в составе 5 членов, включая городского голову. Первым городским головой по новому положению был избран купец Иван Ефимович Щербаков. На «почетные» должности – городского головы, депутатов избирали только почетных граждан и купцов, а там, где их было недостаточно, могли избирать купеческих детей и их братьев не моложе 25 лет. Почетных граждан в 1874 году тарская полиция насчитала 33 человека, купеческого сословия (и мужчин, и женщин) – 117 человек. Основные направления деятельности общественных управлений городов в эти годы в развитии социальной сферы состояли, прежде всего, в финансировании, постоянном контроле за работой школ, больниц, аптек, богаделен, привлечении благотворителей. Несмотря на то, что возможности местного самоуправления в деле городского благоустройства, в социальной и культурной сфере расширились, они были сильно ограничены финансовым потенциалом города. Одним из главных источников доходов города была земля, как прирезанная городу по плану, так и занятая городскими застройками. Землю сдавали в аренду с разрешения министра внутренних дел, генерал-губернатора, Сената, с публичных торгов. Сроки аренды были самыми различными – от 5 до 99 лет, в зависимости того, под какое заведение предназначалась земля. В доход городу шли и основные средства (текущие и временные): с городских имуществ, оброчных статей, сборы с промышленников и ремесленников.

Взысканием недоборов (а они были по всем статьям) и недоимок занимался сборщик городских повинностей, он же собирал оброк с рыбных ловель, прорубей и т.д. Когда же сборщик не мог взыскать долги, тарская администрация обращалась в земский суд, в полицию. Результаты не всегда были положительными. Городу, например, принадлежал Самсоновский луг и Буяновский остров, которые сдавались в аренду, но, в начале 1860-х луг захватили крестьяне д. Самсоновой Бутаковской волости. Тарская ратуша подала на них иск в земский суд и один, и второй раз, и третий... Только 25 ноября 1876 г. Тарский окружной суд вынес решение о взыскании денег в пользу города, но упорные самсоновцы и в 1877 г. этих денег не заплатили. За счет города содержалась полиция, пожарный обоз и брандмейстер (начальник пожарной команды, входившей в состав полицейской части); помещения городских присутственных мест (на одно освещение трех комнат городского управления в 1868 г. планировалось закупить 3 пуда свеч), освещение и отопление воинской команды, полицейских будок, окружного казначейства, тюремного замка и караульного дома провиантских магазинов. Планировались средства на «наружное благоустройство» города, на «поправку больницы» (а при ней кухни, бани, пяти палат). Городской капитал увеличивался медленно: в 1863 г. капитала, «принадлежащего городу и сбереженного из городских доходов», Тара имела 7510 руб. Из них 3010 руб. хранились в государственном банке, а остальная сумма была роздана купцам в ссуду. К 1 августа 1867 г. неприкосновенный капитал Тары составил 494 руб. 95 коп., а запасный, «из остатков от городских доходов» – 9307 руб. 50 коп. Из последней суммы 3032 руб. 50 коп. находилось в Екатеринбургской конторе госбанка на бес-срочном хранении (под 3% в год). Остальные деньги были отданы тарскому купечеству в годовую ссуду с платежом в 6%.

В 1870 г., когда сумма доходов достигла 10 тыс., Тарское городское общество обратилось в Министерство финансов с ходатайством разрешить учреждение в городе общественного банка. Получив согласие в 1872 г., перечислила накопленный капитал на счет своего банка, который был открыт в начале 1875 г.

В январе 1876 г. Егор Калижников внес в Тарский общественный банк имени Якова Немчинова 10 тыс. руб. «на общественные службы». На проценты с них выплачивалось жалованье двум членам городской управы.

В этот банк поступали крупные благотворительные вклады: коммерции советника Я. Немчинова и его родственников, И. Щербакова, Е. Калижникова и других купцов, накопления с которых помогли городу открыть сиропитательное заведение (детский дом для детей бедных и арестантов Тарского тюремного замка), дом призрения бедных и престарелых; помогать училищу и женской школе, преобразованной в прогимназию и т.д.



*Образец каменной купеческой застройки начала XIX в. В 1875 г. Я.А. Немчинов открыл в здании сиропитальное заведение с ремесленными классами и городской общественный банк.*

Согласно проекту сметы на 1872 г., составленному Тарским городским хозяйственным управлением, все расходы города должны были составить 8088 руб. 13 коп., в том числе на содержание учебных заведений (Спасского приходского училища, женской школы) и городской больницы выделялось всего 886 руб., или 11% от бюджета города.

Дума первого состава, стремясь расширить финансовые возможности городского общественного самоуправления в решении городских нужд, в том числе социальных и культурных, обратилась с ходатайством к тобольскому генерал-губернатору с просьбой о «введении в пользу городских доходов г. Тары новых сборов, не предусмотренных Городовым положением 16 июня 1870 г.». Так, предполагалось ввести сборы: с привозимых в Тару леса и лесных материалов, с вывозимых из города смолы и дегтя, с выделяемых на заводах Тары кож, с водовозов. Это предложение поддержал генерал-губернатор Западной Сибири А.П. Хрущев, т.к., по его мнению, «доходы города Тары действительно недостаточны на удовлетворение самых необходимых городских расходов». Однако вскоре пришедший из Министерства внутренних дел ответ запретил подобную самодеятельность. В результате средства, выделяемые на решение социально-культурных проблем, оставались весьма незначительными и не позволяли на протяжении многих лет сколько-нибудь серьезно изменить ситуацию в городе в лучшую сторону.

В органах самоуправления большую роль играло купечество вследствие нехватки местного чиновничества и почти полного отсутствия потомственного дворянства. Например, в 1864 г. городским головой был потомственный почетный гражданин купец 1-й гильдии Николай Васильевич Неволин, кандидатом (заместителем) купец 2-й гильдии А.С. Греченин, гласными – купцы М. Плотников, А. Михайлов и Г. Тарунин, городским судьей – И.А. Васильев, кандидатом судьи – Ф.И. Кустарев, заседателем – С.И. Суханов, кандидатом заседателя – А. Колмаков, депутатом в квар-тирной комиссии – Д. Водовозов.

Неоднократно на различные выборные должности (заседателя, городского судьи, городского головы) избирался тарский купец Иван Ефимович Щербаков. Городскими головами Тары в XIX в. служили и другие купцы: И.Ф. Нерпин, Е.В. Филимонов, В.И. Кузнецов, Ф.И., А.Ф. и М.Ф. Пятковы, И.А. Медведчиков, Н.Н. Машинский. В начале XX в. эта тенденция сохранялась, городскими головами избирались купцы А.А. Михайлов, К.В. Балыков, П.В. Шанский, М.П. Мезенцев. По подсчетам А.А. Жирова, из 26 гласных, избранных в городскую думу в 1914 г., только двое (М.П. Мезенцев и К.С. Ярков) называли себя купцами, но 14 чел. записывались в гильдейское купечество в предыдущие годы.

Участие в работе органов городского самоуправления купцы сочетали с предпринимательской деятельностью. Это нередко давало купцам дополнительные преимущества, благоприятно сказывалось как на положении самих купцов, так и их родственников и контрагентов. Преимущества определялись тем, что городское хозяйство обслуживало интересы наиболее зажиточной части города. Около 15% бюджета, затрачиваемых на благоустройство, хватало лишь на поддержание торговых центров города, где преимущественно жили купцы и чиновники.

Достаточно охотно купцы входили в состав всевозможных комиссий по проверке деятельности различных благотворительных организаций, городского общественного банка и т.п.

Активны в общественной жизни были представители династии Носковых. Иван Андреевич Носков (р.1815 г.) был служащим городской ратуши. Яков Петрович Носков на периоды с 1898 по 1906, с 1911 по 1914 годы избирался гласным городской думы. А 1914 году он также стал гласным на период до 1918 года. Его сын Нил Яковлевич также избирался гласным городской думы.



*Дом Н. Я.Носкова (построен в 1916 году)*

На рубеже XIX–XX вв. активно участвовали в городском самоуправлении Тары купцы Л.М. Глизман, И.Е. Ушаков. Тарчан беспокоило, что некоторые «консервативно настроенные личности», у которых «экономность граничит со скарედностью», сэкономили лежащие в городском общественном банке деньги, а городское имущество при этом «приходило в ветхость». Они стремились изменить состав городской думы с целью избрания городскими головами К.В. Балыкова, Л.М. Глизмана или А.И. Щербакова.

Однако не все купцы Тары стремились к участию в общественной жизни, т.к. это отрывало их от предпринимательской деятельности и было связано с налагаемой финансовой ответственностью.

С течением времени, под воздействием процессов социально-экономического развития и как следствие городских реформ, городское самоуправление играло все большую роль в жизни горожан

#### **Городовое положение 1892 года**

Городское самоуправление подверглось серьезному реформированию по "Городовому положению" 1892 г., действовавшему до 1917 г. Новый документ отвечал изменившимся представлениям власти об общественном самоуправлении. Предметы ведомства муниципалитетов почти не изменились по сравнению с Положением 1870 г. Непосредственное руководство делами городского хозяйства возлагалось на исполнительный орган городского самоуправления - городскую управу. Новое "Городовое положение" приравнивало выборных должностных лиц городского управления к правительственным чиновникам и ставило их в дисциплинарную зависимость от администрации. Городские головы и члены управы считались состоящими на государственной службе, губернатор получил право делать им предписания и указания, а губернское по городским делам присутствие могло устранять их от должности, дума же этого права была лишена. Введение Городового положения 1892 г. существенно изменило избирательную систему – был существенно повышен имущественный ценз избирателей. Все это привело к уменьшению числа избирателей. От участия в городском самоуправлении устранялись не только трудящиеся массы города, но и мелкие торговцы, приказчики и пр. Преимущество отдавалось дворянам-домовладельцам и крупной торговой, промышленной и финансовой буржуазии - владельцам недвижимого имущества. В результате резко сократилось число избирателей в городские думы по отношению к общей численности населения.

#### **Городское самоуправление в 1917 – 1919 годах**

Завершал период действия Городского положения 1892 г. этап военного времени (1914-1916 гг.).



*Улица Спасская, 1914 год.*

*Фото из архива Тарской центральной районной библиотеки.*



*Тара. Вид с колокольни Спасской церкви, 1916 год.*

*Фото из архива А.А.Жирова.*

В годы войны расширилась компетенция городских дум. Им пришлось решать вопросы мобилизации резервистов, размещения беженцев и военнопленных, оказания помощи раненым, расквартирования воинских частей. За годы войны сократилось количество гласных, и думам трудно было собрать кворум. Всю деятельность в них вели подготовительные и исполнительные комиссии. В городах организовывались комиссии по оказанию помощи семьям мобилизованных, помощи беженцам, продовольственные комиссии. Городские самоуправления поддерживали правительственную политику ведения войны. Главной задачей, стоявшей перед городскими самоуправлениями Сибири в годы войны, являлась перестройка жизни городов на военный лад. Значительную работу городские самоуправления вели по оказанию помощи пострадавшим от войны и размещению войск и военнопленных.

Городские думы Сибири приветствовали Февральскую революцию 1917 г. Они приняли активное участие в формировании новых органов власти. Формально в марте 1917 г. после свержения самодержавия Временное правительство вместо губернаторов и исправников 4 марта учреждает институт своих комиссаров, создавались местные комитеты общественной безопасности (КОБ). В одних городах временные комитеты организовывались на заседаниях дум из представителей дум и общественности, в других городах направили своих представителей в Комитеты общественной безопасности. Временное правительство разрешило местным комитетам общественной безопасности рекомендовать для утверждения на должность правительственных комиссаров "местных общественных деятелей".

17 июня 1917 года Временное правительство утвердило Временное положение о земских учреждениях в Архангельской губернии и в губерниях и областях Сибири. Земские учреждения

должны были функционировать на уровне губерний (областей), уездов и волостей. Уездные земские собрания распределяли между волостными земствами повинности, осуществляли раскладку между ними земских сборов; разрешали открытие новых ярмарок, торгов и базаров, перенос их в другую местность, изменение сроков их деятельности; устанавливали таксы за проезд у легковых извозчиков вне городских поселений; утверждали постановления волостных земских собраний об отчуждении и залоге недвижимого имущества, принадлежавшего им и о размер сборов с проезжающих по земским переправам. Число гласных (депутатов) от каждой волости определялось уездными собраниями в количестве от 20 до 50 чел., в зависимости от численности населения. В уездное земское собрание, кроме того, избирались гласные от каждого городского поселения, расположенного в уезде, если у города нет права на создание собственного земского органа. Избирательное право предоставлялось всем достигшим 20 лет к моменту составления избирательных списков, проживающим на территории соответствующей волости или го-рода, или имеющих здесь "домашнее обзаведение", состоящих на службе или имеющих в них "определенные занятия". От выборов устранились монахи, умственно неполноценные, а также сроком на три года после отбытия наказания, осужденные по суду за кражу, мошенничество, присвоение вверенного имущества, скупку краденного, подлоги, взяточничество. Все земские органы избирались сроком на три года, дела в них решались простым большинством голосов. В случае их равенства при открытом голосовании "считается принятым мнение, с которым согласится председатель". Земские управы должны были состоять из председателя и как минимум из двух членов. В их ведении находились: непосредственное заведывание делами земского хозяйства; принятие решений о созыве соответствующих земских собраний; подготовка проектов земских смет и раскладок, наблюдение за поступлением доходов и расходование их; ведение исков по земским делам; предоставление собраниям отчетов о своей деятельности и денежных оборотах по земским сметам. Таким образом, в результате общей демократизации внутренней жизни государства в Сибири, как и в целом в России, устанавливался принципиально новый тип земского самоуправления, для которого было характерно: всеобщее избирательное право, организация волостного земства, переход всей полноты власти на местах самоуправления, включая правоохранительную деятельность и организацию призыва в армию. Осуществлением земской реформы должны были заниматься правительственные комиссары, а также губернские и уездные исполкомы советов. Им предписывалось объявить себя временными земскими управами и провести выборы гласных в земские собрания.

Процесс подготовки и проведения выборов гласных в волостные, уездные и губернские собрания в разных территориально-административных образованиях Сибири проходил по-разному. В Тобольской губернии, на съезде уездных комиссаров 3 июля 1917 г., губернский комиссар В. Н. Пигнатти доложил о полученной им накануне от министра-председателя Временного правительства князя Г. Е. Львова телеграмме с приказом немед-ленно приступить к работе по реализации закона от 17 июня. В Таре Тарское уездное земское собрание состоялось 2 ноября, которое избрало уездную земскую управу во главе А. Ф. Вальтером и гласных в губернское земское собрание. С момента оформления земских органов они оказались вовлеченными в бурный водоворот политических страстей конца 1917 - начала 1918 гг., в котором заняли четко выраженную антибольшевистскую позицию. Земские структуры выступали в поддержку Учредительного собрания и осудили захват власти большевиками в Петрограде. Революционные катаклизмы изменили тихую провинциальную жизнь Тары. Шел сложный процесс ломки устоявшихся отношений, на улицах вывешивалось много различных воззваний, объявлений, призывов, менялись вывески на городских учреждениях, одни столоначальники заменялись другими, одного за другим меняют уездных комиссаров (И.П.Русинов, В.Михайловский, Р.Бержишко, И.Ф.Барановский). 16 (29) марта 1918 года Иосиф Фомич Барановский в телеграмме губкомиссару сообщил, что «...вся полнота власти в городе и уезде вручена Совдепам, земские учреждения упразднены и взамен таковых организован совет народного хозяйства, в котором будут объединены все отдельные организации по различным отраслям народного быта».

После прихода к власти в конце 1917 - начале 1918 г. в городах Сибири большевиков городские самоуправления ликвидировали.



*Торговый дом купца Балыкова.*

*В 1917 году в здании размещалась земская управа.*

*В 1919-1920 гг. размещался уездный Революционный комитет, в 1923 году – уисполко  
(в настоящее время размещается полиция)*

### **Местное самоуправление в советский период**

Провозглашение России Республикой Советов «снизу доверху» привело к ликвидации органов местного самоуправления. Формирование системы Советов – от сельсоветов до Верховного Совета – за многие десятилетия привело к тому, что не только у населения представление о публичной власти сводилось исключительно как о власти государственной. Соответственно, если шла речь о местных Советах – это была речь о местных органах государственной власти, которые для осуществления возложенных на них государственных полномочий управляли государственной собственностью и исходили из сметы доходов и расходов единого государственного бюджета. Внимание к проблемам самоуправления в нашей стране возросло во второй половине 80-х г., когда была признана необходимость перехода от административных к преимущественно экономическим методам управления. «Перестроечные» меры показали всю исчерпанность возможностей реформирования местных Советов в рамках тоталитарной политической системы.

### **90-е годы XX века**

Первым практическим шагом реформирования местного управления, внедрения нового для современной России (но давно распространенного в цивилизованных странах) подхода к нему как к местному самоуправлению стали принятие 9 апреля 1990 г. и реализация Закона СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР». Закон не только восстановил понятие местного самоуправления, но и определил важнейшую основу его деятельности – коммунальную (муниципальную) собственность. Согласно Закону система местного самоуправления включала в себя местные Советы, органы территориального общественного самоуправления населения (советы и комитеты микрорайонов, домовые, уличные, квартальные, сельские комитеты и другие органы), а также местные референдумы, собрания, сходы граждан, иные формы непосредственной демократии.

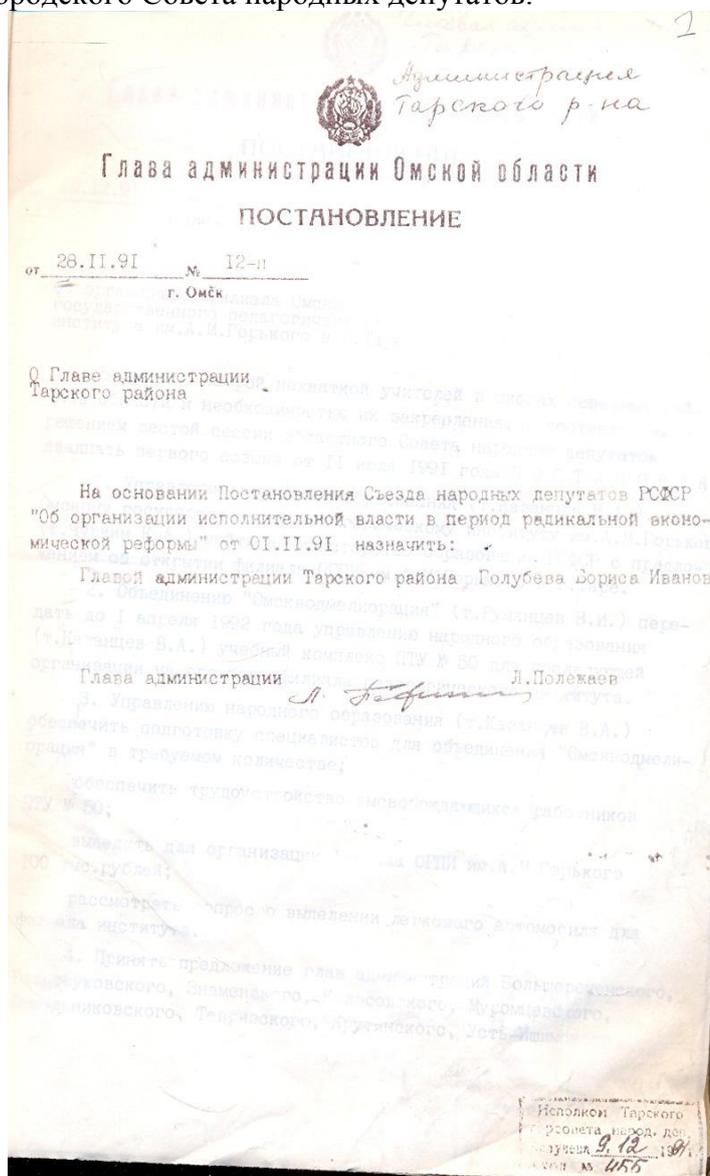
Более детально правовой статус местного самоуправления установил Закон РСФСР от 6 июля 1991 года № 1550-1 «О местном самоуправлении в Российской Федерации». Его принятие было связано с внесением принципиального положения в действовавшую Конституцию РСФСР о том, что местные Советы более не входят в единую систему представительных органов государственной власти.

На смену исполкомам местных Советов пришло понятие «местная администрация». Она была подотчетна местным Советам и вышестоящим исполнительным и распорядительным органам. Но принципиальное новшество состояло в том, что местная администрация уже не являлась органом соответствующего местного Совета, в отличие от прежних исполкомов, которые хотя и были фактически независимы от Советов, но юридически считались их исполнительными и распорядительными органами.

Закон предусматривал разграничение функций между представительными и исполнительными органами. Местный Совет определялся как орган власти, а местная

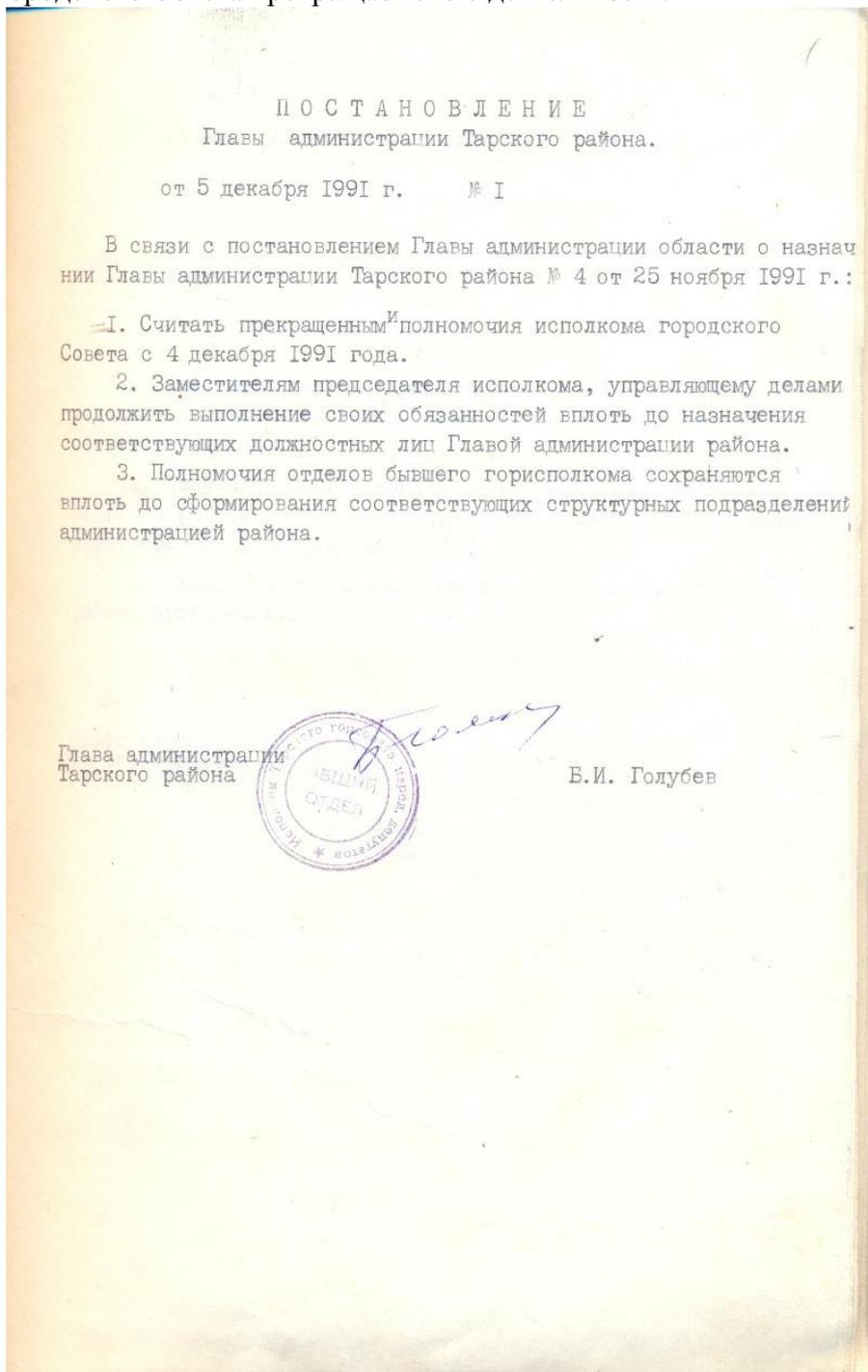
администрация - как орган управления. При этом усиливалась самостоятельность последней. И вместо исполнительного комитета местного Совета как коллегиального органа, подчиненного и подотчетного Совету, учреждалась местная администрация под единоначальным руководством главы администрации, избираемым населением. Устанавливалась собственная компетенция администрации, которая ослабляла ее ответственность перед вышестоящими исполнительно-распорядительными органами и местным Советом. Местный Совет провозглашался как главный орган местного самоуправления, у него появлялось немало возможностей влиять на администрацию (в особых случаях даже отстранять главу администрации от должности), но фактически администрация получала значительную самостоятельность. Термин «администрация» был более уместен, чем использовавшийся длительное время термин «исполнительный орган». Ведь администрация не являлась в чистом виде исполнительным органом в системе местного самоуправления, т.к. наделялась отдельными государственными полномочиями, а также приобретала собственные полномочия, закрепленные за ней уставами городов и районов. На основании Указа Президиума РФ от 22 августа 1991 года № 75 «О порядке введения в действие Закона РСФСР «О местном самоуправлении в РСФСР» полномочия исполнительных комитетов местных Советов народных депутатов прекращаются с момента вступления в должность главы соответствующей администрации.

Постановлением Главы администрации Омской области № 4 от 25 ноября 1991 года главой администрации Тарского района был назначен Борис Иванович Голубев, ранее работавший председателем исполкома городского Совета народных депутатов.



Постановление Главы администрации Омской области о назначении Бориса Ивановича Голубева Главой Администрации Тарского района  
Из фондов Тарского филиала Исторического архива омской области

С 4 декабря 1991 года постановлением Главы администрации Тарского района № 1 от 5 декабря 1991 года исполком Городского Совета прекращает свою деятельность.



*Постановление Главы администрации Тарского района о прекращении полномочий исполкома городского Совета*

*Из фондов Тарского филиала Исторического архива омской области*

Избранный Совет продолжал свою деятельность с учетом сокращения исполнительно-распорядительных функций, переданных городской администрации. Вместо исполнительного комитета Совет народных депутатов избрал Малый Совет, осуществляющий все полномочия Совета народных депутатов в период между сессиями.



ТАРСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ  
ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

6 СЕССИЯ

21

СОЗЫВА

**РЕШЕНИЕ**

от 11.10.91.

Об образовании малого Совета.

В соответствии с постановлением Верховного Совета РСФСР от 6 июня 1991 г. "О порядке введения в действие Закона РСФСР "О местном самоуправлении в РСФСР", городской Совет народных депутатов р е ш и л :

1. Образовать малый Совет в количестве 11 человек.
2. В состав малого Совета избрать следующих депутатов:

Голубев Борис Иванович	- председатель Совета.
Кислова Галина Викторовна	- заместитель председателя Совета.
Ткачев Анатолий Григорьевич	- председатель мандатной комиссии по информации и гласности.
Башуков Владимир Петрович	- председатель постоянной комиссии по торговле общественному питанию, бытовому обслуживанию населения.
Борисенко Петр Григорьевич	- председатель постоянной комиссии по агро-промышленному комплексу и экологии.
Ильин Валентин Федорович	- председатель постоянной планово-бюджетной комиссии.
Корнев Алексей Анатольевич	- депутат, директор педучилища.
Барановская Галина Васильевна	- депутат, медсестра инфекционного отделения.
Исаев Павел Юрьевич	- депутат городского Совета, секретарь ГК КП РСФСР.

*Решение Тарского городского Совета об образовании малого Совета  
Из фондов Тарского филиала Исторического архива омской области*

Правопреемником исполкома стала администрация. Впоследствии была определена структура администрации, в результате чего органы исполнительной власти (отделы, управления, комитеты) перешли из состава исполкома, Совета в администрацию, появились новые подразделения: отдел капитального строительства, комитет по молодежной политике, архивный отдел, введены новые должности заместителей главы администрации по экономике и внешнеэкономическим связям, по городскому жилищно-коммунальному хозяйству, по руководству местным самоуправлением. Плановая комиссия преобразована в экономический комитет, введены новые должности управляющего делами и юриста-консультанта администрации. Деятельностью администрации района руководил глава администрации.

ГЛАВА АДМИНИСТРАЦИИ ТАРСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 9 декабря 1991 г. № 2

1. Назначить первым заместителем главы администрации Тарского района по вопросам сельского хозяйства Башукова В.П., председателя РАПО.

2. Назначить первым заместителем главы администрации Тарского района по вопросам городского хозяйства, строительства, транспорта и связи Позднякова В.М.

3. Назначить управляющим делами администрации Тарского района Артемова А.В.

Глава администрации  
Тарского района



Б.И.Голубев



ГЛАВА АДМИНИСТРАЦИИ ТАРСКОГО РАЙОНА  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

13.12.91. № 13

г. Тара Омской области

О назначении заместителей главы администрации Тарского района.

1. Назначить заместителем главы администрации Тарского района по экономической реформе, продовольствию и внешним экономическим связям т. Михайлова С.П., ранее работавшего заместителем председателя горисполкома.

2. Назначить заместителем главы администрации Тарского района по социальной сфере т. Шараева В.М., ранее работавшего заместителем председателя горисполкома.

Глава администрации  
Тарского района



Б.И. Голубев

63



ГЛАВА АДМИНИСТРАЦИИ ТАРСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 13.01.92. № 61

г. Тара Омской области

О назначении руководителей отделов,  
служб и ведомств администрации  
Тарского района.

Назначить заведующим отделом народного образования  
т.Терещенко Я.С., главным врачом района т.Румянцева Н.В.,  
заведующего отделом социальной защиты населения т.Юрьева В.И.,  
заведующего отделом капитального строительства т.Аскаленко А.А.,  
заведующим отдела ЗАГСа т.Янушенко Л.С., председателем комитета  
по физической культуре и спорту т.Бугаенко С.Д., председателем  
комитета по радиовещанию т.Смольникову Л.Н.

Глава администрации  
Тарского района



Б.И.Голубев



ГЛАВА АДМИНИСТРАЦИИ ТАРСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 29 января 1992 г. № 84

г. Тара Омской области

О назначении руководителей отделов администрации Тарского района.

В соответствии с Законом РСФСР о местном самоуправлении глава администрации Тарского района постановляет:

Назначить заведующей отделом культуры Аскаленко Н.Р.;  
председателем комитета по охране природы Цыганкова А.С.;  
заведующий сектором молодежной политики Кузнецова Н.А.;  
директором киносети Казена Н.И.

Глава администрации  
Тарского района



Б.И.Голубев

*Из фондов Тарского филиала Исторического архива омской области*

В декабре 1991 года Постановлением главы администрации Тарского района № 6 от 9 декабря 1991 года «О преобразовании исполкомов сельских Советов народных депутатов Тарского района в сельские администрации» исполкомы сельских Советов были преобразованы в сельские администрации.



ГЛАВА АДМИНИСТРАЦИИ ТАРСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 9.12.91 № 6

г. Тара, Омской области

О преобразовании исполкомов сельских Советов народных депутатов Тарского района в сельские администрации.

На основании Закона РФ "О местном самоуправлении" постановляю:

Преобразовать исполкомы сельских Советов народных депутатов Тарского района в сельские администрации.

Глава администрации  
Тарского района



Б.И. Голубев

*Из фондов Тарского филиала Исторического архива омской области*

На основании рекомендаций сельских Советов Глава администрации района назначил глав сельских администраций. На сессиях сельских советов были образованы Малые советы из числа сельских депутатов во главе с председателями Советов, которые одновременно являлись главами сельских администраций.



70

ПОЛОГРУДОВСКИЙ СЕЛЬСКИЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ  
ТАРСКОГО РАЙОНА ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

11-я сессия 21 созыва

## РЕШЕНИЕ

от 13 декабря 1991 года

О рекомендации на должность  
председателя Совета главы  
администрации Пологрудовского  
сельского Совета.

В соответствии постановления Верховного Совета РСФСР  
"Об организации исполнительной власти в период  
радикальной экономической реформы"

Сессия Пологрудовского Совета р е ш и л а:

Рекомендовать на должность председателя Пологрудовского  
Совета главы администрации тов. Куревич Ивана  
Николаевича 27.08.1960 года рождения,  
работающего колхозником колхоза "Иртыш"

Зам. Председателя Пологрудовского  
Совета



Н. Селицкая



133

ВСТАВСКИЙ СЕЛЬСКИЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ  
ТАРСКОГО РАЙОНА ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

..... сессия ..... созыва

## РЕШЕНИЕ

19 декабря 1991 г.

с.Вставское

О рекомендации на должность главы  
администрации Вставского сельского Совета

Вставский сельский Совет народных депутатов р е ш и л :

Рекомендовать на должность главы администрации  
Вставского сельского Совета т.Уткина Александра  
Леонидовича 1954 года рождения, работающего пред-  
седателем Вставского сельского Совета.

Председатель **Сельского**  
Совета



А.Д.Уткин

РЕШЕНИЕ № 12

от 20 декабря 1991г.

Заседания Малого Совета.

Председатель ствовал председатель Совета Заливин А.Ф.

Присутствовали члены Малого Совета: Мурашко А.Д., Лукиных А.А., Косенко Г.И., Лавренов С.М., Гуляев Л.Е.

Повестка дня:

1. О главе местной администрации Заливинского сельского Совета.

Заслушав и обсудив информацию заместителя главы администрации Тарского района Михайлова С.П. Малый Совет решил:

1. Рекомендовать на должность главы местной администрации Заливинского сельского Совета председателя Совета Заливина Александра Филимоновича.

Председатель Совета А.Ф. Заливин





ГЛАВА АДМИНИСТРАЦИИ ТАРСКОГО РАЙОНА  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 25.12.91. № 28

г. Тара Омской области

О назначении глав  
сельских администраций.

Назначить главами сельских администраций:

Заливина Александра Филимоновича - главой администрации  
Заливинского сельского Совета;

Пузанкова Степана Петровича - главой администрации Усть-  
Тарского сельского Совета;

Уткина Александра Леонидовича - главой администрации  
Вставского сельского Совета;

Финагина Владимира Александровича - главой администрации  
Соускановского сельского Совета;

Черепанова Анатолия Дмитриевича - главой администрации  
Ложниковского сельского Совета;

Юрѳева Юрия Ивановича - главой администрации Самсоновского  
сельского Совета.

Глава администрации  
Тарского района



*Б.И.Голубев*  
Б.И.Голубев



ГЛАВА АДМИНИСТРАЦИИ ТАРСКОГО РАЙОНА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 13.12.91. № 14  
г. Тара Омской областиО назначении главы администрации  
Пологрудовского сельского Совета.

Назначить т. Курсевича И.Н. главой администрации Пологрудовского сельского Совета народных депутатов.

Глава администрации  
Тарского района

Б.И.Голубев

*Из фондов Тарского филиала Исторического архива омской области*

Такое положение сохранялось до октября 1993 года, когда в результате конституционной реформы в соответствии с Указом «О реформе местного самоуправления в Российской Федерации» № 1760 от 26 октября 1993 г. советы всех уровней – как орган власти были упразднены. В октябре 1993 года была прекращена деятельность всех советов на территории Тарского района. Их функции до избрания и начала работы новых органов местного самоуправления были возложены на соответствующие администрации.

Таким образом, 1990-1993 годы хотя и не привели к формированию системы местного самоуправления, но позволили существенно пересмотреть устоявшиеся взгляды на систему российской государственности, заложить правовую основу будущей муниципальной реформы. Развернувшиеся в эти годы дискуссии о судьбе местного самоуправления в России постепенно сформировали представление о модели российского местного самоуправления, которая была закреплена в конституционном акте.

Принятием 12 декабря 1993 года Конституции Российской Федерации начинается история современного местного самоуправления. Конституция Российской Федерации закрепила местное самоуправление в ст. 3 как форму народовластия, а в ст. 12 – как основу конституционного строя. В ней содержится отдельная глава 8 «Местное самоуправление», а также другие конституционные положения, регулирующие основные вопросы жизнедеятельности местного сообщества. Это:

- право на муниципальную собственность, в том числе на землю и другие природные ресурсы (ст. 8 и 9);
- институты правового положения человека и гражданина в системе местного самоуправления (ст. 18, 24, 32, 33, 40, 41, 43, 46). В частности, ст. 18 устанавливает, что права и свободы человека и гражданина определяют деятельность местного самоуправления; в ст. 32 за гражданами России

закрепляется право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме; в соответствии со ст. 33 граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления; ст. 40, 41 и 43 определяют направления деятельности органов местного самоуправления в сфере жилищного строительства, медицинского обслуживания, основного общего и среднего профессионального образования;

• конституционные институты местного самоуправления как особой формы публичной власти (ст. 130–33). Вопросы местного самоуправления напрямую затрагиваются в общей сложности в девятнадцати статьях Конституции РФ. Конституция РФ стала основой для разработки Федерального закона от 28 августа 1995 года № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 154-ФЗ), после принятия которого Россия присоединилась и к ряду международных актов.

Россия 28 февраля 1996 года подписала, а 20 марта 1998 года ратифицировала Европейскую Хартию местного самоуправления, взяв на себя обязательство соблюдать признанные Советом Европы принципы организации местного самоуправления.

23 сентября 1996 года на районной конференции был принят Устав Тарского района Омской области, утверждённый постановлением Законодательного Собрания № 987 от 15 июля 1997г.

По Уставу городская администрация является исполнительным органом городского самоуправления.

Представительным органом местного самоуправления является городской Совет депутатов, возглавляет администрацию и городской Совет глава городского самоуправления, избираемый на должность населением района.

В функции местного самоуправления по новому Уставу входят следующие вопросы:

- принятие Устава района, внесение в него изменений, и контроль за его соблюдением;
- владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью;
- местные финансы, формирование, утверждение и исполнение районного бюджета, установление местных налогов и сборов, решение др. финансовых вопросов местного значения;
- комплексное социально-экономическое развитие района;
- содержание и использование муниципального жилищного фонда;
- организация, содержание и развитие муниципальных образовательных учреждений, учреждений здравоохранения, органов охраны общественного порядка;
- регулирование планировки и застройки территории района;
- контроль за использованием земель на территории района и другие вопросы социально-экономического и культурного развития местного значения.

Функции городского Совета определены Уставом района, главными из которых являются:

- 1) разработка и принятие решений по вопросам местного самоуправления, утверждение местного бюджета, налогов и сборов, программ, планов по экономическим, финансовым, социальным и иным вопросам местного значения;
- 2) контроль за исполнением принятых Советом правовых актов, за соблюдением законов на территории района, за деятельностью исполнительных органов и должностных лиц местного самоуправления в пределах своей компетенции.

Согласно Уставу, сельская администрация:

- представляет предложения по проекту бюджета и расходованию бюджетных средств;
- согласовывает планы застройки населенных пунктов;
- ведет контроль за землепользованием, застройкой сел, состоянием зданий, сооружений;
- организует работы по благоустройству;
- управляет муниципальным имуществом;
- оказывает социальную поддержку нуждающимся гражданам;
- организует охрану общественного порядка и борьбу с правонарушениями;
- содействует созданию на своей территории предприятий различных форм собственности;
- осуществляет иные полномочия, закрепленные законодательством и актами городского Совета, главы городского самоуправления.

22 декабря 1996 года в Омской области были назначены выборы в органы местного самоуправления, в ходе которых был сформирован депутатский корпус представительных органов

местного самоуправления, а также избраны главы местного самоуправления. Главой Администрации Тарского района был избран Исаев Павел Юрьевич, за него проголосовало 62,5 % населения.

Одновременно прошли выборы в городской Совет, состоящий из 15 депутатов.

В городском Совете

ГРАФИК ПРИЕМА ИЗБИРАТЕЛЕЙ  
ДЕПУТАТАМИ ГОРСОВЕТА

**ВЕДЕРНИКОВ П. П.** (округ № 1). Каждый вторник с 9 до 11 часов. Административное здание конторы речпорта.

**ФЕДОРОВ О. Л.** (округ № 2). Вторник с 15 до 17 часов. Центральная райбольница. Кабинет начмеда.

**БАЖУК М. И.** Второй и четвертый вторник с 16 до 17 часов. Здание архива.

**НИКУЛИН Ю. В.** (округ № 4). Четверг с 10 до 12 часов. Филиал ОмГПУ. пер. Школьный, 69. каб. 29.

**АВЛАСОВИЧ М. А.** (округ № 5). Городская администрация с 16 до 19 час.

**ФЕДОРОВ А. В.** (округ № 6). Каждая среда с 15 до 16 часов. Районный Дом культуры.

**ЗИСФЕЛЬД Р. В.** (округ № 7). Каждый понедельник с 10 до 13 час. Администрация Северных электросетей.

**КАЗИЛОВКА А. Г.** (округ № 8). Пятница с 17 до 19 часов. Общежитие сельхозтехникума.

**ЛЫТКИН В. Г.** (округ № 9). Суббота с 11 до 15 час. Первая — Усть-Тара, вторая — Нагорно-Ивановское, третья — Орлово, четвертая — Черняево (контора АО «Черняевское»).

**ЗАЛИВИН В. И.** (округ № 10). Первая среда с 10 до 13 часов — с. Заливино (средняя школа), вторая среда — Междуречье (с 14 до 16 часов). Сельская администрация.

**ЯРУШКИН В. П.** (округ № 11). С 11 до 12 часов. Первый вторник — Екатерининский дом-интернат, второй — четвертый вторник — Екатерининская сельская администрация, третий вторник — Ермаковская сельская администрация.

**БОЛДЫРЕВ В. А.** (округ № 12). С 11 до 13 часов в сельских администрациях: второй четверг — Чекрушево, третий четверг — Самсоново, четвертый четверг — Мартюшево.

**СКЛЯРОВ А. Н.** (округ № 13). С 16 до 18 часов: первый вторник — Егоровка, первая среда — Литковка, первый четверг — Имшегал, первая пятница — Васисс.

**СКАЧКОВ А. Г.** (округ № 14). С 15 до 17 часов: 1, 2, 3-я среды — Атирка (больница), 4-я среда — Пологрудово (сельская администрация).

**ШАТОВ В. К.** (округ № 15). С 15 до 16 часов: первая пятница — Соусканово (сельская администрация), вторая пятница — Вставское (сельская администрация), третья пятница — Ложниково (контора АО «Красный луч»), четвертая пятница — Большие Турады (сельская администрация).

2

ПРОТОКОЛ

1-ой сессии Тарского городского Совета 27 декабря 1997 года

Сессия открывается в 11 часов в кабинете главы городской администрации

Всего депутатов - 15  
Присутствуют - 11  
Отсутствуют - 4

Первую сессию городского Совета ведет председатель городского Совета Исаев П.Ю.

По его предложению городской Совет утверждает повестку дня сессии:

1. Об образовании мандатной комиссии.
2. О полномочиях депутатов городского Совета.
3. О распределении обязанностей между депутатами городского Совета.

Городской Совет приступает к рассмотрению повестки дня сессии. По первому вопросу слово взял председатель городского Совета Исаев П.Ю. Предложил образовать мандатную и по депутатской этике комиссию городского Совета в количестве 3-х человек.

После обсуждения кандидатур решение принимается единогласно. (решение прилагается).

По второму вопросу слово для доклада предоставляется председателю мандатной комиссии Бажуку М.И. (доклад прилагается)

По обсуждаемому вопросу единогласно принимается решение "О полномочиях депутатов городского Совета" (прилагается).

По третьему вопросу выступает председатель городского Совета Исаев П.Ю.

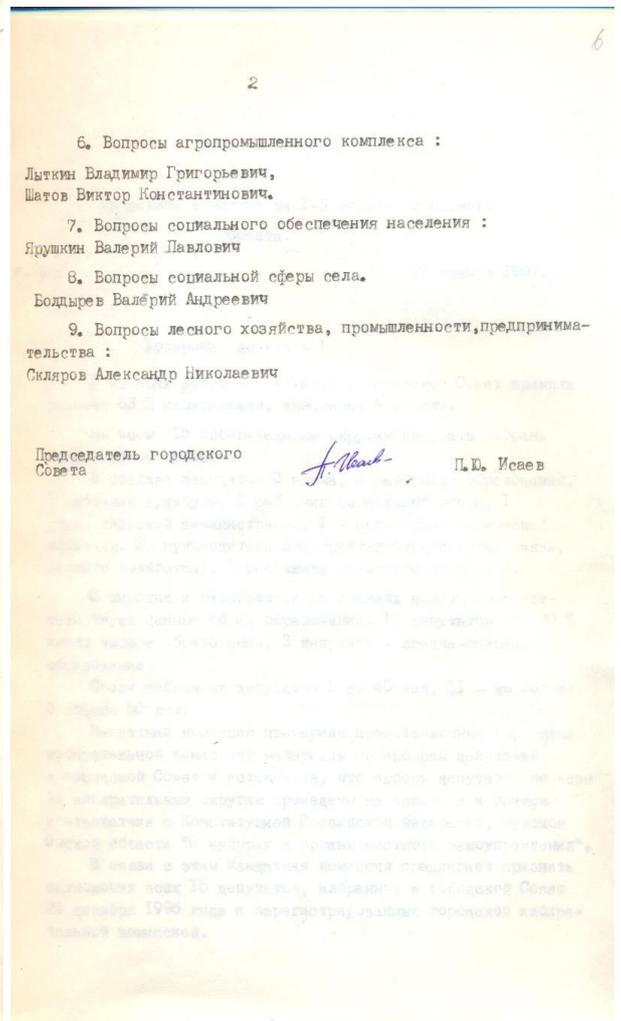
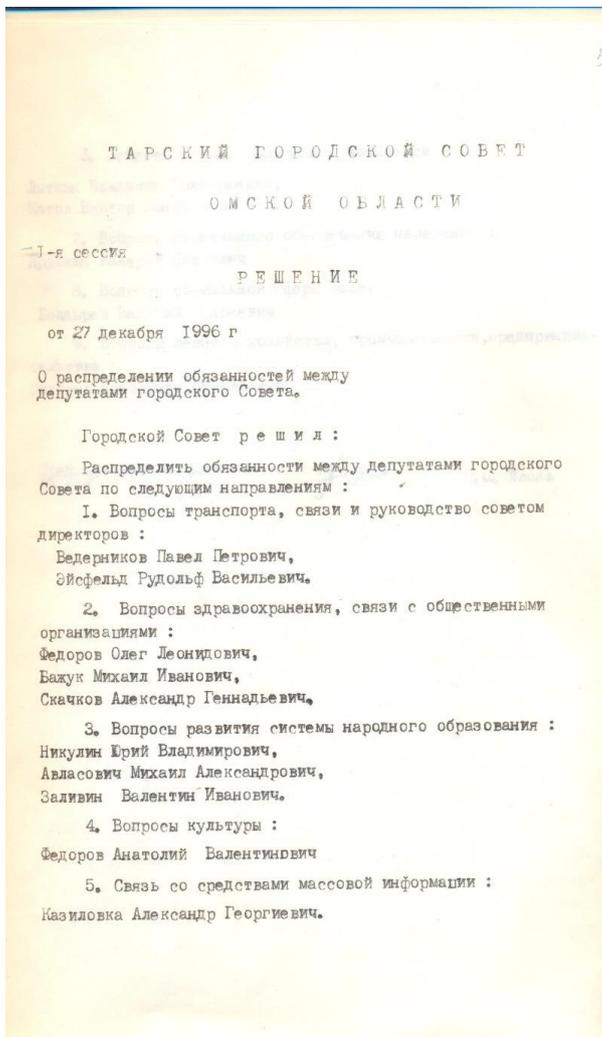
Предстоит серьезная, ответственная работа. Одна из главных задач депутатов - работа над Уставом района. Кроме того каждый должен вести прием граждан на своем округе. График приема необходимо опубликовать в газете. В составе депутатского корпуса представлены все отрасли народного хозяйства. В соответствии с этим нужно распределить обязанности между депутатами.

Предлагаемый проект решения принимается единогласно (прилагается).

Председатель городского  
Совета

П.Ю.Исаев

Протокол первой сессии Тарского городского Совета от 27 декабря 1996 года (в документе – опечатка «1997» вместо «1996» )



*Решение Тарского городского Совета о распределении обязанностей депутатов городского Совета*

*Из фондов Тарского филиала Исторического архива омской области*

**2000 год**

На выборах 24 декабря 2000 года вновь победу одержал Исаев Павел Юрьевич (64,86%), который был утвержден в должности Главы администрации Тарского района на первой сессии городского совета 28 декабря 2000 года (всего в списке для голосования было 3 кандидата).

В представительный орган власти было избрано 15 депутатов, из которых 7 депутатов были переизбраны вторично, 8 депутатов получили мандаты впервые (всего выдвинуто 32 кандидатуры).

8

**ПРОТОКОЛ**  
**сессии Тарского городского Совета**

29 декабря 2000 года

№ 1

Председатель сессии: Исаев П. Ю. - глава городского самоуправления

Присутствовали: Бажук М.И., Болдина В. В., Вандышева Л. А.,  
депутаты городского Ведерников П. П., Заливин В.И., Зуйков С. В.,  
Совета Казанцева Г. П., Никулин Ю. В., Никитушкин Н. А.,  
Скляр А. Н., Ткаченко А. Г., Ценев А. А., Эйфельд  
Р.В. Ярушкин В. П.

Представители отделов, предприятий и организаций района

Агибалов А. П.	-заместитель главы администрации района
Аскаленко Н. Г.	- заместитель главы администрации района
Алимбекова М. Г.	-председатель РК профсоюзов учителей
Башуков В. П.	- первый заместитель главы администрации района
Бартенев М. И.	-председатель избирательной комиссии Тарского района
Балабин Н. М.	-кандидат на должность главы администрации Тарского района
Березань В. И.	-генеральный директор ОАО АТП «Агрпромпромтранс»
Белов В. В.	-директор Лесторга
Бугаенко С. Д.	-председатель спорткомитета.
Бешененок С. М.	-директор ГОРПО.
Бесчастных А. М.	-генеральный директор ОАО «Цирконгеология»
Вопилов В. И.	-начальник ДЭУ
Вебер Л. В.	-председатель экономического комитета
Глушанина С. К.	-директор РПУ бытового обслуживания
Горбунов Ю. Н.	-директор «Мясокомбинат Тарский»
Ильин В. С.	-директор «Тарский маслозавод»
Зуйков С. В.	-директор СПК «Кольтюгинское»
Кислова Г. В.	-зав. ГОРФО
Коздринь Р. П.	- настоятель Спасского кафедрального собора
Котунов А. Я.	-зав. отделом образования
Кулеев Б. Г.	-имам
Николаев Н. А.	-директор РУЭС
Потерин Ю. С.	-председатель Сета предпринимателей
Перушков В. В.	-начальник нефтебазы
Свирков В. А.	-директор ООО «СССик»
Сердюков И. И.	-секретарь РК КПРФ
Усынин Ю. П.	-начальник Управления труда и занятости населения
Никитин В. В.	-председатель общества ветеранов
Михайлова Л. В.	-председатель комитета по молодежной политике
Мигаль И. С.	-зав. отделом социальной защиты населения
Мазур В. А.	-начальник ГОВД
Саломаткина Г. С.	-начальник налоговой инспекции
Терещенко В. И.	-директор Треста «Тарамежрайгаз»
Трифонов Е. А.	-военком

*Из фондов Тарского филиала Исторического архива омской области*

21 мая 2002 года Тарским городским Советом был принят Устав Тарского муниципального образования в новой редакции, зарегистрированный Законодательным собранием Омской области 25 июня 2002 года. Согласно принятому Уставу в целях организации управления территория Тарского муниципального образования разделена на 22 сельских округа. Сельские администрации были преобразованы в администрации сельских округов. Сельские администрации являлись структурными подразделениями Администрации Тарского муниципального образования и обладали собственной компетенция в установленных пределах.

**2004 год**

На выборах 19 декабря 2004 года Главой Администрации переизбран Исаев Павел Юрьевич (67,23%). В списке для голосования – 3 человека. В представительный орган власти (Тарский городской совет) было избрано 15 депутатов, из них 2 – женщины, 11 человек - с высшим образованием (всего выдвинуто 35 кандидатур, в т.ч. 6 женщин): В соответствии с Уставом Тарского муниципального образования, принятым Тарским городским советом 21.05.2002 года в исключительном ведении Совета находились следующие вопросы местного значения:

- принятие общеобязательных правил по предметам ведения Тарского муниципального

образования, предусмотренные Уставом;

- утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении;
- установление и отмена местных налогов, сборов и льгот по их уплате;
- установление порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью;
- контроль над деятельностью органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления Тарского муниципального образования;
- изменение Устава Тарского муниципального образования;
- рассмотрение иных вопросов, отнесенных к его ведению действующим законодательством, Уставом.

Таким образом, до 1 января 2006 года согласно Уставу Тарского муниципального образования, принятому Тарским городским Советом 21 мая 2002 года, к органам местного самоуправления относятся Глава Тарского муниципального образования, Администрация Тарского муниципального образования и Тарский городской Совет, являвшийся представительным органом местного самоуправления Тарского муниципального образования. В состав Совета до 2006 г. входил Глава Тарского муниципального образования, который председательствовал на его заседаниях, подписывал правовые акты Совета. В случае отсутствия Главы, на заседаниях председательствовал секретарь или один из председателей постоянных комиссий.

Несмотря на создание организационно-правовых основ местного самоуправления в 90-х – начало 2000-х гг., функционирующая в стране система местного самоуправления все еще была далека от своей конституционной модели. Очередной этап в истории формирования правовой основы местного самоуправления начинается в 2003 году после принятия Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Его принятие во многом было обусловлено тем, что практика применения Федерального закона № 154-ФЗ выявила ряд проблем, препятствующих эффективному функционированию системы местного самоуправления. В их числе нечеткость в определении компетенции муниципальных образований, неопределенность территориальной организации местного самоуправления, несоответствие ресурсов исполняемым обязанностям, удаленность органов местного самоуправления от населения, непроработанность механизмов взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления. Принятый Федеральный закон конкретизировал закреплённую в Конституции РФ российскую модель местного самоуправления как одну из основ конституционного строя Российской Федерации и как форму народовластия.

## **2006 год**

### **Тарский муниципальный район**

К началу 2006 года в Российской Федерации завершился процесс формирования и становления органов местного самоуправления, начатый в середине 90-х годов. В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - ФЗ № 131) на территории Омской области с 1 января 2006 года действуют вновь созданные муниципальные образования. Закон Омской области от 30 июля 2004 г. № 548-ОЗ «О границах и статусе муниципальных образований Омской области» установил границы муниципальных образований и наделил эти образования статусом городского поселения, сельского поселения, городского округа и муниципального района. В числе муниципальных образований, наделённых правовым статусом муниципального района – Тарский муниципальный район, в границах которого население осуществляет конституционное право на местное самоуправление (образовано в границах Тарского муниципального образования). Федеральным законодательством определены система и статус органов и должностных лиц местного самоуправления, которые могут избираться непосредственно населением (глава муниципального образования, депутаты представительного органа). Статьей 2 Закона Омской области от 09.02.2005 года № 609-ОЗ «О наименованиях органов местного самоуправления в Омской области» было установлено наименование представительного органа муниципального образования для муниципального района - Совет.



Таким образом, с 1 января 2006 года Тарский городской Совет был переименован в Совет Тарского муниципального района. 30 июня 2005 года Тарским городским Советом была утверждена новая редакция Устава Тарского муниципального района, который, в соответствии с ФЗ № 131, вступил в силу с 1 января 2006 года. Статья 19 новой редакции Устава определила следующую структуру органов местного самоуправления Тарского муниципального района:

- 1) Совет Тарского муниципального района (организацию деятельности Совета Тарского муниципального района осуществляет председатель Совета Тарского муниципального района, избираемый этим органом из своего состава);
- 2) Глава Тарского муниципального района;
- 3) Администрация Тарского муниципального района.

Новой редакцией Устава были определены основные положения, касающиеся деятельности Совета. Совет Тарского муниципального района избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 5 лет. Численность депутатов Совета Тарского муниципального района составляет 15 человек. Финансирование деятельности Совета Тарского муниципального района отражается отдельной строкой в местном бюджете Тарского муниципального района (статья 20 Устава Тарского муниципального района).

Организацию деятельности Совета Тарского муниципального района осуществляет председатель Совета Тарского муниципального района, избираемый этим органом из своего состава. Председатель Совета Тарского муниципального района избирается тайным голосованием простым большинством голосов от установленного числа депутатов (статья 24 Устава). В результате такого голосования, Решением Совета Тарского муниципального района от 12.01.2006 года председателем Совета Тарского муниципального района был избран Валерий Павлович Ярушкин. Решением Совета Тарского муниципального района от 17.02.2006 года «О заместителе председателя Совета Тарского муниципального района» на этой должности с 20.10.2006 года был утвержден Юрий Константинович Крыжановский с исполнением должностных обязанностей на постоянной основе.

Решением Совета Тарского муниципального района от 17.02.2006 года, в соответствии с ФЗ № 131 и частью 6 статьи 20 Устава Тарского муниципального района, Совет Тарского муниципального района был наделен правами юридического лица. На основании этого решения и Положения «О Совете Тарского муниципального района Омской области», утвержденного Решением XX сессии Совета Тарского муниципального района от 27.03.2006 года, 3 апреля 2006 года Совет Тарского муниципального района был зарегистрирован в качестве юридического лица, о чем была внесена запись в Единый государственный реестр юридических лиц. В соответствии со статьей 21 Устава в компетенции Совета Тарского муниципального района находятся:

- 1) принятие Устава Тарского муниципального района и внесение в него изменений и дополнений;

- 2) утверждение местного бюджета Тарского муниципального района на очередной финансовый год и утверждение отчета о его исполнении;
- 3) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;
- 4) принятие планов и программ развития Тарского муниципального района, утверждение отчетов об их исполнении;
- 5) определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Тарского муниципального района;
- 6) определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений;
- 7) определение порядка участия Тарского муниципального района в организациях межмуниципального сотрудничества;
- 8) определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления Тарского муниципального района;
- 9) контроль за исполнением другими органами местного самоуправления Тарского муниципального района и должностными лицами местного самоуправления Тарского муниципального района полномочий по решению вопросов местного значения, контроль за соответствием деятельности других органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления настоящему Уставу, решениям Совета Тарского муниципального района нормативного характера;
- 10) принятие решения о проведении местного референдума;
- 11) назначение в соответствии с настоящим Уставом публичных слушаний, собраний, опросов граждан, а также определение порядка их проведения;
- 12) назначение и определение порядка проведения конференций граждан;
- 13) принятие предусмотренных настоящим Уставом решений, связанных с изменением границ Тарского муниципального района, а также с преобразованием Тарского муниципального района;
- 14) утверждение структуры Администрации Тарского муниципального района по представлению Главы Тарского муниципального района, принятие положения об Администрации Тарского муниципального района;
- 15) формирование контрольного органа Тарского муниципального района, определение в соответствии с настоящим Уставом порядка его работы и полномочий;
- 16) осуществление права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Омской области;
- 17) установление порядка формирования, обеспечения размещения, исполнения и контроля за исполнением муниципального заказа в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;
- 18) принятие решений о целях, формах, суммах долгосрочных заимствований, выпуске местных займов, лотерей;
- 18.1.) учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей Тарского муниципального района официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации;
- 19) осуществление иных полномочий, отнесенных к ведению Совета Тарского муниципального района федеральным законодательством, законодательством Омской области, настоящим Уставом.

Исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления является Администрация Тарского муниципального района. Деятельностью Администрации Тарского муниципального района руководит на основе единоначалия Глава Администрации Тарского муниципального района (высшее должностное лицо муниципального образования). Структура Администрации Тарского муниципального района утверждается Советом Тарского муниципального района по представлению Главы Тарского муниципального района. 23 сентября 2005 года Решением X сессии Тарского городского Совета принято положение об Администрации Тарского муниципального района Омской области, вступающее в силу с 1 января 2006 года. Положение закрепило новое наименование - Администрации Тарского муниципального района Омской области.

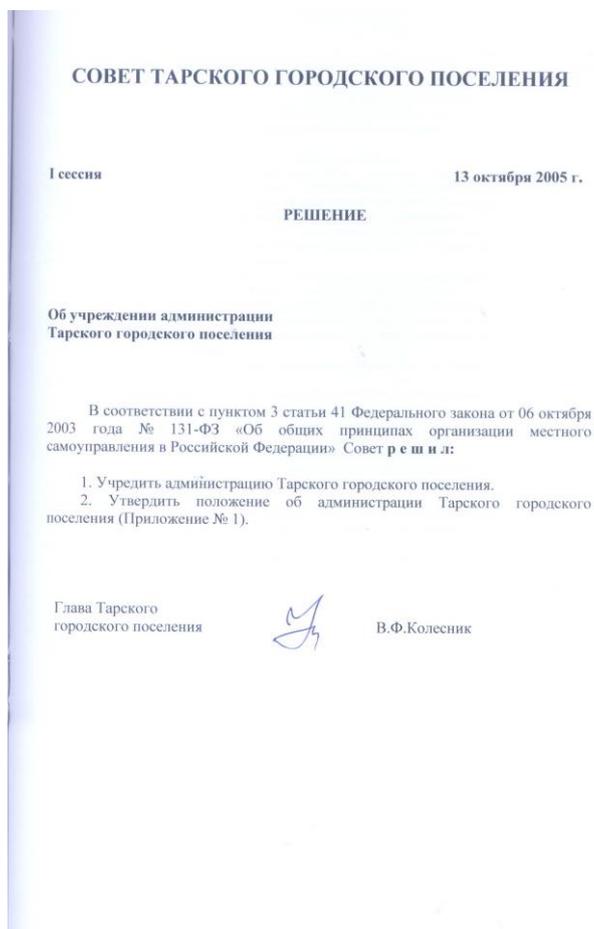
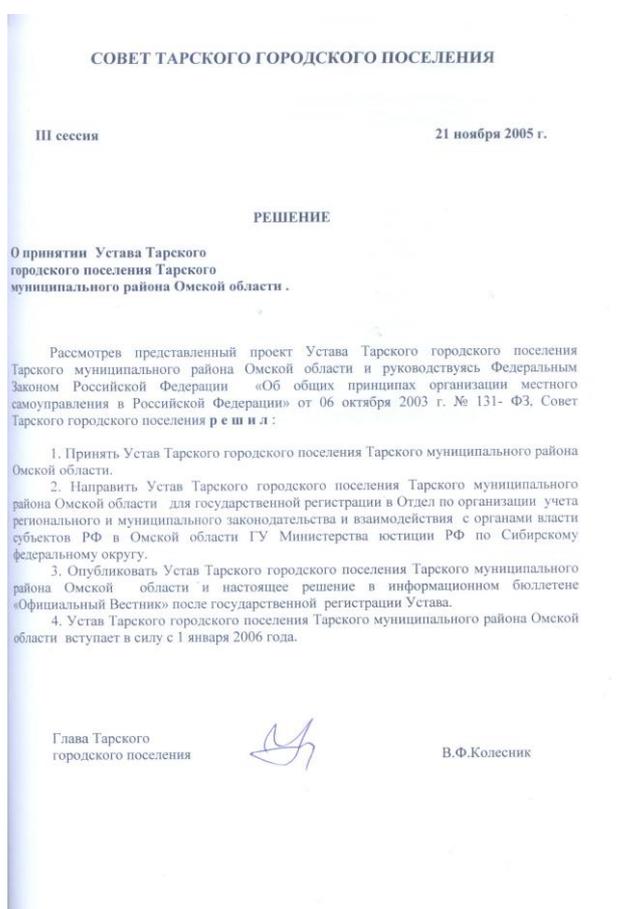
Основной целью деятельности Администрации является решение вопросов местного значения на территории Тарского муниципального района в соответствии с действующим законодательством. К компетенции Администрации отнесены следующие полномочия:

- разработка проектов местного бюджета, планов и программ социальноэкономического развития района;
- решение вопросов содержания и использования муниципального имущества;
- в пределах всей компетенции осуществление контроля за деятельностью муниципальных организаций, расположенных на территории муниципального района, занимающихся вопросами дорожного хозяйства, благоустройства, озеленения территории;
- приём населения, рассмотрение жалоб, заявлений и обращений граждан по вопросам, отнесённым к компетенции Администрации, принятие по ним необходимых мер;
- участие в комплексном социально-экономическом развитии муниципального района;
- выполнение решений Совета муниципального района;
- решение иных вопросов, отнесённых законодательством РФ, актами муниципального района к компетенции Администрации.

### Тарское городское поселение

2 октября 2005 года в соответствии с Постановлением избирательной комиссии Тарского района на должность Главы Тарского городского поселения избран Колесник Владимир Федосеевич. На основании постановления муниципальной избирательной комиссии Тарского района от 6 октября 2005 года № 219 сформирован Совет Тарского городского поселения.

В соответствии с пунктом 3 статьи 41 ФЗ № 131, Совет Тарского городского поселения на первом заседании 13 октября 2005 года принял решение об учреждении Администрации Тарского городского поселения. На этом же заседании утверждено «Положение об Администрации Тарского городского поселения». В декабре 2005 года получено Свидетельство о государственной регистрации Администрации Тарского городского поселения. Таким образом, в конце 2005 года были образованы органы местного самоуправления Тарского городского поселения и создана нормативная ба-за для их работы с 1 января 2006 года.



*Из фондов архивного отдела Администрации Тарского района*

Администрация Тарского городского поселения является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования, уполномоченным на решение вопросов местного значения, осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации,

федеральными Законами и законами Омской области, Уставом муниципального образования, иными муниципальными правовыми актами. Согласно п. 2.1. Положения об Администрации, Администрация осуществляет следующие полномочия:

- формирует и исполняет бюджет муниципального образования;
- владеет, пользуется и распоряжается имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения;
- организует в границах муниципального образования электро-, тепло-, газо и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;
- организует освещение улиц и установку указателей с названиями улиц и номерами домов;
- обеспечивает организацию ритуальных услуг и содержание мест захоронения и др.

В 2006 году согласно ст.15 ФЗ № 131 и п.2.2. Положения об Администрации, между Администрацией поселения и Администрацией Тарского муниципального района были заключены соглашения о передаче в муниципальный район и подведомственные ему организации осуществление отдельных полномочий (по предоставлению субсидий гражданам, в области организации работы с молодежью, градостроительные полномочия, по созданию условий для организации досуга населения городского поселения и организации библиотечного обслуживания, по регулированию тарифов организаций коммунального комплекса, в области культуры и искусства, в области физической культуры и спорта).

2 октября 2005 года был избран и представительный орган поселения – Совет Тарского городского поселения Тарского муниципального района Омской области (сокращенное наименование - Совет Тарского городского поселения). Численность Совета Тарского городского поселения составляет 16 депутатов. Срок работы Совета одного созыва - 5 лет. Финансирование деятельности представительного органа Тарского городского поселения отражается отдельной строкой в бюджете Тарского городского поселения.

На I сессии Совета Тарского городского поселения, состоявшейся 13 октября 2005 года, Председателем Совета Тарского городского поселения был избран Колесов Михаил Михайлович. Заместителем Председателя Совета Тарского городского поселения избран Горчаков Александр Анатольевич, секретарем Совета – Федорова Любовь Николаевна.

В исключительной компетенции Совета Тарского городского поселения находятся следующие вопросы (ст. 18 Устава Тарского городского поселения):

- 1) принятие Устава Тарского городского поселения и внесение в него изменений и дополнений;
- 2) утверждение местного бюджета Тарского городского поселения на очередной финансовый год и утверждение отчета о его исполнении;
- 3) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;
- 4) принятие планов и программ развития городского поселения, утверждение отчетов об их исполнении;
- 5) определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского поселения;
- 6) определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений;
- 7) определение порядка участия Тарского городского поселения в организаци-ях межмуниципального сотрудничества;
- 8) определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления городского поселения;
- 9) контроль за исполнением другими органами местного самоуправления Тарского городского поселения и должностными лицами местного самоуправления Тарского городского поселения полномочий по решению вопросов местного значения, контроль за соответствием деятельности других органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления настоящему Уставу, решениям Совета Тарского городского поселения нормативного характера;
- 10) принятие решения о проведении местного референдума;
- 11) назначение в соответствии с настоящим Уставом публичных слушаний, со-браний опросов граждан, а также определение порядка их проведения;
- 12) назначение и определение порядка проведения конференций граждан;

13) принятие предусмотренных настоящим Уставом решений, связанных с изменением границ городского поселения, а также с преобразованием городского поселения;

14) утверждение структуры Администрации Тарского городского поселения по представлению Главы городского поселения, принятие положения об Администрации городского поселения;

15) формирование контрольного органа городского поселения, определение в соответствии с настоящим Уставом порядка ее работы и полномочий;

16) осуществление права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Омской области;

17) установление правил проведения открытого конкурса по размещению муниципального заказа, финансируемого за счет местного бюджета Тарского городского поселения на выполнение работ (оказание услуг), внесение в них изменений и дополнений;

18) принятие решений о целях, формах, суммах долгосрочных заимствований, выпуске местных займов, лотерей;

19) осуществление иных полномочий, отнесенных к ведению Совета Тарского городского поселения федеральным законодательством, законодательством Омской области, настоящим Уставом;

20) учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей Тарского городского поселения официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии Тарского городского поселения, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации;

На I сессии Совета Тарского городского поселения Совет утвердил Положение об Администрации Тарского городского поселения, вступившее в силу с 1 января 2006 года. Таким образом, сложилась следующая структура органов местного самоуправления Тарского городского поселения:

- Совет Тарского городского поселения;
- Глава Тарского городского поселения;
- Администрация Тарского городского поселения.

В соответствии со ст. 23 Устава Тарского городского поселения, в Совете Тарского городского поселения сформированы 4 постоянные комиссии Совета:

- Комиссия по нормотворческой деятельности;
- Комиссия по делам культуры, спорта, молодежной политике;
- Комиссия по благоустройству и жилищно-коммунальному хозяйству;
- Комиссия по финансовым и экономическим вопросам.

Срок работы Совета первого созыва 2005-2010 гг. истек 18 октября 2010 года.

### **Сельские поселения района**

В числе муниципальных образований, наделённых правовым статусом сельского поселения, с 1 января 2006 года на территории Тарского района образованы 21 сельское поселение (образованы в границах сельских округов). 2 октября 2005 года состоялись выборы в органы местного самоуправления, на которых были избраны главы сельских поселений, Советы сельских поселений.

На основании ФЗ № 131, распоряжением Главы Администрации Тарского муниципального образования от 5 октября 2005 года № 1233 «О ликвидации администраций сельских округов Тарского муниципального образования» было принято решение о ликвидации с 1 января 2006 года Администраций сельских округов.

Но на переходный период, в соответствии со ст. 84 ФЗ № 131, до 1 января 2006 года полномочия органов и должностных лиц местного самоуправления должны осуществляли органы и должностные лица местного самоуправления, существовавшие на момент 6 октября 2003 года. Таким образом, новые органы местного самоуправления, образованные до 1 января 2006 года, фактически приступили к осуществлению своих полномочий с 1 января 2006 года. До этого момента они осуществляли подготовительную работу: принимали Уста-вы муниципальных образований и другие муниципальные правовые акты. Однако все эти документы вступили в силу не ранее 1 января 2006 года.

Новые органы местного самоуправления, созданные на территории поселений, призваны заниматься решением вопросов местного значения, связанными с обеспечением жизнедеятельности

населения муниципального образования. К вопросам местного значения относятся такие, как, например, формирование, утверждение, исполнение бюджета поселения, владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом, установление, изменение и отмена местных налогов и сборов поселения, организации в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населением топливом и др. В соответствии со ст.15 ФЗ № 131 органы местного самоуправления поселения вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче отдельных полномочий от поселения в район и из района в поселение.

В соответствии с нормативными документами срок работы Совета одного созыва - 5 лет. Председателем Совета является Глава сельского поселения. Совет решает вопросы, отнесенные к его компетенции на сессиях, под которыми понимается одно или несколько заседаний Совета, посвященные обсуждению единой повестки дня.

В компетенции Совета находятся:

- принятие Устава сельского поселения и внесение в него изменений и дополнений;
- утверждение местного бюджета сельского поселения на очередной финансовый год и утверждение отчёта об его исполнении;
- установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;
- принятие планов и программ развития сельского поселения, утверждение отчётов об их исполнении;
- определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности сельского поселения;
- назначение в соответствии с настоящим уставом публичных слушаний, собраний, опросов граждан, а также определение порядка их проведения;
- утверждение структуры Администрации сельского поселения по представлению Главы сельского поселения, принятие положения об Администрации сельского поселения и др.

Администрация сельского поселения является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования, осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законами Омской области, Уставом муниципального образования, иными муниципальными правовыми актами.

Согласно Положения об Администрации, Администрация осуществляет следующие полномочия:

- формирует и исполняет бюджет муниципального образования;
- владеет, пользуется и распоряжается имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения;
- организует в границах муниципального образования электро-, тепло-, газо и водоснабжение населения, водоотведение, снабжение населения топливом;
- организует освещение улиц и установку указателей с названием улиц и номеров домов;
- обеспечивает организацию ритуальных услуг и содержание мест захоронения и др.

Между Администрациями поселений и Администрацией Тарского муниципального района были заключены соглашения о передаче в муниципальный район и подведомственные ему организации осуществление отдельных полномочий.

### **2010 год**

В марте 2010 года на выборах Главы Тарского муниципального района победу одержал Зуйков Сергей Васильевич.

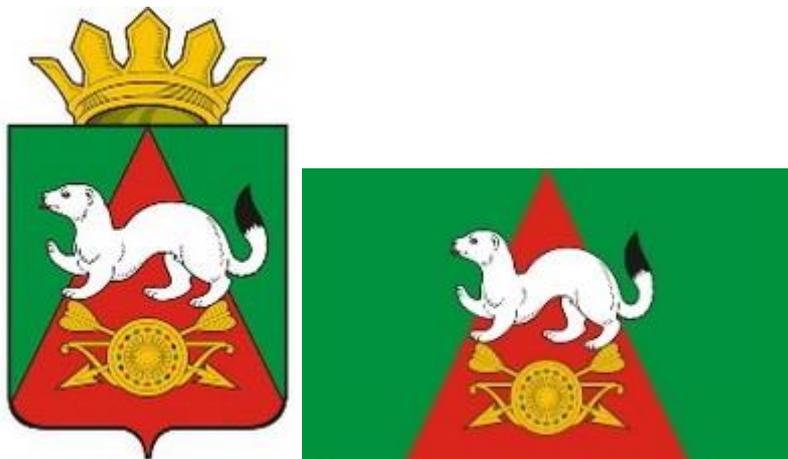
В Совет Тарского муниципального района было избрано 15 депутатов. Председателем Совета вновь переизбран Ярушкин Валерий Павлович.

В октябре 2010 года Главой Тарского городского поселения избран Михеев Евгений Геннадьевич, возглавил Совет Тарского городского поселения - Казец Владимир Николаевич.

В октябре 2010 года в сельских поселениях состоялись очередные выборы, на которых были избраны главы муниципальных образований и Советы сельских поселений.

### **Символика г.Тары и Тарского муниципального района**

После вступления в силу закона РФ № 131-ФЗ «Об основах местного самоуправления» город и район стали отдельными административными единицами и в соответствии с этим должны иметь разные государственные символы.



*Символы Тарского муниципального района*

В 2006 году Совет Тарского муниципального района принял проект положения о символике Тарского муниципального района, был объявлен конкурс на разработку проектов герба и флага района.

Районный Совет изначально определил для себя задачу принятия и утверждения символов района согласно всем требованиям законодательства, то есть с обязательной дальнейшей регистрацией и внесение в геральдический регистр Российской Федерации. Первые проекты не отвечали требованиям официальной геральдики.

В 2008 году была возобновлена работа над разработкой и принятием официальных символов района. В марте 2008 год был заключен договор между Тарским муниципальным районом и Обществом с ограниченной ответственностью «ГЕРБОВЕДЪ» (г. Екатеринбург, директор В.К. Кондюрин) о разработке герба и флага района и юридическом сопровождении регистрации утвержденных символов.

Советом Тарского муниципального района была создана рабочая группа по выработке рекомендаций и предложений по разработке символики района.



*Заседание рабочей группы*

На основании представленных материалов и информации о районе, исторических справок, разработчиками (ООО «ГЕРБОВЕДЪ») на рассмотрение рабочей группы при Совете района было предложено порядка 15 вариантов герба.

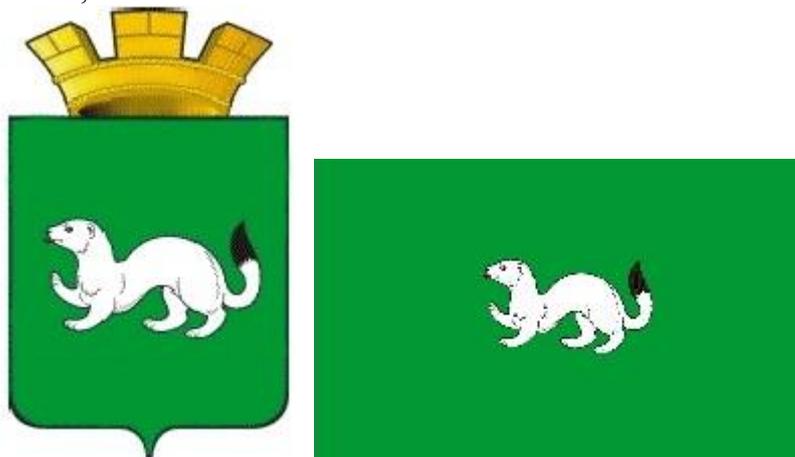
22 мая 2009 года Совет Тарского муниципального района Омской области принял «Положение о гербе и флаге Тарского муниципального района Омской области». Геральдическое описание герба Тарского муниципального района: «В зеленом поле включенное червленое вписанное острие и поверх всего – серебряный с червленим языком и черным кончиком хвоста идущий горностаи, опирающийся на золотое оружие: опрокинутые стрелы накрест и лук в пояс, тетивой вверх, сложенные за круглым щитом, украшенным самоцветами. Щит увенчан золотой

муниципальной короной установленного образца». Толкование символики герба: изображение горноста и зеленый цвет гербового поля восходят к историческому гербу г. Тары, высочайше утвержденному в 1785 году; лук, стрелы (как гербовые эмблемы Сибирского царства) и щит (Ермака) указывают на территориальное расположение района в Сибири. Кроме того, щит Ермака символизирует собой освоение Сибири, а самоцветные камни на нем – давние и славные культурные традиции района. Сочетание вооружений и красной части для поля создают подобие арматуры из тобольского герба, что служит указанием на бывшую административную принадлежность территории района Тобольской губернии.

Описание флага Тарского района: «Полотнище зеленого цвета с отношением ширины к длине 2:3, несущее посередине красный равнобедренный треугольник, основание которого составляет  $\frac{1}{2}$  от длины полотнища и который делит полотнище по-полам по вертикали; посередине полотнища расположено изображение горноста, идущего по сложенному старинному оружию, выполненное белым, желтым, красным, синим и черным цветами, при этом фигура горноста отчасти выходит за пределы треугольника. Обратная сторона зеркально воспроизводит лицевую». Правила использования герба и флага Тарского муниципального района описаны в «Положении о гербе и флаге Тарского муниципального района Омской области», опубликованном в «Официальном бюллетене органов местного самоуправления Тарского муниципального района» – №10 от 31 мая 2009 года.

Решение Совета Тарского муниципального района от 17 апреля 2009 года № 443/79 «О символике Тарского муниципального района Омской области» и Решение Совета Тарского муниципального района от 455/80 от 22 мая 2009 года «О Положении «О гербе и флаге Тарского муниципального района Омской области» были направлены в Геральдический Совет при Президенте Российской Федерации.

29 июня 2009 года официальный герб и флаг Тарского муниципального района были зарегистрированы в Государственном геральдическом регистре Российской Федерации /регистрационные номера 5008, 5009/.



*Символы города Тары*

30 апреля 2009 года Совет Тарского городского поселения принял решение: «1. Утвердить герб, представленный в приложении № 1 и его описание. 2. Утвердить Положение о гербе Тарского городского поселения». Эти документы были направлены в Государственный геральдический совет при Президенте Российской Федерации. Герб города Тары был внесён Геральдическим советом при Президенте РФ в Государственный геральдический регистр 26 мая 2009 года. За основу современного герба Тарского городского поселения взят исторический герб города Тары Тобольского наместничества, высочайше утверждённый 17 марта 1785 года. Герб представляет собой щит, на зелёном поле которого изображен серебряный бегущий горноста с червлёным языком и чёрным кончиком хвоста. Щит увенчан золотой муниципальной короной установленного образца. Горноста в геральдике – символ благородства, чистоты и целомудрия. Зелёный цвет символизирует природу, здоровье, молодость, жизненную силу. Серебро – символ совершенства, великодушия, мира и взаимопонимания. Чёрный цвет символизирует мудрость, честность, надёжность и спокойствие. В «Положении о гербе Тарского городского поселения Тарского муниципального района Омской области» даётся описание герба, приведенное выше, а также «Порядок официального использования герба Тарского городского поселения». 30 апреля 2009 года Совет Тарского городского поселения принял «Положение о флаге Тарского городского поселения Тарского муниципального района Омской области». Описание флага:

«Прямоугольное зеленое полотнище с отношением ширины к длине 2:3, несущее по центру изображение бегущего серебряного горноста с червлёным языком и черным хвостиком хвоста». В этом документе приведен порядок использования флага Тарского городского поселения.

Как и любое другое конституционное право, местное самоуправление – это большая и рассчитанная на многие годы работа, которая требует определённых знаний, умений и навыков, постоянных усилий, силы воли и терпения. Не всегда принимаемые решения в полной мере отвечают ожиданиям общества, много на пути муниципального строительства совершено ошибок, но и многое сделано. Как показывает опыт, государственная политика в отношении местного самоуправления должна содержать два основных принципа: максимум материально-финансовой поддержки и совершенствование правовой базы местного самоуправления. Однако даже самая активная помощь государственной власти страны и региона не смогут заменить заинтересованного участия людей в жизни своего города, села или деревни, последовательной и целенаправленной работы должностных лиц органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения.

Виртуальная выставка подготовлена архивным отделом администрации Тарского муниципального района.

Источники:

Жиров, А.А. Если бы стены могли говорить...: очерки и статьи/ А.А.Жиров.-Омск:ЗАО «Полиграф»,2008;

Гончаров Ю.М., Ивонин А.Р. Очерки истории города Тары конца 16 –начала 20 вв. Барнаул, 2006 г.;

«Актуальные вопросы развития муниципальных образований»/ Под. общей ред. проф. И.Н.Барцица, проф. В.В.Бакушева. –М.: Изд-во РАГС,2008.

Анкушева К. А., Бочанова Г. А., Дегальцева Е. А., Кириллов А. К., Ноздрин Г. А., Шиловский М. В., Ус Л. Б. История общественного самоуправления в Сибири второй половины XIX-начала XX века. Новосибирск, ИД "Сова", 2006. (сайт Сибирь капиталистическая)

Местное самоуправление в истории Сибири XIX-XX веков. Сборник материалов региональной научной конференции. Новосибирск, ИД "Сова", 2004.

Символика Тарского Прииртышья: история и современность. Составитель: В.Н. Носкова – главный библиотекарь Центра краеведения «Наследие» им. А.А. Жирова Тарской центральной районной библиотеки

И.А. Коновалов. Особенности городского самоуправления в Западной Сибири в XVIII – XIX вв. ([www.omlaw.ru](http://www.omlaw.ru))